

ADVIESNOTA voor burgemeester en wethouders
Openbare besluitenlijst

Zaaknummer: 17257-2026

Medewerker	:	Barbara Luijters
Team	:	Ruimte en Samenleving
Datum	:	4 augustus 2026
Portefeuillehouder	:	wethouder Marcel Blind

BIJLAGEN: X persbericht; zaak 17273-2026; X Implementatie Nota Weegauto; zaaknr. 17273-2026; X DVO mutatie; zaaknr. 13473-2026 X verwerkersovereenkomst Olst-Wijhe-ROVA; zaak 17273-2026;
AFSTEMMING MET ☒ team Communicatie en Ondersteuning ☒ Persbericht toevoegen (Zaaknummer toevoegen)
☒ Openbaar ☐ Vertrouwelijk
ONDERWERP invoeren weegauto PMD inzameling

BESLUIT burgemeester en wethouders

1. In te stemmen met de invoering van kwaliteitscontroles op PMD (plastic verpakkingen, metalen verpakkingen en drankenkartons) en de kosten te dekken uit de afvalstoffenheffing dit te verwerken inde begroting 2027.

SAMENVATTING

Het college stemt in met het aanscherpen van de controles op PMD-containers om de kwaliteit van ingezamelde grondstoffen te verbeteren. Schonere PMD-stromen leiden tot betere recycling en dragen bij aan een circulaire economie. De beoordeling van containers vindt plaats op basis van visuele controle door de chauffeur; technische hulpmiddelen zijn ondersteunend. Vervuilde containers worden niet geleegd en inwoners worden hierover geïnformeerd met handelingsperspectief. De kwaliteitsverbetering leidt naar verwachting tot hogere vergoedingen voor ingezameld PMD.

AANLEIDING

De kwaliteit van ingezameld PMD bepaalt in hoeverre recycling en hergebruik mogelijk is. De kwaliteit wordt bepaald door vervuiling die in het PMD terechtkomt, onbewust en soms bewust. Met het verhogen van het aantal kwaliteitscontroles van het ingezamelde PMD dragen we bij aan meer en betere recycling. De kwaliteitscontroles en de verbetering leiden tot hogere en stabielere vergoedingen per ton ingezameld PMD, omdat met de komst van de nieuwe landelijke Samenwerkingsovereenkomst Verpakkingen (2026-2030) betere kwaliteit PMD leidt tot hogere vergoedingen.

Achtergrond

Om het ingezamelde PMD uit de gemeente zo hoogwaardig mogelijk te verwerken is het van belang dat het PMD zo min mogelijk wordt vervuild door afval dat niet in de PMD-container thuishoort. Een effectieve manier om dit te realiseren is om vervuilde huis-aan-huis containers niet te legen. Tussen april 2024 en maart 2025 heeft ROVA een proef uitgevoerd om te verkennen of het wegen van containers behulpzaam kan zijn voor het identificeren van vervuilde huis-aan-huis containers. Vanwege het lage soortelijk gewicht van PMD, wijst immers een hoog gewicht van een container veelal (maar niet altijd) op de aanwezigheid van ander en veel zwaarder afval. De proef liet zien dat met het wegen van de containers effectief en efficiënt kan worden gestuurd op de kwaliteit en zuiverheidsgraad van vrachten. Op basis van de uitkomsten van de proef heeft ROVA besloten de wegende zijlader als dienstverlening aan te bieden aan haar gemeenten en adviseert gemeenten deze in te voeren.

BEOOGD RESULTAAT

Met de inzet van een wegende zijlader voor het uitvoeren van kwaliteitscontroles wordt iedere inzamelronde (dus 13 keer per jaar) iedere huis-aan-huis-container door het inzamelvoertuig (individueel) gewogen. De visuele controle door de chauffeur is leidend voor het wel of niet legen van een container. Het grensgewicht van een container verschilt per route en wordt geleidelijk verlaagd totdat de gewenste zuiverheidsgraad van vrachten is gerealiseerd.

KADER

Ketenovereenkomst Verpakkingen
Samenwerking overeenkomst Verpakkingen Verpact-Gemeente
Afvalstoffenverordening Olst-Wijhe

ARGUMENTEN VOOR

1.1 Met kwaliteitscontroles kunnen we vervuiling van de PMD vracht voorkomen.

Er zit te veel vervuiling in sommige minicontainers, waardoor de kwaliteit van het te recyclen PMD te laag is.

In een circulaire economie worden materialen zo lang mogelijk gebruikt, hergebruikt en gerecycled. Zo hebben we minder of geen nieuwe grondstoffen nodig. Vervuiling in ingezamelde grondstoffen, zorgt ervoor dat de grondstof minder goed kan worden gerecycled (of zelfs helemaal niet kan worden gerecycled en moet worden verbrand). Dus hoe hoger de zuiverheid van een grondstof, in dit geval PMD, hoe beter voor de recyclebaarheid. De inzet op kwaliteitscontroles draagt dus bij aan een circulaire economie.

1.2 De kwaliteitscontroles leiden (op termijn) tot hogere vergoedingen voor het ingezamelde PMD.

Binnen de nieuwe Samenwerkingsovereenkomst Verpakkingen (2026-2030) is de vergoeding die gemeenten krijgen voor het inzamelen van PMD afhankelijk van de kwaliteit van het ingezamelde PMD. Hoe hoger de kwaliteit, hoe hoger de vergoeding (staffels). Met de inzet op controles aan de hand van de wegende zijlader is de verwachting dat geleidelijk een structurele kwaliteitsverbetering bewerkstelligd wordt, die leidt tot een hogere staffelindeling en daarmee hogere vergoedingen. Dit wordt verder toegelicht in de paragraaf Financiën.

ARGUMENT TEGEN

1.1 Inwoners krijgen vaker te maken met een niet geleegde PMD container

Met de invoering van de wegende zijlader wordt vaker dan nu een vervuilde container gevonden en niet geleegd. Dit is gewenst vanuit circulair perspectief, maar is ook vervelend voor inwoners. Zeker als een container meerdere inzamelrondes achter elkaar niet wordt geleegd. Het is goed om hierbij op te merken dat containers worden geweigerd als sprake is van vrij substantiële vervuiling door bijvoorbeeld textiel, elektronische apparaten, huishoudelijk restafval of niet-verpakkingen. Bij lichte vervuiling door 'foutjes' wordt de container gewoon geleegd. Sterk vervuilde containers die worden geweigerd worden voorzien van een hangkaart met daarop aangegeven welke vervuiling in de container is aangetroffen. De hangkaart bevat daarnaast alle benodigde (contact)informatie, zodat de inwoner weet wat te doen met zijn niet geleegde container. Bij vragen kan de inwoner contact op nemen met het klantencontactcentrum (kcc) van ROVA. De medewerker van het kcc van ROVA kan zien dat er op het betreffende adres een container niet is geleegd vanwege vervuiling en om welke vervuiling het gaat. De kcc-medewerker zal de inwoner adviseren over welke vervuiling te verwijderen en wat te doen met het PMD dat overblijft. Daarnaast bestaat de mogelijkheid om bij regelmatige afkeur van de PMD container een afvalcoach in te schakelen via ROVA. Overigens is het laten staan van vervuilde containers niet iets nieuws. ROVA leegt vervuilde containers al veel langer niet. Alleen zal dat met een wegende zijlader vaker gebeuren, want het wegen is iedere inzamelronde, op alle routes.

1.2 Er kan onrust ontstaan door het laten staan van (veel) vervuilde containers.

Het grensgewicht waarop containers worden gecontroleerd, wordt idealiter ingesteld op basis van het gewenste zuiverheidsniveau dat de gemeente wil realiseren. Het hanteren van een zeer laag grensgewicht vlak na invoering van de wegende zijlader kan echter het ongewenste gevolg met zich meebrengen van veel weerstand en onrust onder inwoners omdat meteen veel containers niet zullen worden geleegd. Voorgesteld wordt daarom om het grensgewicht geleidelijk te verlagen, zodat inwoners kunnen wennen aan de controles en tijd hebben om hun scheidingsgedrag aan te passen.

RISICO'S

Juridische borging/AVG

Met de invoering van de wegende zijlader wordt het gewicht van een huis-aan-huis-container geregistreerd op chipnummer. Ook wordt het chipnummer van de niet geleegde container geregistreerd. Beide registraties zijn geborgd in een nieuwe verwerkersovereenkomst tussen gemeente en ROVA. De grondslag voor deze registraties worden geborgd in de Afvalstoffenverordening en het Uitvoeringsbesluit 2027 en de nieuwe verwerkersovereenkomst.

FINANCIËN

Kosten

De inzameling van het PMD met een wegende zijlader kost €2,61 per aansluiting. Dit is aanvullend op de reguliere kosten van de PMD-inzameling. Ook is extra inzet op communicatie mogelijk in de aanloop naar het inzetten van de weegauto. Deze aanvullende eenmalige kosten zijn nog niet in beeld gebracht. Om gemeenten hierin te ondersteunen heeft ROVA een campagne opgezet om te gebruiken.

Baten

Naast een verbeterde samenstelling van het PMD is de verwachting dat de kwaliteitscontroles met de wegende zijlader leidt tot financiële baten in de vorm van hogere vergoedingen voor het ingezamelde PMD. Dit is het gevolg van de nieuwe Samenwerkingsovereenkomst Verpakkingen, waarin niet langer één vergoeding voor PMD wordt gehanteerd, maar een vergoeding plaats vindt op basis van kwaliteit conform een staffelindeling. De gemeente is op basis van de huidige kwaliteitsniveaus ingedeeld in staffel 3b. De verwachting is dat met de invoering van de wegende zijlader de gemeente uitkomt in staffel 3a, of zelfs een stap naar 2 kan zetten. Dit resulteert in een verschil van 49,- €/ton en dus ruim 4,50 €/aansluiting aan extra vergoedingen ten opzichte van staffel 3b. De kosten van de wegende zijlader is dus met deze hogere vergoeding (ruim) te dekken.

Wat niet is meegenomen, omdat dit tegen elkaar weg te strepen is: de vermeden verbrandingskosten (met CO₂heffing) van afgekeurde PMD-vracht doordat de kwaliteit verbeterd en meer restafval dat betaald

ondergronds wordt weggebracht met de afvalpas, tegenover meer verbrandingskosten (met CO₂heffing) door meer restafval dat ondergronds wordt weggebracht.

Dekking

De dekking van de kosten per aansluiting worden meegenomen in de vaststelling afvalstoffenheffing 2027. Daarnaast is er met succes door ROVA in een gezamenlijke aanvraag aanspraak gedaan op de 'Optimalisatie gelden' van Verpact. Dit is een cofinanciering, waarbij ons aandeel is omgezet naar de kosten per aansluiting. Verpact draagt voor onze gemeente met € 30.323,75 bij aan de collectieve aanschaf van de weeginstallaties op de zijlader.

Begrotingswijziging

Het invoeren van de kwaliteitsverbetering PMD leidt tot een begrotingswijziging. Er volgt een verhoging de heffing van € 2,61/aansluiting. Daar staat een hogere vergoeding voor PMD tegenover (staffel 3b naar 3a) Deze hogere vergoeding wordt ook in de begroting voor 2027 meegerekend. Daarin zien we geen risico, omdat in een aantal gemeenten die ons zijn voorgedaan, we deze verbetering al zien ontstaan.

DUURZAAMHEID

Het verbeteren van de kwaliteit van het PMD door middel van inzet van de wegende zijlader draagt bij aan een circulaire economie.

PARTICIPATIE

N.v.t.

COMMUNICATIE

We communiceren niet over het wegen van de containers omdat de visuele controle leidend is. Over de controles communiceren we via bijgaand persbericht dat we ook vertalen naar de IJsselberichten en social media. Het persbericht wordt uitgezet als daadwerkelijk wordt gestart met de invoering van het weegsysteem en de controles. Daarnaast is het van belang dat inwoners weten hoe zij goed moeten scheiden. We communiceren de komende tijd daarom ook regelmatig over het goed scheiden van afval en grondstoffen.

PLANNING EN UITVOERING

Uitvoering door ROVA conform de bijgevoegde DVO mutatie. De verwachte invoeringsdatum is Q1 2027.

Met de inzet van een wegende zijlader wordt iedere inzamelronde (dus 13 keer per jaar) iedere huis-aan-huis-container door het inzamelvoertuig (individueel) gewogen. Het grensgewicht van een container verschilt per route en wordt geleidelijk verlaagd totdat de gewenste zuiverheidsgraad van vrachten is gerealiseerd.

Als een container boven een nader te bepalen grensgewicht uitkomt, dan krijgt de chauffeur daarvan een melding. De chauffeur stapt vervolgens uit en controleert de inhoud van de container (visueel). Bij geconstateerde vervuiling wordt de mini-container niet geleegd en voorzien van een hangkaart. Is de door de chauffeur gecontroleerde mini-container niet vervuild, dan wordt de mini-container wel geleegd. Dat wil zeggen: uiteindelijk is de visuele controle door de chauffeur leidend voor het wel of niet legen van een container en niet het gewicht.

Er volgt geen na-lediging voor niet geleegde containers.