

ADVIESNOTA voor burgemeester en wethouders

Openbare besluitenlijst

Zaaknummer: 27140-2026

Medewerker	:	Pieneke van Pijkeren
Team	:	Strategie
Datum	:	25 juni 2026
Portefeuillehouder	:	wethouder Herman Engberink

<p>BIJLAGEN:</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Concept RESV plan Midden-IJssel</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Samenwerkingsovereenkomst RESV Midden-IJssel</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Intentieverklaring RESV/HWV regio Zwolle</p>
<p>AFSTEMMING MET</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> team Bedrijfsvoering</p> <p style="padding-left: 20px;"><input checked="" type="checkbox"/> financieel</p>
<p><input checked="" type="checkbox"/> Openbaar</p> <p><input type="checkbox"/> Vertrouwelijk</p>
<p>ONDERWERP</p> <p>Samenwerking Regionale Eerstelijns Zorg Midden-IJssel en regio Zwolle</p>

BESLUIT burgemeester en wethouders

1. De samenwerkingsafspraken Regionaal Eerstelijns Samenwerkingsverband (RESV) Midden-IJssel vast te stellen voor de gemeente Olst-Wijhe en de samenwerkingsafspraken aan te gaan met de gemeenten Deventer, Raalte en Voorst.
2. De intentie uit te spreken deel te nemen aan de beweging versterking Regionaal Eerstelijns Samenwerkingsverband (RESV) Regio Zwolle.
3. De burgemeester te verzoeken wethouder Engberink te machtigen voor ondertekening van de samenwerkingsafspraken RESV Midden-IJssel en de Intentieverklaring RESV regio Zwolle, ten behoeve van de gemeente Olst-Wijhe.

SAMENVATTING

In vervolg op de landelijke transformatie van het zorgstelsel wordt ingezet op de versterking van de eerstelijns samenwerking. RESV staat voor Regionale Eerstelijns Samenwerkingsverband. De versterking van samenwerking tussen huisartsen, apothekers, wijkverpleegkundigen én sociaal domein professionals komt daarin centraal te staan. Regio's hebben RESV planvorming in gang gezet. Gemeenten wordt per regio gevraagd commitment op deze planvorming en samenwerking uit te spreken. Gemeente Olst-Wijhe participeert zowel in de regio Midden-IJssel als in de regio Zwolle in een RESV.

AANLEIDING

De eerstelijnszorg staat landelijk en regionaal onder toenemende druk door een groeiende zorgvraag, personeelstekorten en toenemende complexiteit van zorg- en ondersteuningsvragen. Tegelijkertijd groeit het belang van een sterke samenwerking tussen eerstelijnszorg, welzijn en het sociaal domein, zodat inwoners zo lang mogelijk passend ondersteund kunnen worden in hun eigen leefomgeving. Vanuit het Integraal Zorgakkoord (IZA) en het Aanvullend Zorg- en Welzijnsakkoord (AZWA) wordt daarom ingezet op versterking van de eerstelijnszorg en de ontwikkeling van hechte wijkverbanden (HWV's). Binnen de zorgregio's, daar waar samenwerking met de preferente zorgverzekeraar plaats vindt, wordt hiervoor gewerkt aan de inrichting van een Regionaal Eerstelijns Samenwerkingsverband (RESV). Het RESV vormt een regionaal samenwerkingsverband van eerstelijnsorganisaties dat de verbinding legt tussen wijk, regio, eerstelijnszorg en sociaal domein. Het RESV voert zelf geen zorg uit, maar faciliteert en ondersteunt samenwerking, signalering en gezamenlijke regionale afstemming.

BEOOGD RESULTAAT

Gemeente Olst-Wijhe heeft een aandeel binnen twee verschillende RESV regioverbanden. De kernen Olst, Wesepe, Boskamp, Welsum, Den Nul, Eikelhof en Middel behoren bij het RESV verband van Midden-IJssel ([Versterking Eerstelijns Midden-IJssel - Proscop](#)).

De kernen Wijhe, Elshof, Boerhaar en Herxen behoren bij het RESV regio Zwolle (<https://verzwolle.nl>).

De gemeente wordt gevraagd haar commitment of intentie te bevestigen op de deelname aan de beweging en ontwikkeling van de versterking van eerstelijns zorg in de beide regio's waar gemeente Olst-Wijhe onderdeel van uitmaakt.

De visie en uitgangspunten zijn gelijk voor de regio's. De werkwijze en uitvoering van de versterking Eerstelijns zorg kan in de praktijk verschillen, afhankelijk van deelnemende organisaties of de snelheid van samenwerking. Voor de gemeente als geheel beogen we geen uiteenlopende of tegenstrijdige ontwikkelingen en zetten we in op een zo goed mogelijke lokale uitvoering.

KADER

- Het Integraal Zorgakkoord (IZA);
- Het Regioplan Midden-IJssel, waar de RESV en HWV ontwikkeling onder de coalitie Slimmer Organiseren van Salland United valt;
- Het Aanvullend Zorg- en Welzijnsakkoord (AZWA);
- De landelijke beweging naar versterking van de eerstelijnszorg (Visie Eerstelijns Zorg 2030);
- De ontwikkeling van RESV en hechte wijkverbanden (Handreiking RESV plan) [Handreiking RESV plan](#);
- gemeentelijke doelstellingen binnen het sociaal domein en gezondheid (Sociale Toekomstvisie 2024-2034, doelstellingen thema Vitaal leven).

ARGUMENTEN VOOR

1.1. Samenwerking versterken van de eerstelijnszorg is logische opvolging van de zorgakkoorden.

De ontwikkeling sluit aan bij landelijke afspraken vanuit het IZA en AZWA en versterkt de regionale positie richting zorgverzekeraars en samenwerkingspartners. Door structurele samenwerking tussen eerstelijnszorg, welzijn en gemeenten ontstaat meer samenhang in de ondersteuning van inwoners, zodat zij onder andere langer thuis kunnen blijven wonen. Het RESV ondersteunt bij het beter benutten van beschikbare capaciteit, gezamenlijke signalering van knelpunten en samenwerking tussen disciplines.

1.2. Het RESV bouwt voort op bestaande samenwerkingen.

Het netwerk Salland United is logisch vehicel voor de verdere ontwikkeling. Enkele Hechte Wijkverbanden van de regio Twente vallen ook onder het RESV Midden-IJssel. Deze gemeenten hebben wel de intentie uitgesproken deel te nemen aan de RESV beweging in Midden-IJssel, maar tekenen nog niet mee aan de samenwerkingsovereenkomst. Door eerst met vier kerngemeenten te starten, wordt ervaring opgedaan met governance, samenwerking en uitvoering. In de regio Zwolle wordt op een zelfde wijze samengewerkt binnen Samen Gezond IJssel-Vecht.

ARGUMENT TEGEN

1.1. De definitieve middelen vanuit het AZWA zijn nog niet bekend.

Het ministerie van VWS informeert gemeenten en regio's later over de beschikbare budgetten en taakverdeling tussen regionale en lokale inzet. Wat betreft de transformatie van het zorgstelsel is dit al langer aan de orde dat gemeentelijke duidelijkheid te wensen over laat.

1.2. De ontwikkeling van samenwerking vergt tijd en energie

Een samenwerking op gang brengen betekent een heel ontwikkelproces van toenadering zoeken, elkaar begrijpen, compromissen aan kunnen gaan. Tempo en uitvoeringskracht zullen van elkaar verschillen. En niet iedere gemeente of wijk bevindt zich in dezelfde ontwikkelfase. Vanaf 2027 zal aansluiting van extra gemeenten bijvoorbeeld kunnen leiden tot aanvullende organisatorisch en bestuurlijk afstemming. Rollen, mandaat en vertegenwoordiging zullen in de komende periode verder moeten uitkristalliseren.

RISICO'S

Middels de ALV van de VNG is er in oktober 2025 ingestemd met het AZWA. De lokale risico uitwerking en vertaalslag laat nu niet een ander of verontrustender beeld zien dan toentertijd.
Continuïteit en structurele ondersteuning

FINANCIËN

De regio ontvangt in 2027 middelen vanuit het Aanvullend Zorg- en Welzijnsakkoord (AZWA). De financiële consequenties zijn op dit moment nog niet in beeld, maar worden met de ontwikkeling van de Werkagenda AZWA wel duidelijker. Het ministerie van VWS heeft aangegeven medio juli uitsluitel te geven, inclusief de verdeling tussen regionaal en lokaal beschikbare middelen.

DUURZAAMHEID

N.v.t.

PARTICIPATIE

De RESV-plannen dienen in alle regio's uiterlijk 15 juli 2026 ingediend te worden bij de preferente Zorgverzekeraar. In Midden-IJssel is dat Salland Zorgverzekeraar die beoordeelt. En in regio Zwolle is dat Zilveren Kruis. Het RESV plan beschrijft hoe wordt samengewerkt.

Voor het RESV Midden-IJssel is er een concept-RESV-plan Midden-IJssel als inhoudelijke onderlegger voor de samenwerking. Volgens de landelijke Handreiking RESV is de centrumgemeente in de regio de eerst aangewezen gemeente om mee te lezen. Voor Midden-IJssel is dat Deventer, waarmee in gelijkwaardigheid en afstemming aan tafel gezeten wordt in de Salland regio. Alle voorbereiding en inhoud is al in afstemming ingebracht. De Samenwerkingsafspraken zijn faciliterend aan de ontwikkeling van samenwerking.

Voor Regio Zwolle is gemeente Zwolle de centrumgemeente. Hier zijn ook afstemmingslijnen voor ontwikkeld. Het RESV als onderdeel zal ingebracht worden binnen de regiosamenwerking in het netwerk Samen Gezond IJssel-Vecht. De inbreng van gemeente Olst-Wijhe is op deze manier aan de voorkant geborgd. Zilveren Kruis heeft expliciet verzocht om wel een intentieverklaring per gemeente te ontvangen, welke nu in briefvorm voorligt.

Ook lokale inbreng van primaire voorzieningen of welzijnsorganisaties heeft in deze ontwikkeling aandacht. Aangezien disciplines zich monodisciplinair moeten organiseren, wordt deze samenwerking en uitwisseling ook tussen welzijnsorganisaties opgestart. Vanuit Olst-Wijhe wordt ook op management niveau nagedacht of organisaties zich pragmatisch of door elkaar kunnen laten vertegenwoordigen aan tafels. Dat zijn positieve ontwikkelingen die hier bij passen.

Binnen de regionale Werkagenda's AZWA die half november 2026 moeten zijn afgerond zal ook de RESV ontwikkeling worden opgenomen. Op die manier wordt de grondslag voor financiering van de sociaal domeinen onderdelen geborgd.

COMMUNICATIE

De samenwerkingsafspraken en het RESV-plan worden gedeeld met betrokken gemeenten, regionale samenwerkingspartners en zorgverzekeraars. Na vaststelling zullen de afspraken onderdeel vormen van de regionale samenwerking rondom de versterking van de eerstelijnszorg.

Communicatie vindt plaats via de bestaande regionale overlegstructuren en netwerken, waaronder vanuit Salland United of Samen Gezond IJssel-Vecht.

PLANNING EN UITVOERING

Na instemming wordt de Samenwerkingsovereenkomst ondertekend en mee ingediend met het concept RESV plan Midden IJssel.

De intentieverklaring aan de RESV regio Zwolle wordt na ondertekening toegestuurd aan de penvoerend projectleider van het samenwerkingsverband, de heer Wittingen van Proscop. Als penvoerder worden alle intenties van de gemeenten uit de regio Zwolle aan Zilveren Kruis gestuurd, behorend bij het RESV plan.

Na vaststelling van de samenwerkingsafspraken wordt het concept-RESV-plan uiterlijk op 15 juli 2026 ingediend bij de zorgverzekeraars als regionale onderlegger voor verdere ontwikkeling van het RESV. De uitvoering vindt gefaseerd plaats:

In 2026-2027:

- Start samenwerking in een gefaseerde aanpak;
- doorontwikkeling van hechte wijkverbanden;
- inrichten regionale overlegstructuren;
- opdoen van ervaring met governance, mandaat en samenwerking;
- verdere invlechting binnen regionale netwerksamenwerking.

Vanaf 2027:

- Verkenning aansluiting buurgemeenten;
- verbreding van regionale samenwerking;
- verdere ontwikkeling van monodisciplinaire vertegenwoordiging (mn sociale basis);
- doorontwikkeling naar een volwaardig RESV binnen de regionale samenwerkingsstructuur.