

Zaaknummer: 17309-2026

Medewerker	:	Geke Kosse
Team	:	Ruimte en Samenleving
Datum	:	22 april 2026
Portefeuillehouder	:	burgemeester Sietske Poepjes

## BIJLAGEN:

- Ontwerpbegroting 2027 Omgevingsdienst IJsselland zaak 16435-2026
- Voorlopige Jaarstukken 2025 Omgevingsdienst IJsselland zaak 16435-2026
- Aanbiedingsbrief ontwerpbegroting 2027 en voorlopige jaarstukken 2025 Omgevingsdienst IJsselland zaak 16435-2026
- Zienswijze op ontwerpbegroting 2027 Omgevingsdienst IJsselland \_zaak
- Raadsvoorstel ontwerpbegrotingen 2027 GGD, Veiligheidsregio en Omgevingsdienst IJsselland zaak 17309-2026

## AFSTEMMING MET

- team Bedrijfsvoering
  - financieel

- Openbaar
- Vertrouwelijk

## ONDERWERP

Ontwerpbegroting 2027 en meerjarenraming 2028-2030 Omgevingsdienst IJsselland

## BESLUIT burgemeester en wethouders

1. De gemeenteraad voor te stellen:
  - a. Kennis te nemen van de jaarstukken 2025 en de kaderbrief bij de begroting 2027 van de Omgevingsdienst IJsselland;
  - b. Een zienswijze in te dienen op de ontwerpbegroting 2027 van de Omgevingsdienst IJsselland volgens bijgaande conceptbrief;
2. Dit voorstel aan de raad te combineren met het voorstel voor de ontwerpbegrotingen 2027 van de GGD en de Veiligheidsregio IJsselland.

## SAMENVATTING

De raad heeft de jaarstukken 2025 en de ontwerpbegrotingen 2027 ontvangen van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst IJsselland (ODIJS). Gelet op de schaarse financiële middelen binnen onze eigen begroting en de financiële ontwikkelingen van de ODIJS stelt het college de raad voor een zienswijze in te brengen op de ontwerpbegroting.

## AANLEIDING

De Omgevingsdienst IJsselland heeft de ontwerpbegroting 2027 en de voorlopige jaarstukken 2025 op 18 april 2026 aangeboden aan de deelnemende gemeenten. Conform de Wet gemeenschappelijke regelingen kan de gemeenteraad hierop een zienswijze indienen binnen 12 weken na dagtekening van de aanbiedingsbrief (16 april 2026) bij het dagelijks bestuur van de ODIJS. De voorliggende stukken geven mede gelet op de schaarse financiële middelen binnen onze eigen begroting aanleiding tot het meegeven van enkele aandachtspunten. De aandachtspunten zijn opgenomen in de bijgevoegde zienswijze.

Na behandeling in uw college stellen we voor de ontwerpbegroting 2027 en de voorlopige jaarstukken van de ODIJS samen met de ontwerpbegrotingen 2027 van de GGD en Veiligheidsregio voor te leggen aan de raad zodat voldaan kan worden aan de wens van de raad om de ontwerpbegroting van de GR-en in één keer gecoördineerd aan te bieden. Het raadsvoorstel is hiervoor aangepast.

## BEOOGD RESULTAAT

De raad in staat te stellen kennis te nemen van de ontwerpbegrotingen 2027 en de meerjarenraming 2028-2030 van de drie GR-en, en op basis van één samenhangend voorstel, een afgewogen besluit te nemen over het al dan niet indienen van zienswijzen.

## KADER

Wet gemeenschappelijke regeling

## ARGUMENTEN VOOR

### *Wettelijke mogelijkheid en verantwoordelijkheid van de raad*

Op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen heeft de gemeenteraad de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen op de ontwerpbegroting van de Omgevingsdienst IJsselland. Het benutten van deze mogelijkheid past bij de kader stellende en controlerende rol van de raad.

### *Verbeteren van financiële transparantie*

De ontwerpbegroting 2027 en de voorlopige jaarstukken 2025 bieden op onderdelen onvoldoende inzicht, met name ten aanzien van de gehanteerde verdeelsleutels en de financiële doorwerking per gemeente. Met een zienswijze kan de raad aandringen op meer transparantie, wat noodzakelijk is voor een goede beoordeling van de gemeentelijke bijdrage.

### *Beheersing van structurele financiële gevolgen*

De meerjarenraming bevat posten waarvan de structurele omvang en noodzaak nog onvoldoende zijn onderbouwd. Door het indienen van een zienswijze kan de gemeente aandacht vragen voor deze ontwikkelingen en het belang van financiële beheersbaarheid onderstrepen.

### *Versterken van de samenwerking en het besluitvormingsproces*

Door het meegeven van aandachtspunten over planning, toelichting en tijdigheid van stukken draagt de zienswijze bij aan een zorgvuldiger begrotingsproces en een betere samenwerking tussen de Omgevingsdienst en de deelnemende gemeenten. Daarnaast moet een betere planning er toe leiden dat de begrotingen van de drie GR-en (GGD, Veiligheidsregio en ODIJS) gecoördineerd kunnen worden aangeboden aan de raad.

## ARGUMENT TEGEN

N.v.t.

## RISICO'S

Op basis van de ontwerpbegroting 2027 en de voorlopige jaarstukken 2025 van de Omgevingsdienst IJsselland worden voor de gemeente de volgende risico's onderkend.

#### *a Forse afwijking eindafrekening 2025*

Uit de voorlopige jaarstukken 2025 blijkt een aanzienlijke overschrijding van de jaaropdracht: waar bij in de Bestuursrapportage nog werd uitgegaan van een overschrijding van circa € 5.000, komt de uiteindelijke realisatie uit op een overschrijding van € 73.410. Deze overschrijding hangt samen met een hoger aantal uitgevoerde periodieke controles in het laatste kwartaal. Dit is niet met ons afgestemd, hierdoor konden deze ontwikkelingen niet worden betrokken bij de tweede Berap 2025, waardoor de gemeente bij de jaarrekening werd geconfronteerd met een niet-voorzien financieel effect. Dit onderstreept het belang van tijdige en expliciete bestuurlijke signalering bij (dreigende) afwijkingen.

#### *b. Financieel risico door onvoldoende inzicht in verdeelsleutels*

Doordat in de jaarstukken 2025 niet expliciet is opgenomen welke verdeelsleutel wordt gehanteerd, is het voor de gemeente Olst-Wijhe niet duidelijk welk aandeel zij heeft in een eventueel positief of negatief resultaat. Dit beperkt het inzicht in de financiële positie van de gemeente en bemoeilijkt een goede beoordeling van de structurele gemeentelijke bijdrage.

#### *c. Beperkte sturings- en beïnvloedingsmogelijkheden*

Door de relatief late aanlevering van begrotingsstukken en toelichtingen is de beschikbare tijd voor analyse, advisering en politieke afweging beperkt. Dit vergroot het risico dat de gemeenteraad onvoldoende kan sturen op inhoud en financiële kaders.

### FINANCIËN

De ontwerpbegroting 2027 van de Omgevingsdienst IJsselland laat een stijging zien van de algemene gemeentelijke bijdrage met in totaal circa € 1,65 miljoen. Deze kostenstijging hangt samen met het programma Route naar een robuuste Omgevingsdienst en met kosten voor organisatieontwikkeling. Voor de gemeente Olst-Wijhe betekent dit een structurele verhoging van de gemeentelijke bijdrage van circa € 63.000 per jaar ten opzichte van 2026.

	2026	2027	2028	2029	2030
Indexering 2027	0	€ 63.000	€ 63.000	€ 63.000	€ 63.000
Bijdrage	€ 758.781	€ 756.379	€ 775.535	€ 778.323	€ 778.323
<b>Totaal</b>	<b>€ 758.781</b>	<b>€ 819.379</b>	<b>€ 838.535</b>	<b>€ 841.323</b>	<b>€ 841.323</b>

### DUURZAAMHEID

N.v.t.

### PARTICIPATIE

N.v.t.

### COMMUNICATIE

N.v.t.

### PLANNING EN UITVOERING

Na behandeling in uw college zullen de voorstellen over de ontwerpbegrotingen 2027 GGD, Veiligheidsregio en ODIJS gelijktijdig worden voorgelegd in de oordeelsvormende raad van 26 mei 2026.