

ADVIESNOTA voor burgemeester en wethouders

Openbare besluitenlijst

Zaaknummer:

Medewerker	:	Marije Woertman, Jarno Noordkamp en Geke Kosse
Team	:	Ruimte en Samenleving
Datum	:	31 maart 2026
Portefeuillehouder	:	burgemeester Sietske Poepjes en wethouder Herman Engberink

<p>BIJLAGEN:</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Zienswijze ontwerpbegroting 2027 en meerjarenraming 2028-2030 Veiligheidsregio Zaak 16209-2026</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Zienswijze ontwerpbegroting 2027 en meerjarenraming 2028-2030 GGD Zaak 16207-2026</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Raadsvoorstel ontwerpbegroting 2027 en meerjarenraming 2028-2030 van de GGD en Veiligheidsregio Zaak 15847-2026</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Ontwerpbegroting 2027 en meerjarenraming 2028-2030 GGD Zaak 16435-2026</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Aanbiedingsbrief ontwerpbegroting 2027 GGD Zaak 16435-2026</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Ontwerpbegroting 2027 en meerjarenraming 2028-2030 Veiligheidsregio _ Zaak 16435-2026</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Aanbiedingsbrief ontwerpbegroting 2027 Veiligheidsregio Zaak 16435-2026</p>	
<p>AFSTEMMING MET</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> team Bedrijfsvoering</p> <p style="padding-left: 20px;"><input checked="" type="checkbox"/> financieel</p>	
<p><input checked="" type="checkbox"/> Openbaar</p> <p><input type="checkbox"/> Vertrouwelijk</p>	
<p>ONDERWERP</p> <p>Ontwerpbegrotingen Veiligheidsregio en GGD</p>	

BESLUIT burgemeester en wethouders

1. De ontwerpbegroting 2027 en de meerjarenraming 2028-2030 van de Veiligheidsregio en de GGD ter besluitvorming voor te leggen aan de raad en voor te stellen om een zienswijze in te dienen op beide ontwerpbegrotingen.

SAMENVATTING

De raad heeft de ontwerpbegrotingen 2027 en de meerjarenraming 2028-2030 ontvangen van de gemeenschappelijke regelingen (GR-en) de GGD IJsselland en de Veiligheidsregio IJsselland (VRIJ). De GR-en opereren op de schaal van IJsselland. Gelet op de schaarse financiële middelen binnen onze eigen begroting stelt het college de raad voor een zienswijze in te brengen op beide ontwerpbegrotingen.

AANLEIDING

De raad heeft de ontwerpbegrotingen 2027 en de meerjarenraming 2028-2030 ontvangen van twee gemeenschappelijke regelingen (GR-en) die opereren op de schaal van IJsselland: de GGD IJsselland en de Veiligheidsregio IJsselland (VRIJ). Conform de bestaande afspraken worden de ontwerpbegrotingen van de GR-en gecoördineerd aan het college en de raad voorgelegd. Wij zijn hierbij afhankelijk van een uniforme planning- en controlcyclus van de GR-en. De kaderbrieven van de GR-en zijn gelijktijdig aangeboden maar het is de GR-en dit jaar niet gelukt om de ontwerpbegrotingen gecoördineerd aan te bieden. De ontwerpbegroting 2027 van de Omgevingsdienst IJsselland ontvangen we op een later moment en bieden wij u afzonderlijk aan. Gelet op de wettelijke termijnen voor het indienen van zienswijzen worden de reeds ontvangen ontwerpbegrotingen nu alvast aan het college en de raad voorgelegd.

De gemeente Olst-Wijhe staat, mede gezien de financiële vooruitzichten, voor stevige keuzes. De beschikbare middelen staan onder druk, terwijl de taken en ambities van de gemeente onverminderd groot blijven. Tegen deze achtergrond zijn de financiële ontwikkelingen in de ontwerpbegrotingen 2027 van de GR-en voor de raad relevant bij de beoordeling en bij het eventuele indienen van zienswijzen. Gelet op de financiële ontwikkelingen in de ontwerpbegrotingen adviseren wij u de raad voor te stellen een zienswijze in te dienen op de ontwerpbegrotingen van beide GR-en. In de bijlage bij dit voorstel treft u de zienswijzen aan.

BEOOGD RESULTAAT

De raad in staat te stellen kennis te nemen van de ontwerpbegrotingen 2027 en de meerjarenraming 2028-2030 van de twee GR-en en, op basis van één samenhangend voorstel, een afgewogen besluit te nemen over het al dan niet indienen van zienswijzen.

KADER

Wet gemeenschappelijke regeling

ARGUMENTEN VOOR

Hieronder treft u per GR een reactie op de ontwerpbegroting 2027 en de meerjarenraming 2028-2030 aan.

GGD IJsselland

In de ontwerpprogrammabegroting 2027 en de meerjarenraming 2028–2030 van GGD IJsselland worden verschillende ontwikkelingen met financiële impact voor gemeenten beschreven. De belangrijkste ontwikkelingen zijn de prijs- en loonindexering, een versterking van de uitvoering van wettelijke taken, met name op het terrein van infectieziektebestrijding (IZB), en de uitbreiding van het contractmanagement binnen het Regionaal Serviceteam Jeugd (RSJ).

Deze ontwikkelingen leiden voor de gemeente Olst Wijhe tot een structurele verhoging van de gemeentelijke bijdrage in 2027. Ten opzichte van begroting 2026 neemt de totale bijdrage van Olst Wijhe toe met circa € 70.000,-. De stijging werkt structureel door in de meerjarenraming.

Autonome kostenontwikkeling

De verhoging van de bijdrage wordt grotendeels veroorzaakt door autonome kostenontwikkelingen. De GGD past de landelijke prijs- en loonindex toe. Met name de stijging van loonkosten heeft een zichtbaar effect op de gemeentelijke bijdrage. Deze indexering is noodzakelijk om het bestaande takenpakket op het huidige niveau te kunnen blijven uitvoeren.

Uitvoering wettelijke taak infectieziektebestrijding

Daarnaast is in de begroting 2027 extra capaciteit verwerkt voor de uitvoering van de wettelijke taak infectieziektebestrijding. Uit landelijke normering en ervaringen in de praktijk blijkt dat de bestaande formatie kwetsbaar is bij piekbelasting. De uitbreiding die nu is opgenomen betreft geen beleidsmatige uitbreiding, maar is bedoeld om de wettelijke basistaken structureel robuuster uit te voeren. Ook deze ontwikkeling vertaalt zich naar een hogere bijdrage voor Olst Wijhe.

Regionaal Serviceteam Jeugd

De begroting 2027 bevat een structurele ophoging van het budget voor contractmanagement binnen het RSJ. Per 1 januari 2026 is het Regionaal Serviceteam Jeugd (RSJ) IJsselland ondergebracht bij GGD IJsselland. Met de organisatorische samenvoeging beogen de deelnemende gemeenten de uitvoering van

regionale jeugdhulptaken robuuster en toekomstbestendiger te maken. In de programmabegroting 2027 is het RSJ ondergebracht binnen het programma Service en Samenwerking en is hiervoor een structurele gemeentelijke bijdrage opgenomen.

Naast deze concrete ontwikkelingen blijft sprake van financiële onzekerheden voor de komende jaren. Mogelijke toekomstige tekorten, onder andere op het terrein van forensische geneeskunde of bij het wegvallen of wijzigen van rijksfinanciering, zijn op dit moment nog niet in de begroting verwerkt. De GGD heeft aangegeven deze ontwikkelingen bestuurlijk te blijven volgen en op een later moment nader te agenderen.

In het kader van het zogenoemde ravijnjaar hebben gemeenten, waaronder Olst Wijhe, de GGD eerder opgeroepen om ombuigingsmogelijkheden te verkennen. De GGD heeft aangegeven dat binnen de wettelijke basistaken nauwelijks mogelijkheden voor bezuinigingen worden gezien en dat eventuele ombuigingen vooral gezocht moeten worden binnen de aanvullende taken. In de Programmabegroting 2027 is nog geen ombuigingspakket opgenomen en zijn geen concrete bezuinigingsmaatregelen doorgerekend. In de Kaderbrief bij begroting 2027 (februari 2026) zijn wel voorstellen benoemd die momenteel onderwerp zijn van bestuurlijk overleg.

Gelet op de structurele stijging van de gemeentelijke bijdrage voor Olst Wijhe en de aanhoudende financiële druk op gemeentelijke begrotingen is het van belang deze ontwikkelingen kritisch te blijven volgen en het gesprek over prioritering en mogelijke ombuigingen voort te zetten. Wij stellen u voor de raad te adviseren een zienswijze in te dienen op de programmabegroting 2027 van GGD IJsselland.

Veiligheidsregio IJsselland

Met ingang van 2026 is de veiligheidsregio geconfronteerd met een structurele korting van 10% op de BDuR-gelden. Voor Veiligheidsregio IJsselland betekent dit in 2027 een verlaging van de bijdrage van ongeveer €900.000. Ondanks deze korting wordt er een sluitende begroting gepresenteerd. De financiële effecten worden in 2026 en 2027 tijdelijk opgevangen met incidentele maatregelen binnen de eigen begroting. De begroting 2027 is daarmee het laatste jaar waarin deze tijdelijke overbrugging mogelijk is.

In overeenstemming met de zienswijzen die gemeenten bij de begroting 2026 hebben ingediend, wordt in 2026 een proces gestart waarin verschillende scenario's worden uitgewerkt om de financiële effecten op te vangen richting de begroting 2028. Het doel is om zorgvuldig en transparant toe te werken naar structureel financieel evenwicht, met behoud van een adequate uitvoering van onze wettelijke taken. In het derde en vierde kwartaal van 2026 vindt hierover bestuurlijke bespreking en besluitvorming plaats, zodat de uitkomsten kunnen worden verwerkt in de kaderbrief 2028 en de daaropvolgende begroting.

In de begroting is er een prijsindexatie doorgevoerd voor de indexering van de lonen (5,10%) en overige prijzen (2,70%). De gemeentelijke bijdrage voor de gemeente Olst-Wijhe gaat hierdoor structureel €60.000 omhoog vanaf 2027.

Daarnaast wordt in 2027 voortgebouwd op de overige tijdelijke maatregelen uit 2026. Het resterende deel van de taakstelling wordt ingevuld door het tijdelijk niet inzetten van extra BDuR-middelen voor informatievoorziening en crisisbeheersing (277.295 euro), het opnieuw uitstellen van investeringen wat leidt tot lagere kapitaalslasten (81.605 euro) en het tijdelijk aframen van 1 fte van de flexibele schil (97.362 euro).

In het AB van 11 februari 2027 heeft het algemeen bestuur ingestemd met de kaderbrief bij de begroting 2027. Naar aanleiding van de bespreking is de aanbiedingsbrief aangescherpt met betrekking tot het proces rondom het uitwerken van bezuinigingsmogelijkheden. Dit jaar wordt een proces opgestart voor het onderzoeken van bezuinigingsmogelijkheden. Voor nu vinden we enkel indexaties terug in de begroting. Met het oog op de schaarse financiële middelen in onze begroting en de financiële onzekerheden die op ons afkomen is het belangrijk om kritisch te blijven op de uitgaven en op proces van de bezuinigingsmogelijkheden binnen de Veiligheidsregio wij adviseren u de raad voor te stellen een zienswijze in te dienen.

ARGUMENT TEGEN

Bezuinigingsmaatregelen kunnen op gespannen voet staan met de uitvoering van de taken die wij als eigenaar van de GR-en hebben opgedragen. Het kan leiden tot een lagere kwaliteit van uitvoering die risico's met zich mee kunnen brengen.

RISICO'S

Zie onder het kopje Argument tegen

FINANCIËN

Zie de ontwerpbegrotingen 2027 van de twee GR-en. Hieronder wordt per GR de financiële gevolgen samengevat voor Olst-Wijhe

Financiële gevolgen GGD

	2026	2027	2028	2029	2030
Indexering 2027		€ 70.000	€ 70.000	€ 70.000	€ 70.000
Gemeentelijke bijdrage Olst-Wijhe GGD (na fusie RSJ)	€ 967.000	€ 1.037.000	€ 1.037.000	€ 1.037.000	€ 1.037.000

Financiële gevolgen VRIJ

	2026	2027	2028	2029	2030
Indexering 2027		€ 59.629	€ 59.629	€ 59.629	€ 59.629
Gemeentelijke bijdrage Olst-Wijhe	€ 1.732.715	€ 1.792.344	€ 1.822.344	€ 1.822.344	€ 1.822.344

De ombuigingsmaatregelen zijn tijdelijk, voor 2026 en 2027. Hierdoor wordt de bijdrage vanaf 2028 hoger.

DUURZAAMHEID

Nvt

PARTICIPATIE

Nvt

COMMUNICATIE

Nvt

PLANNING EN UITVOERING

Na besluitvorming door uw college worden de ontwerpbegrotingen 2027 op 11 mei 2026 oordeelsvormend voorgelegd aan de raad en op 26 mei 2026 besluitvormend.