

ADVIESNOTA voor burgemeester en wethouders

Openbare besluitenlijst

Zaaknummer: 16359-2026

Medewerker	:	Team Vluchtelingen
Team	:	Ruimte & Samenleving
Datum	:	21 april 2026
Portefeuillehouders	:	wethouders Herman Engberink en Marcel Blind

<p>AFSTEMMING MET</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> team Bedrijfsvoering <input checked="" type="checkbox"/> juridisch</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> team Communicatie en Ondersteuning <input checked="" type="checkbox"/> Maatwerk</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> anders, nl. Locatiemanagers van team Werk, Inkomen en Zorg</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Openbaar <input type="checkbox"/> Vertrouwelijk</p> <p>ONDERWERP Bestuurlijke keuze juridische afhandeling bezwaren verplaatsing Oekraïense ontheemden uit flexwoningen</p>

BESLUIT burgemeester en wethouders

1. Kennis nemen van het traject met betrekking tot de bezwaren tegen verplaatsing uit de flexwoningen.

SAMENVATTING

De flexwoningen die sinds 2023 worden ingezet voor de tijdelijke opvang van Oekraïense ontheemden lopen contractueel af in 2025 en dienen weer beschikbaar te worden gesteld voor starters en spoedzoekers. Enkele Oekraïense ontheemden hebben bezwaar gemaakt tegen hun verplaatsing. Op basis van extern en intern juridisch advies wordt geconcludeerd dat deze verplaatsing geen Awb-besluit betreft en bezwaren daarom niet-ontvankelijk zijn. Met dit besluit wordt de juridisch consistente en bestuurlijk uitlegbare lijn voortgezet, met blijvende aandacht voor zorgvuldige bejegening, maatwerk en doorlopende begeleiding binnen een dynamische opvangsituatie.

AANLEIDING

Sinds augustus 2023 worden binnen de gemeente Olst-Wijhe 26 flexwoningen gehuurd voor de tijdelijke opvang van Oekraïense ontheemden. Deze woningen zijn eigendom van woningcorporatie SallandWonen en zijn op basis van gemaakte afspraken maximaal twee jaar beschikbaar gesteld. De huurcontracten lopen gefaseerd af in 2025, waarna de woningen weer beschikbaar worden gesteld voor starters en spoedzoekers, conform het oorspronkelijke doel van de flexwoningen.

Bij aanvang van de opvang hebben de Oekraïense ontheemden een gebruikersovereenkomst ondertekend waarin is vastgelegd dat sprake is van tijdelijke opvang. In aanloop naar het beëindigen van de opvang zijn bewoners tijdig geïnformeerd en begeleid, onder meer via schriftelijke communicatie, individuele gesprekken en informatiebijeenkomsten.

De opvang van Oekraïense ontheemden is bovendien dynamisch van aard: door verhuizingen, uitstroom naar andere gemeenten of landen en wijzigingen in persoonlijke omstandigheden komen opvangplekken vrij of worden opnieuw ingezet. Ook na verplaatsing uit de flexwoningen blijft de gemeente betrokken bij begeleiding naar passende vervolgovang.

Desondanks hebben enkele bewoners bezwaar ingediend tegen hun verplaatsing uit de flexwoningen. De opvang van Oekraïense ontheemden vindt plaats op grond van de EU-Richtlijn Tijdelijke Bescherming (RTB) en de Regeling opvang ontheemden Oekraïne (RooO). Deze regelingen zijn relatief recent van kracht, waardoor de beschikbare jurisprudentie over de rechtspositie van Oekraïense ontheemden en de juridische kwalificatie van besluiten binnen de opvang nog beperkt is.

Om die reden is naast intern ook extern juridisch advies ingewonnen. Op basis daarvan is geconcludeerd dat de verplaatsing van Oekraïense ontheemden uit de flexwoningen niet kan worden aangemerkt als een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht. Het college dient op basis hiervan een bestuurlijke keuze te maken over de wijze van afhandeling van de ingediende bezwaren.

BEOOGD RESULTAAT

- Het juridisch consistent en bestuurlijk verantwoord afhandelen van bezwaren.
- Het zorgvuldig en beheersbaar afronden van de inzet van de flexwoningen.
- Het voorkomen van onnodige juridische procedures en precedentwerking, met behoud van menselijke maat en begeleiding.

KADER

- Richtlijn Tijdelijke Bescherming
 - Regeling opvang ontheemden Oekraïne (RooO)
 - Algemene wet bestuursrecht
 - Handelingskader opvang vluchtelingen en huisvesting statushouders 2024
- Contractuele afspraken
- Afspraken met SallandWonen over maximale inzet van twee jaar.
 - Gebruikersovereenkomsten met bewoners waarin het tijdelijke karakter is vastgelegd.

ARGUMENTEN VOOR

- Juridisch juiste toepassing van het geldende kader (geen Awb-besluit).
- Consistente en uitlegbare bestuurlijke lijn, ook voor toekomstige situaties.
- Voorkomen van precedentwerking.
- Beperking van administratieve lasten en ambtelijke inzet.
- Behoud van focus op begeleiding en uitvoering in plaats van juridisering.

ARGUMENT TEGEN

1.1 Het college heeft bestuurlijk de mogelijkheid om bezwaren uit coulance te behandelen als ware het Awb-bezwaren. Deze route biedt meer ruimte voor dialoog en ervaren rechtsbescherming, maar kent ook nadelen:

- het wekt verwachtingen die juridisch niet kunnen worden waargemaakt;
- het vergroot de kans op precedentwerking;
- het vraagt extra ambtelijke inzet zonder reële wijziging van de uitkomst.

Deze route is daarom overwogen maar wordt niet voorgesteld.

RISICO'S

1.1 Niet-ontvankelijkverklaring kan bij Oekraïense ontheemden worden ervaren als een gebrek aan rechtsbescherming.

1.1 Er blijft een mogelijkheid bestaan dat Oekraïense ontheemden een voorlopige voorziening aanvragen of publiciteit zoeken.

Deze risico's worden beperkt door:

- zorgvuldige en empathische communicatie;
- duidelijke toelichting op het juridisch kader; en
- voortzetting van begeleiding en maatwerk bij vervolgoptvang.

FINANCIËN

Het besluit heeft geen directe financiële consequenties.

Ambtelijke inzet blijft beperkt en wordt binnen bestaande capaciteit opgevangen.

DUURZAAMHEID

N.v.t.

PARTICIPATIE

Oekraïense ontheemden die opgevangen worden in de flexwoningen zijn gedurende het gehele traject betrokken via brieven, gesprekken met team Welzijn en locatiemanagers, bijeenkomsten. Ook na verplaatsing blijven we deze mensen begeleiden.

COMMUNICATIE

De bezwaarmakers worden zowel mondeling als schriftelijk geïnformeerd over het besluit en de motivering daarvan.

In de communicatie wordt aandacht besteed aan uitleg, de opties en mogelijke ondersteuning.

Afstemming vindt plaats tussen portefeuillehouder, juridische adviseurs en communicatie.

PLANNING EN UITVOERING

Na vaststelling van het collegebesluit worden de reacties aan de bezwaarmakers opgesteld en verzonden.

De geplande verplaatsingen en maatwerktrajecten worden voortgezet conform eerdere afspraken.