

ADVIESNOTA voor burgemeester en wethouders
Openbare besluitenlijst

Zaaknummer: 8722-2026

Medewerker	:	Henrike Reinders
Team	:	Werk Inkomen Zorg
Datum	:	23 februari 2026
Portefeuillehouder	:	wethouder Herman Engberink

BIJLAGEN:

- ☒ Lbr. 26/001 - Ledenraadpleging Onderhandelaarsresultaat Cao Aan de slag 2026 2027 (3934-2026)
- ☒ lbr_25_042_ledenraadpleging_inzet_cao_aan_de_slag_2026_en_verder.pdf (3934-2026)
- ☒ bijlage_lbr_25_042_concept_arbeidsvoorwaardennota_vng_inzet_cao_aan_de_slag_2026_en_verder.pdf (3934-2026)

AFSTEMMING MET

- ☒ team Bedrijfsvoering
 - ☒ financieel
- ☒ team Communicatie en Ondersteuning
 - ☒ Geen actieve communicatie
- ☒ anders, nl. gemeente Deventer

- ☒ Openbaar
- ☐ Vertrouwelijk

ONDERWERP

Ledenraadpleging onderhandelaarsresultaat Cao Aan de slag 2026-2027

BESLUIT burgemeester en wethouders

1. In te stemmen met het onderhandelaarsresultaat Cao Aan de slag 2026-2027.
2. De gemeentesecretaris te machtigen de ledenraadpleging positief te ondertekenen via het beschikbaar gestelde reactieformulier.

SAMENVATTING

Er vindt een ledenraadpleging plaats van de VNG, Cedris en de Vakbonden over het onderhandelaarsresultaat van de Cao Aan de slag 2026-2027.

AANLEIDING

In 2021 zijn kort naar elkaar de Cao's voor de sociale werkvoorziening (Cao SW) en de Cao Aan de slag (beschut werk en loonkostensubsidie Participatiewet) afgesloten. Op 19 december 2025 is een onderhandelaars akkoord bereikt voor de Cao Aan de Slag 2026-2027. De cao heeft een looptijd van twee jaar en loopt tot en met 31 december 2027. Er vindt nu een ledenraadpleging plaats van de VNG, Cedris en de Vakbonden over het onderhandelaarsresultaat van de Cao Aan de slag 2026-2027. Met de ledenraadpleging door de VNG kan gemeente Olst-Wijhe aangeven of zij instemt met het bereikte akkoord.

De Cao Aan de slag geldt voor werknemers die vanwege een psychische, verstandelijke of fysieke handicap niet zelfstandig het wettelijk minimumloon kunnen verdienen. Zonder begeleiding en aanpassing aan het werk en/of de werkplek kunnen ze niet zelfstandig deelnemen aan het arbeidsproces. Het gaat vooral om mensen die werkzaam zijn op een beschutte werkplek en mensen die met behulp van loonkostensubsidie in dienst zijn bij of worden uitgeleend door gemeenten, gemeenschappelijke regelingen of andere publieke rechtspersonen.

Het onderhandelaarsakkoord bevat belangrijke afspraken voor medewerkers die onder de Cao Aan de Slag werken. Het gaat om afspraken over loonontwikkeling, zekerheid op de langere termijn en een betere balans tussen werk en privé. Ook zijn er stappen gezet om regels beter te laten aansluiten bij de praktijk van werkontwikkelbedrijven, zoals KonnecteD, en de mensen die daar aan het werk zijn.

Belangrijkste afspraken

- **Verruiming doelstelling cao:** De doelstelling van de cao wordt verruimd. Niet alleen aandacht voor doorstroom binnen sociaal ontwikkelbedrijven en uitstroom naar reguliere werkgevers, maar ook meer aandacht voor werknemers die voor langere tijd onder de werking van de cao blijven vallen.
- **Salarisontwikkeling:** Gedurende de looptijd worden de schaalbedragen in de loontabel op vier momenten verhoogd, gelijk aan de procentuele stijging van het wettelijk minimumuurloon. De eerste verhoging vindt plaats op 1 januari 2026 (+2,153%).
- **Eindejaarsuitkering:** Vanaf 2026 ontvangen werknemers een structurele eindejaarsuitkering van € 350 (naar rato).
- **Eenmalige uitkering:** In zowel 2026 als 2027 krijgen werknemers een extra uitkering van € 150 (naar rato).
- **Stoppen innen WGA-premie:** Per 1 juli 2026 wordt het verhalen van de WGA-premie op werknemers beëindigd.
- **Aanpassen normwerkweek:** Per 1 januari 2027 wordt een 36-urige werkweek ingevoerd. Uitgangspunt is dat werknemers er niet in salaris op achteruit mogen gaan. In de eerste helft van 2026 spreken partijen af hoe deze wijziging uitvoerbaar kan worden gerealiseerd.
- **Invoering van een werkgeversbijdrage voor de werkzaamheden van de vakbonden.**
- **Overige afspraken:** 5 mei wordt een officiële vrije dag, na verhuizing gaat per 1 juli 2026 de nieuwe reisafstand gelden bij de vergoeding woon – werkverkeer, er komen seniorenregelingen (in overeenstemming met de cao SW), een jubileumgratificatie, extra verlof voor jongeren onder 21 jaar en aangepaste werktijden voor oudere werknemers.

Daarnaast is afgesproken dat er een onderzoek komt naar doorstroommogelijkheden en belemmeringen bij doorstroom en verbetering van het functiehuis. Ook wordt een uitzondering op de Waadi opgenomen, met aanvullende afspraken voor de Banenafpraak-doelgroep.

De Kamer Inclusieve Arbeid (KIA) is nu van mening dat een evenwichtig pakket aan afspraken is bereikt dat bijdraagt aan rechtszekerheid en bestaanszekerheid van werknemers en aansluit bij ontwikkelingen in andere sectoren. De VNG, FNV, CNV en Cedris leggen het onderhandelaarsresultaat positief voor aan hun achterbannen.

Voor de cao SW is op 9 februari 2026 een onderhandelingsresultaat overeengekomen, een ledenraadpleging bij gemeenten zal volgen.

BEOOGD RESULTAAT

Verbeterde arbeidsvoorwaarden voor alle inwoners die onder de Cao Aan de slag vallen.

KADER

Onderhandelaarsresultaat Cao Aan de slag 2026-2027

Huidige Cao Aan de slag 2025

Participatiewet

ARGUMENTEN VOOR

De Cao Aan de slag 2026-2027 is voor mensen met een (fysieke) arbeidsbeperking. De gemeente heeft de verantwoordelijkheid om mensen met een beperking te begeleiden naar werk of participatie. Ook is de gemeente wettelijk verplicht door de Participatiewet om beschutte werkplekken aan te bieden. De Cao Aan de slag biedt betere bescherming en arbeidsvoorwaarden voor alle werknemers die vallen onder de cao. De Kamer Inclusieve Arbeid (KIA) is nu van mening dat een evenwichtig pakket aan afspraken is bereikt dat bijdraagt aan rechtszekerheid en bestaanszekerheid van werknemers en aansluit bij ontwikkelingen in andere sectoren. Het onderhandelaarsresultaat wordt daarom met een positief advies van de VNG aan het college voorgelegd.

ARGUMENT TEGEN

Financiering van de Cao. Sinds 2021 pleit de VNG voor compensatie van Cao-gerelateerde kosten, maar het kabinet heeft hier nog geen gehoor aan gegeven. Wel is in 2024 de rijksbijdrage voor beschut werk verhoogd met € 2.157 per plek en vanaf 2025 komt daar een forfaitaire loonkostensubsidie bij van 68% van het wettelijk minimumloon. Deze wordt per 1 januari 2028 structureel ingevoerd. Tot die tijd ontvangen gemeenten tijdelijk ongeveer € 2.971 extra per plek via de rijksbijdrage beschut werk. Beide bijdragen zijn uitsluitend bedoeld voor beschutte werkplekken.

Na de val van het kabinet zijn er voorlopig geen extra middelen beschikbaar voor Cao-gerelateerde kosten. De Kamer Inclusieve Arbeid (KIA) is van mening dat gemeenten en werknemers niet kunnen wachten op een nieuw kabinet. De KIA zal beoordelen welke verbeteringen van de arbeidsvoorwaarden financieel haalbaar en verantwoord zijn.

In het project visie op de sociale infrastructuur KonnecteD 2040 wordt de kostprijs beschut werk nader uitgewerkt. Hierbij wordt rekening gehouden met de Cao-stijging. Hierbij wordt opgemerkt dat een tegenstem van Olst-Wijhe niet betekent dat de afgesloten CAO geen doorgang vindt. Uiteindelijk heeft de KIA in overleg met het VNG-bestuur besloten dat, ondanks het ontbreken van structurele financiering, afspraken voor deze kwetsbare groep werknemers, volgens hen, de enige juiste keuze is.

RISICO'S

Niet van toepassing

FINANCIËN

De CAO-stijging past binnen de huidige beschikbare middelen voor beschut werk in de begroting van KonnecteD (2026). In de laatste septembercircularisatie is het budget voor beschut werk per gemeente ook opgehoogd door een hoger percentage Loonkostensubsidie (LKS)

Door in te stemmen met de cao in de huidige vorm loopt de gemeente mogelijk een financieel risico dat we de oplopende kosten zelf moeten dekken vanaf 2027. De stijging van het loon past binnen de begroting van KonnecteD (2026). Omdat de kostprijs voor beschut werk nog onderwerp van onderzoek is binnen het project sociale infrastructuur 2040, is het daadwerkelijke risico niet in te schatten. O.b.v. de huidige loonsom beschut werk in de begroting, is het risico maximaal € 55.000 voor de gemeente Deventer en Olst-Wijhe samen.

DUURZAAMHEID
Niet van toepassing

PARTICIPATIE

Konnected heeft als werkgever en lid van Cedris al een positief advies afgegeven.
Deze adviesnota is ambtelijk afgestemd met gemeente Deventer.

De Cao Aan de Slag is van toepassing op de arbeidsverhoudingen tussen werknemers en werkgevers die zijn belast met de uitvoering van de Participatiewet.

Als werknemers worden gezien:

- personen met een positief advies beschut werk die in dienst treden van een werkgever zoals in de cao omschreven;
- personen die niet zelfstandig het wettelijk minimumloon kunnen verdienen en met behulp van loonkostensubsidie kunnen werken in het gemeentelijk sociaal (ontwikkel)bedrijf of worden uitgeleend aan andere werkgevers.

COMMUNICATIE

Geen actieve communicatie.

PLANNING EN UITVOERING

De gemeentesecretaris heeft een link ontvangen naar een reactieformulier.

De gemeentesecretaris reageert voor 4 maart 12.00u via de link. Hij zal namens het college het besluit kenbaar maken.

De uitslag van de ledenraadpleging wordt na consultatie van het College voor Arbeidszaken (CvA) voorzien van een advies aan het VNG-bestuur. Het bestuur besluit op woensdag 11 maart 2026 of de VNG de afspraken bekrachtigd. Als de VNG, Cedris en de vakbonden allen bekrachtigen dan worden de afspraken definitief en worden de aangepaste teksten van de cao aangemeld bij het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid.

Financiële checklist

Deze checklist geeft houvast in het stilstaan bij de consequenties van een voorstel en het volgen van het juiste proces. De financiële verordening en budgetregeling zijn leidend.

Algemene uitgangspunten

Voorstellen met financiële consequenties zijn altijd voorzien van een dekkingsvoorstel.

Voor structurele uitgaven moet er structurele dekking komen.

Budgetaanvragen gaan via de kadernota, begroting en bestuursrapportages zodat de raad een integrale afweging kan maken. Het kan ook via een los raadsvoorstel.

Is er wel een adviesnota of raadsvoorstel nodig om extra budget te krijgen?

De raad heeft het budgetrecht en heeft per jaar een budget toegewezen om het beleid uit te voeren. Als de geplande uitgave past binnen die kaders hoeft er vanuit financiën geen adviesnota gemaakt te worden. Vraag bij twijfel altijd je financieel adviseur om advies.

In de financiële paragraaf wordt stilgestaan bij de volgende onderdelen:

- ☐ Of het uitgaven zijn met een onvoorwaardelijke einddatum (incidenteel), bijvoorbeeld:
 - o De inhuur van een bureau voor onderzoeksrapport
 - o De kosten voor een project (geen pilot)
- ☐ Of het uitgaven zijn zonder specifieke einddatum (structureel), bijvoorbeeld:
 - o Een jaarlijks terugkerende subsidie
 - o Uitbreiding van de formatie
 - o Periodieke onderhouds-, verzekerings- en -vervangingskosten
- ☐ Of het een uitgave boven de € 10.000 betreft met meerjarig nut
 - o Het gaat dan over een investering met rente en afschrijving
- ☐ Of er een besparing uit voortvloeit
- ☐ Of er vervolgstappen zijn en of daarmee later kosten te verwachten zijn
- ☐ Welk risico er bestaat op meer- of minderkosten:
 - o Is het een grove raming of zijn de kosten vrijwel zeker?
 - o In welke mate is de planning zeker?
 - o Wie draagt eventuele financiële risico's?
 - o Welke risico's zijn er in de toekomst of op andere terreinen?
- ☐ Of er aantoonbaar (boekingscombinatie noemen) ruimte is om de kosten op te vangen:
 - o Binnen (een deel van) het eigen budget. Zo niet,
 - o Doordat het een besparing oplevert. Zo niet,
 - o Met behulp van inkomsten van derden (subsidie, uitkering). Zo niet,
 - o Vanuit een bestemmingsreserve of voorziening. Zo niet,
 - o Binnen hetzelfde taakveld, programma of een andere programma.
- ☐ Hoeveel budget er nog overblijft op de hiervoor genoemde dekkingsbronnen
- ☐ Hoe de conceptbegrotingswijziging met kosten en opbrengsten per boekjaar eruit ziet
- ☐ Hoe er besloten wordt over een begrotingswijziging (let op deadlines spoorboekje P&C)
 - o Het college mag budgetten schuiven tussen taakvelden binnen een programma
 - Dictum: een administratieve begrotingswijziging door te voeren.
 - o Raadsvoorstel via de kadernota, 1^e begrotingswijziging, 1^e of 2^e bestuursrapportage;
 - Dictum: de raad een begrotingswijziging voor te stellen via de ...
 - o Via een los raadsvoorstel
 - Dictum: in te stemmen met de ... begrotingswijziging
- ☐ In het geval van externe dekking: hoe er verantwoord moet worden

