

ADVIESNOTA voor burgemeester en wethouders
Openbare besluitenlijst

Zaaknummer: 557-2026

Medewerker	:	Sander Schuurman/Bert Denekamp
Team	:	BOR & PM
Datum	:	2-1-2026
Portefeuillehouder	:	wethouder Marcel Blind

BIJLAGEN:

- ☒ Bijlage 1 voorstel aanvullende DVO tranche 2.
- ☒ Bijlage 2 DVO Olst-Wijhe 2026_deel A_versie 1.2 Concept |
- ☒ Bijlage 3 DVO Olst-Wijhe 2026_deel B_versie 1.1 Concept |
- ☒ Bijlage 4 DVO Olst-Wijhe 2026_deel C_versie 1.0 Concept |
- ☒ Bijlage 5 financieel overzicht meerjarig tranche 1+2 ROVA opzet (3) |
- ☒ Bijlage 6 Raadsinformatiebrief |

AFSTEMMING MET

- ☒ Team Bedrijfsvoering
 - ☒ Financieel
 - ☒ Juridisch
- ☒ Team WIZ
- ☒ Openbaar
- ☐ Vertrouwelijk

ONDERWERP

Samenwerking ROVA en uitbreiding van taken naar een integraal samenhangend pakket tranche 2

BESLUIT college van burgemeester en wethouders;

1. Akkoord te gaan met de uitbreiding van het takenpakket en deze onder te brengen in het DVO met ROVA.
2. Portefeuillehouder Marcel Blind te mandateren het DVO te mogen ondertekenen.
3. De raad te informeren over de formele overgang van het takenpakket en de inzet van medewerkers vanuit de verschillende doelgroepen onder de Participatie wet met bijgevoegde raadsinformatiebrief.
4. De raad voor te stellen om bij de 1e Berap 2026 v een structureel budget van € 47.956 beschikbaar te stellen ter dekking van de autonome ontwikkelingen (indexatie en areaaluitbreiding), en deze budgetten vervolgens structureel mee te nemen in de Begroting 2027 en de Kadernota 2028-2030.

Sinds 2023 zijn er verschillende ontwikkelingen gaande die geleid hebben tot het zoeken naar een bredere samenwerking op het gebied van beheer en onderhoud openbare ruimte.

Om op deze ontwikkelingen en veranderende verhoudingen een passend antwoord te hebben heeft de gemeenteraad in mei 2025 besloten om het partnerschap met ROVA te formaliseren. Bij de besluitvorming over deze eerste tranche taken was er de verwachting dat in de loop van 2025 een tweede tranche van taken zou kunnen worden toegevoegd. Vanaf juni 2025 is door de ROVA, Konnected, Het Groenbedrijf en verschillende teams vanuit de gemeente Ols-Wijhe hard gewerkt om een vloeiende overgang mogelijk te maken per 1 januari 2026.

AANLEIDING

Sinds 2023 zijn er verschillende ontwikkelingen gaande die geleid hebben tot het zoeken naar een bredere samenwerking op het gebied van beheer en onderhoud openbare ruimte zoals:

- Een langdurige zorg op het behalen van de afgesproken kwaliteit van het onderhoud met verschillende externe partijen die het onderhoud uitvoeren.
- Meer nadruk op rechtmatige inkoop en aangaan van contracten op het onderhouden van openbare ruimte.
- Personele kwetsbaarheid van de organisatie als gevolg van relatief grote natuurlijke uitstroom van beheerders in de periode tot 2028 i.r.t. de arbeidsmarktomstandigheden.
- Ontwikkelingen m.b.t. de andere samenwerkingspartners in het beheer en onderhoud (Konnected en Het Groenbedrijf) die mogelijk effect gaan hebben op de mogelijkheden om taken weg te zetten.

Om op deze veranderende verhoudingen een passend antwoord te hebben heeft de gemeenteraad in mei 2025 besloten om het partnerschap met ROVA te formaliseren en aandeelhouder te worden op het onderdeel Beheer Buiten Ruimte (BBR) en een eerste tranche aan taken in het onderhoud van de openbare ruimte hier onder te brengen, zie ook zaak; [Zaak-3476-2025 | Zaakgegevens : Atos e-Suite](#). In de zomer van 2025 is duidelijk geworden dat Het Groenbedrijf (HGB) per januari 2026 niet langer onderdeel zou zijn van Konnected en een zelfstandige entiteit zou worden. Dit heeft tot effect dat gemeente Olst-Wijhe niet langer rechtmatig het onderhoud van het openbare groen, de sportvelden en de begraafplaatsen door Het Groenbedrijf kan laten uitvoeren. De mogelijkheid voor dit scenario was een van de scenario's die was voorzien bij het opstellen van het besluit rondom de overgang van de eerste tranche (zaak3476-2025) echter op dat moment was het besluit om Het Groenbedrijf te verzelfstandigen nog niet formeel genomen.

Vanaf juni 2025 is door de ROVA, Konnected, Het Groenbedrijf en verschillende teams (Bedrijfsvoering Beheer openbare ruimte en Werk Zorg en Inkomen) vanuit de gemeente Ols-Wijhe hard gewerkt om een vloeiende overgang mogelijk te maken per 1 januari 2026.

Deze overgang moet plaats vinden volgens de afspraken en toezeggingen die aan de gemeenteraad zijn gedaan en betrekking hebben op;

- Medewerkers die onder de WSW en/of de Participatiewet vallen en nu al hun werkzaamheden in de openbare ruimte uitvoeren moeten dat kunnen blijven doen.
- Arbeidsplekken voor eventuele nieuwe instroom vanuit de Participatiewet blijven beschikbaar. Nieuwe instroomkandidaten moeten wel voldoende werknemersvaardigheden hebben om in de buitenruimte te kunnen werken. Bij nieuwe Instroom vindt er gezamenlijk overleg plaats tussen ROVA als uitvoerende partij en gemeente Olst-Wijhe (team WIZ) om tot passende afspraken te kunnen komen.
- Kwaliteit van het onderhoud van de openbare ruimte blijft gehandhaafd op het kwaliteitsniveau zoals dat in het IBOR-plan 2023 is vastgesteld.

De intensieve gezamenlijke werkgroep en projectgroep overleggen hebben ertoe geleid dat de inhoudelijke opdracht vanuit HGB/Konnected naadloos door ROVA wordt opgepakt per 1 januari 2026.

Wel moet er nog een formeel besluit door college genomen worden om de opdracht rechtmatig te kunnen aangaan. Met het aannemen van dit voorstel en het tekenen van de opdracht (zie bijlage1, 2, 3, 4) kan ook de laatste stap in de overgang worden genomen.

Voor wat betreft het werkgeverschap voor doelgroep medewerkers (Wsw en Participatiewet) wordt samengewerkt met ROVA, KonnecteD en Larcom. Dit betekent:

- KonnecteD blijft werkgever voor hun huidige SW-medewerkers. Deze medewerkers worden aan ROVA gedetacheerd.
- De medewerkers die vanuit de Participatiewet nu bij Het Groenbedrijf werken, gaan over naar Larcom. (Larcom is een sociaal werkbedrijf en werkt al samen met ROVA). Deze medewerkers worden aan ROVA gedetacheerd.
- De twee direct betrokken reguliere medewerkers met een contract bij Het Groenbedrijf komen in dienst bij ROVA.

Dit is de best mogelijke uitkomst voor alle partijen. Het gezamenlijke doel is: goed beheer van de buitenruimte én een stabiele, prettige werkplek voor iedereen die daaraan bijdraagt.

BEOOGD RESULTAAT

Formaliseren samenwerking ROVA en uitbreiding van taken naar een integraal samenhangend pakket tranche 2 en afsluiten Dienstverleningsovereenkomst DVO.

KADER

- *Europese en lokale aanbestedingswet en richtlijnen*
- *IBOR-plan 2023*
- *Financieel beleid*
- *Begroting 2026-2029*

ARGUMENTEN VOOR

- Door het onderbrengen van de tweede tranche van taken bij onze Partner ROVA (onderhoud openbaar groen, begraafplaatsen en sportvelden) ontstaat er nog meer samenhang in de verschillende taken en werkpakketten. Hierdoor kan er effectiever worden ingespeeld op verschillende (weers)omstandigheden en kunnen er efficiëntere keuzes gemaakt worden in de inzet van mensen en materieel. Door dat er 1 partij is die (hoofd)verantwoordelijk wordt voor het uitvoeren van het onderhoud kan er integraal gewerkt worden en de vastgestelde kwaliteit beter gegarandeerd.
- Door samen te werken met een partner die uitsluitend voor overheden werkt is er sprake van een situatie die in juridische rechtmatigheidstermen “lokaal verlengd bestuur” wordt genoemd. Deze situatie heeft de volgende voordelen;
 - o De taken die onder beide tranches in het DVO worden genoemd kunnen zonder aanbesteding worden gegund. Hierdoor hoeven er voor deze taken geen kosten te worden gemaakt voor het opstellen van (Europees) aanbestedingstrajecten. Deze middelen komen ten goede aan het product buiten en de samenwerking met onze partners i.p.v. dat deze wegvloeien naar ingenieursbureaus en begeleidingen van aanbestedingen.
 - o Door langdurig verstrekken de opdracht m.b.t de taken in het DVO wordt de continuïteit van de uitvoering beter geborgd op langere termijn. Ook wordt in het partnerschap tussen ROVA en alle deelnemende gemeenten aan kennisopbouw en ontwikkeling gewerkt. Dit is van belang in het licht van ontwikkelingen op de arbeidsmarkt en draagt bij aan het verminderen van onze kwetsbaarheid als gemeente en verbeteren van de continuïteit. (Een van de voordelen van werken in netwerken)
 - o De mogelijkheid om als gemeente regie te kunnen blijven voeren en invloed te kunnen blijven uitoefenen op de beschikbaarheid van arbeidsplaatsen of leerwerkplaatsen voor inwoners die onder de participatie wet vallen.

ARGUMENT TEGEN

Door het uitbreiden van de taken onder het DVO ontstaan er ook knelpunten die tegen een uitbreiding pleiten namelijk;

- Afhankelijkheid van 1 partij neemt toe waardoor er minder wendbaarheid kan ontstaan om mee te liften op prijschommelingen in de markt (dit kan een voordeel en een nadeel zijn afhankelijk van conjunctuur)
- Het gezamenlijk opbouwen van kennis en vaardigheden kan ook betekenen dat we als gemeente een deel van onze kennis in eigen huis op het maken, beoordelen van bestekken en het houden van aanbestedingen afneemt.

- Het deelnemen aan een “grote” partner zoals ROVA op het gebied van onderhoud in de openbare ruimte betekent ook dat we op die onderdelen niet of moeilijker nog met een andere partner of netwerkorganisatie kunnen samenwerken, bijvoorbeeld gemeente Raalte en Deventer op deze taakvelden.
- Door afnemen van de productiviteit van de huidige medewerkers die onder de doelgroepen WSW en participatiewet vallen maximaal 37.000 euro hoger uit dan afgelopen jaren.

RISICO'S

Onder kopje argumenten tegen zijn aantal risico's genoemd die zouden kunnen ontstaan bij het uitbreiden van de samenwerking. In dit kopje gaan we in op hoe we deze risico's kunnen beperken.

- Afhankelijkheid en afnemen (financiële) wendbaarheid;
 - o Er wordt gewerkt met een open begroting per taak in het DVO. Periodiek worden de uitputting van de begrootte budgetten besproken. Hierbij kijken we ook naar de eenheidsprijzen die worden gehanteerd en hoe deze zich verhouden tot landelijke normen (CROW-index)
 - o Om de voortgang op de kwalitatieve prestaties als de kwantitatieve prestaties te kunnen monitoren wordt er per kwartaal een managementrapportage opgesteld.
 - o In projecten wordt groenaanleg met daarin een jaar of twee jaar onderhoud nog wel aanbesteed aan de “markt” hierdoor hebben we als gemeente onafhankelijk vergelijkingsmateriaal. Ook behouden we hiermee kennis over aanbesteden en beoordelen van bestekken in eigen huis.
- Afnemen van kennis;
 - o In projecten besteden we nog zelf aan op kleinere schaal waardoor we kennis behouden.
 - o Deel blijven nemen aan seminars en opleidingen om kennis van vakinhoudelijke ontwikkelingen maar ook prijsontwikkelingen te blijven volgen.
- Verminderen van samenwerkingsmogelijkheden met andere netwerken en partners;
 - o Met gemeente Raalte verkennen van mogelijkheden die geen onderdeel zijn van het DVO zoals bijvoorbeeld onderhoud van verlichting, drukriolering buitengebied, en gastheerschap begraafplaatsen.
- Het afnemen van het vermogen van medewerkers uit de doelgroep om een deel van hun loon te verdienen is een landelijke ontwikkeling die is ingezet nadat in 2015 de Participatiewet is ingevoerd. Om de kosten te kunnen beheersen zijn er drie beheersmaatregelen die komende jaren gaan spelen;
 - o Met de huidige bezetting van medewerkers uit doelgroep worden periodiek loonwaarde metingen gedaan en wordt bepaald wat het werkelijke vermogen is per medewerker om een deel van zijn/haar loon te kunnen verdienen d.m.v. de groen opdracht. Voor het eerste jaar zal er vaker een loonwaardemeting worden gedaan omdat het voor de doelgroep wat langer duurt te wennen aan de overgang. Voor een deel van de doelgroep is het mogelijk dat de hoogte van de loonkostensubsidie daardoor wijzigt.
 - o Op de langere termijn als de huidige medewerkers vanuit de doelgroep door natuurlijk verloop uitstromen zullen eventuele nieuwe instroom vanuit de P-wet op individueel niveau worden besproken of de inzet in het onderhoud van de openbare ruimte passende arbeid is afgezet tegen de begeleiding die nodig is. Deze werkwijze wordt bij alle nieuwe instroom op dit moment al gehanteerd.
- De hoogte van de detacheringstarieven worden nader onderzocht in kader van toekomstbestendigheid en analyse van KonnecteD. Hierin trekken we samen met Deventer op. Uit de eerste financiële analyse op dit punt blijkt ook wel dat het wegvallen van de inkomsten uit HGB fors is. Hierbij wordt opgemerkt dat, naar aanleiding van bovenstaande uitkomst, ook de detacheringstarieven van Larcom worden betrokken. Er wordt op dit moment, samen met de gemeente Deventer en KonnecteD gewerkt aan de visie sociale infrastructuur 2040. Hier gaat het om de passende dienstverlening aan de kwetsbare doelgroepen (medewerkers Wsw, nieuw beschut en werkzoekenden (Participatiewet) en het realiseren van zoveel mogelijk werkgelegenheid voor alle doelgroepen. Onderdeel van dit project is de kostprijs van de verschillende werksoorten en ook de te hanteren detacheringvergoedingen. De beide gemeenteraden zijn hierin inhoudelijk en financieel kaderstellend.

ADVIES

Geadviseerd wordt om de uitbreiding aan te gaan met ROVA en ook de tweede tranche op te nemen in het DVO. De voordelen zijn groter dan de nadelen op dit moment. Het uitbreiden van de samenwerking past ook in het gebruik maken van netwerken om onze kwetsbaarheid te verminderen, onze kwaliteit te borgen en onze kosten voorspelbaar en beheersbaar kunnen houden.

Op korte termijn is er niet een goed alternatief mogelijk binnen de kaders die er op dit moment zijn i.r.t de relatieve korte periode waarin we moeten komen tot een naadloze overgang van de opdracht tussen formele besluit om Het Groenbedrijf te verzelfstandigen en het overbrengen van personeel, materieel, en huisvesting naar ROVA.

FINANCIËN

Voor de uitvoering van het aanvullende groen-, begraafplaats- en sportveldonderhoud in 2026 is een basiscalculatie opgesteld. De totale kosten voor deze werkzaamheden bedragen € 747.494 waarbij er voor de overhead kosten een ingroeimodel wordt afgesproken van drie jaar. De overhead die door ROVA op dit deel van de opdracht in rekening wordt gebracht is € 152.853, op te bouwen in de jaren 2026, 2027 en 2028.

Voor het jaar 2026 betekent dit dat kosten voor dit deel van het DVO € 798.445 bedragen.

Het beschikbare budget in de begroting voor 2026 bedraagt € 760.076

De 4,35% indexatie van ROVA voor 2026 (€ 37.029) en een percentage van de areaaluitbreiding van gereedgekomen projecten in 2026 (€ 10.927) zijn hierin nog niet meegenomen.

Deze autonome ontwikkelingen worden bij de eerste Berap 2026 als posten (indexatie en areaal uitbreiding) opgenomen. Hiermee is er voldoende dekking om de opdracht rechtmatig te kunnen gunnen.

Door het ingroeimodel van de overhead is er in de jaren 2027 en 2028 nu nog een rekenkundig tekort. (zie bijlage 5)

Komende jaren wordt dit verschil gevonden door;

- verminderen inhuur in het beheer en onderhoud voor beheer/beleidsplannen/aanbestedingsprocedures.
- bij uitstroom van beheerders en toezichthouders taken en uren te verminderen.
- door combinatie van taken in het DVO bij ROVA moeten efficiëntie voordelen gevonden worden. Deze efficiëntie voordelen in de taken leiden ook tot een vermindering van de bijdrage overhead.

DUURZAAMHEID

N.v.t.

PARTICIPATIE

Medewerkers op betrokken taakvelden hebben hun inbreng geleverd in de totstandkoming van het rapport. Zie verder het onderdeel AANPAK/UITVOERING.

COMMUNICATIE

De raad wordt geïnformeerd via raadsinformatie brief (bijlage 6)

PLANNING EN UITVOERING

De werkzaamheden zijn inhoudelijk al gestart.

Echter de moet er nog wel een feestelijke ondertekening van DVO plaats vinden deze wordt gepland zodra college akkoord geeft op het voorstel.

Om de doelstellingen die we hebben met de samenwerking op het fysieke domein en het sociale domein te kunnen blijven monitoren is het advies om jaarlijks de samenwerking te evalueren een jaarrapportage ter kennisgeving in te college te brengen.