

ADVIESNOTA voor burgemeester en wethouders

Openbare besluitenlijst

Zaaknummer: 5114-2026

Medewerker	:	Geke Kosse
Team	:	Ruimte en Samenleving
Datum	:	23 januari 2026
Portefeuillehouder	:	wethouder Marcel Blind

BIJLAGEN:
☒ Startnotitie en plan van aanpak Warmteprogramma 2027-2036
AFSTEMMING MET
☒ team Bedrijfsvoering
☒ financieel
☒ anders, nl. Communicatie
☒ Openbaar
☐ Vertrouwelijk
ONDERWERP
Startnotitie en plan van aanpak Warmteprogramma 2027-2036

BESLUIT burgemeester en wethouders

1. Het plan van aanpak Warmteprogramma 2027-2036 vast te stellen;
2. De verwachte kosten van € 118.970 en mogelijke extra kosten van € 105.200 in 2026 en 2027 te dekken uit de reeds begrootte CDOKE middelen in 2026 en 2027 en de over te hevelen middelen uit 2025.

SAMENVATTING

In december 2024 werd de Wet gemeentelijke instrumenten Warmtetransitie (Wgiw) aangenomen door de eerste kamer, met geplande inwerkingtreding op 1 juli 2026. Met ingang van deze wet wordt een Warmteprogramma een verplicht programma onder de Omgevingswet dat uiterlijk 31 december 2027 door gemeenten moet worden vastgesteld. Om invulling te geven aan deze verplichting is een plan van aanpak Warmteprogramma opgesteld. Het warmteprogramma moet per wijk/buurt duidelijkheid geven aan bewoners, bedrijven en partners over de overgang naar een aardgasvrije samenleving in 2050.

AANLEIDING

In december 2024 werd de Wet gemeentelijke instrumenten Warmtetransitie (Wgiw) aangenomen door de eerste kamer, met geplande inwerkingtreding op 1 juli 2026. Met ingang van deze wet wordt een Warmteprogramma een verplicht programma onder de Omgevingswet dat uiterlijk 31 december 2027 door gemeenten moet worden vastgesteld. Ter voorbereiding hierop is er op 20 mei 2025 een sessie met uw college gehouden. In deze sessie zijn richtinggevende keuzes voorgelegd aan u voor het opstellen en vormgeven van het gemeentelijke Warmteprogramma. Het warmteprogramma moet per wijk/buurt duidelijkheid geven aan bewoners, bedrijven en partners over de overgang naar een aardgasvrije samenleving in 2050.

In voorliggend document zijn de op 20 mei 2025 met u besproken onderwerpen en de beoogde insteek vormgegeven in een plan van aanpak, inclusief indicatieve planning. Door vaststelling van het plan van aanpak Warmteprogramma 2027-2036 geeft u richting aan de verdere uitwerking van het Warmteprogramma. Voor de uitvoering van het plan van aanpak om te komen tot een Warmteprogramma 2027-2036 is een bureau ingehuurd.

BEOOGD RESULTAAT

Op basis van het plan van aanpak te komen tot een gedragen en uitvoerbaar Warmteprogramma 2027-2036 als eerste stap naar een aardgasvrije samenleving in 2050.

KADER

Wet gemeentelijke instrumenten Warmtetransitie (Wgiw)
Omgevingswet

ARGUMENTEN VOOR

- De warmtetransitie is geen abstract beleidsdoel meer, maar een noodzakelijke stap om de CO₂-uitstoot te verminderen en de leefomgeving toekomstbestendig te maken;
- Het Warmteprogramma geeft richting aan de complexe warmtetransitie en verwerkt de nieuwe wettelijke kaders uit de Omgevingswet, de Wgiw en de meest recente technische inzichten;
- Het Warmteprogramma zorgt ervoor dat op basis van participatie duidelijke keuzes worden gemaakt die zowel het klimaat versterken als de dorpen en buurtschappen vooruithelpen;
- Het Warmteprogramma vormt de basis voor monitoring en vervolgbeleid
- De Klimaatwet stelt dat Nederland in 2050 netto nul broeikasgasuitstoot moet bereiken. Aardgasgebruik in de gebouwde omgeving draagt substantieel bij aan CO₂-uitstoot, dus het uifaseren ervan is min of meer een noodzakelijke maatregel binnen dit kader.

ARGUMENT TEGEN

Niet aan de orde, het gaat om een wettelijke verplichting.

RISICO'S

Vertragingsrisico's waar wij niet direct invloed op hebben:

- Aanpassing Plan van Aanpak door nieuwe inzichten
- Verkrijgen van externe informatie en data
- Gewenst inzicht niet tijdig beschikbaar
- Doorlooptijd plan-mer
- Onzekerheid over landelijke kaders (Bgiw)
- Vaststelling Warmteprogramma afhankelijk van bestuurlijke besluitvorming (verkiezingen)

FINANCIËN

Voor het opstellen van het ontwerp-Warmteprogramma is de volgende kostenraming gemaakt. Het totaal van € 118.970 over de jaren 2026 en 2027 wordt gedekt vanuit reeds begrote uitvoeringsmiddelen CDOKE. Hiernaast wordt bij het komende raadsvoorstel voor budgetoverheveling de raad verzocht om het incidentele budget Transitievisie Warmte over te hevelen zodat deze middelen gebruikt kunnen worden ter bevordering van het Warmteprogramma.

Naast het opstellen van het warmteprogramma verwachten we mogelijk extra kosten. Deze kosten zijn weergegeven in onderstaande tabel, zie "Mogelijke extra kosten". Deze kosten kunnen worden opgevangen binnen de beschikbare begrote ruimte van de CDOKE-middelen voor de jaren 2026 & 2027.

Kostenpost	Capaciteit	Kosten	Dekking
Opstellen en procesbegeleiding Warmteprogramma		82.000	57.000 CDOKE 25.000 Transitievisie Warmte
Participatie en Communicatie:	6 uur	720	CDOKE
Bijeenkomsten(3)		750	CDOKE
Mer-beoordeling	-	25.000	Transitievisie Warmte
Data-analyse en kaartmateriaal:	20 uur	2.500	CDOKE
Digitaal Stelsel Omgevingswet:		3.000	Transitievisie Warmte
	40 uur	5.000	CDOKE
Totaal		118.970	
Mogelijke extra kosten			
Juridische toetsing of WP kaderstellend is	-	4.000	CDOKE
DSO: mogelijke aanpassingen n.a.v. zienswijzen	10 uur	1.200	CDOKE
Eventueel plan-mer	-	100.000	CDOKE
Totaal		105.200	

De totale verwachte en mogelijke extra kosten zijn in totaal € 224.170. Deze kosten kunnen geheel gedekt worden uit het beschikbare budget van € 248.194. (€ 97.791 in 2026 en 2027 + budgetoverheveling van € 52.252). Als de raad onverhoopt besluit om het incidentele budget Transitievisie Warmte niet over te hevelen, zal ruimte gezocht worden binnen het programma.

Ten overvloede: de in dit voorstel genoemde CDOKE middelen zijn geen onderdeel van de besluitvorming over het raadsvoorstel 45811-2025 betreffende klimaatadaptatie en inzet CDOKE middelen. Het betreft reeds begrote budgetten.

DUURZAAMHEID

Zoals eerder aangegeven is dit plan van aanpak een eerste stap naar aardgasvrij in 2050, een noodzakelijke stap om de CO₂-uitstoot te verminderen en de leefomgeving toekomstbestendig te maken.

PARTICIPATIE

Het Warmteprogramma komt tot stand op basis van een participatief proces. Hiervoor wordt een participatieplan opgesteld die voldoet aan onze Participatieverordening. Uiteindelijk wordt hiervan een participatieverslag gemaakt. Daarnaast is de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing op het Warmteprogramma en op alle documenten, zoals het participatieverslag, die voor het opstellen van dit programma afzonderlijk worden vastgesteld.

COMMUNICATIE

Geen actieve communicatie. Er wordt een communicatieplan ontwikkeld voor het traject om te komen tot een Warmteprogramma (zie plan van aanpak).

PLANNING EN UITVOERING

De wet schrijft voor dat er uiterlijk 31 december 2027 een Warmteprogramma moet zijn vastgesteld door het college van B&W en dat dit programma om de 5 jaar moet worden geactualiseerd. De verplichting is dat een Warmteprogramma 10 jaar vooruitkijkt. Dit eerste Warmteprogramma richt zich daarmee op de periode 2027 t/m 2036 (met doorkijk richting 2050).