

ADVIESNOTA voor burgemeester en wethouders
Openbare besluitenlijst

Zaaknummer: 42226-2025

Medewerker	:	Lianne Arling
Team	:	Ruimte en Samenleving
Datum	:	3 februari 2026
Portefeuillehouder	:	wethouder Marcel Blind

BIJLAGEN:

- 1, Zaak-2705-2026 :
- 2, Zaak-2705-2026: Kosten die gemeente wil vergoeden
- 3, Zaak-2705-2026: Factuur 2 NIP (gemarkeerd: door DBL vergoed)
4. Zaak-2705-2026: Factuur 3 NIP (gemarkeerd: door DBL vergoed)

AFSTEMMING MET

- ☒ team Communicatie en Ondersteuning
☒ Geen actieve communicatie

- ☒ Openbaar
☐ Vertrouwelijk

ONDERWERP

Toepassen hardheidsclausule van subsidieverordening NIP 2.0

BESLUIT burgemeester en wethouders

Gebruik te maken van de hardheidsclausule in artikel 13 van de Subsidieverordening NIP 2.0 en de gevraagde subsidie te verlenen aan aanvrager.

SAMENVATTING

De gemeente wil inwoners die in het bezit zijn van een koopwoning en te maken hebben met energiearmoede financieel ondersteunen bij het zelf verduurzamen van hun huis. Zij kunnen niet alleen subsidie aanvragen voor de isolerende materialen maar ook voor de materialen die technisch noodzakelijk en uitsluitend dienstbaar zijn aan de isolatiemaatregel.

AANLEIDING

Op 2 september 2025 besloot de gemeenteraad om de Subsidieverordening Lokale aanpak isolatie koopwoningen Olst-Wijhe te wijzigen naar aanleiding van de tweede tranche van de Rijkssubsidie vanuit het Nationaal Isolatieprogramma. Deze aanpassingen waren noodzakelijk vanwege de wijziging van een aantal voorwaarden.

De uitvoering van de verordening is gemandateerd aan Duurzaam Bouwloket. Zij beoordelen aanvragen en verlenen de subsidie namens uw college. In bijzondere gevallen, namelijk als sprake is van een onevenredige benadeling van de aanvrager of subsidieontvanger, kan het college gebruik maken van een hardheidsclausule om alsnog subsidie toe te kennen in afwijking van de verordening. Hiervoor is aanleiding.

BEOOGD RESULTAAT

Het toepassen van maatwerk waar strikte toepassing van de verordening onevenredige gevolgen heeft.

KADER

- Nationaal Isolatie Programma/ Energiearmoede

- Subsidieverordening Lokale aanpak isolatie koopwoningen Olst-Wijhe 2.0
- Algemene wet bestuursrecht (Awb)

CONCRETE CASUS

Het betreft de volgende zaak. Aanvrager is in het bezit van een koopwoning. Aanvrager valt in de doelgroep voor energiearmoede, omdat hij een maximaal inkomen heeft van 150% van het bestaansminimum. Hierdoor heeft hij recht op een gemeentelijke isolatiesubsidie van maximaal € 4.000.

Onze inwoners kunnen bij het isoleren van hun woning en het aanvragen van een gemeentelijke subsidie kiezen uit drie sporen volledige ontzorging, zelf een bedrijf kiezen, of doe-het-zelf. Aanvrager heeft in dit geval zelf zijn huis geïsoleerd en een aanvraag ingediend voor subsidie bij Duurzaam Bouwloket.

Bij de beoordeling van aanvragen worden door Duurzaam Bouwloket dezelfde richtlijnen gehanteerd als bij de Rijssubsidie ISDE die door de RVO wordt uitgevoerd. Dat betekent dat alleen die materialen voor subsidie in aanmerking komen die een isolerende waarde hebben. Dus niet de afwerkplaten of afwerkklatten die nadat de isolatie is aangebracht worden geplaatst zodat het resultaat ook netjes is.

ARGUMENTEN VOOR

We willen een zo groot mogelijke doelgroep stimuleren om hun woning te verduurzamen

Wij willen inwoners die te maken hebben met energiearmoede zo veel mogelijk faciliteren bij het verduurzamen van hun woning en helpen om de (energie)rekening zo laag mogelijk te krijgen. Met name als het gaat om inwoners die in het bezit zijn van een koopwoning.

Toepassing van de hardheidsclausule is op zijn plaats

Het toepassen van de hardheidsclausule in dit geval past bij de geest van de regeling omdat de kosten voor de technische en aan de maatregel dienstbare materialen ook vergoed worden in de andere sporen. Wanneer de aanvrager had gekozen voor volledige ontzorging of zelf een bedrijf kiezen, dan had de aannemer deze kosten ook gemaakt en waarschijnlijk in de factuur verwerkt waardoor deze kosten ook vergoed zouden worden. Nu het op de ingeleverde bonnen apart afgerekend staat, worden deze kosten niet gesubsidieerd. Op grond van de verordening kunnen deze kosten niet worden gesubsidieerd. Dit leidt tot een onevenredig nadeel voor deze aanvrager, in het licht van diens financiële situatie.

Toepassing van de hardheidsclausule is mogelijk

Nu het besluit reeds genomen is, kan er niet meer aan de aanvraag worden getoetst. De Awb kent geen artikel waarop een besluit kan worden gewijzigd, behoudens in geval er bezwaar is gemaakt. Uit de literatuur blijkt echter dat uw college ook na het nemen van een besluit de bevoegdheid heeft om een besluit te wijzigen. In dit geval heeft het besluit reeds formele rechtskracht. Omdat het hier gaat om het in het voordeel van aanvrager wijzigen van het besluit, zijn de risico's op bezwaar klein.

ARGUMENT TEGEN

Het is niet geheel uit te sluiten dat de betreffende materialen ook worden gebruikt voor andere maatregelen dan de gesubsidieerde isolatiemaatregelen. Denk bijvoorbeeld aan het gebruik van afwerkklatten voor een tafelblad, of het gebruik van een cementmolen voor het metselen van een muurtje in de tuin. Gelet op de beperkte omvang van het financiële risico in deze casus en de lage kans dat er sprake is van frauduleus handelen, achten wij dit echter acceptabel.

RISICO'S

Het risico is dat wij materialen subsidiëren die niet ten dienste komen aan het isoleren van de woning. Het maximale bedrag dat door inwoners met energiearmoede gedeclareerd kan worden is € 4.000. Dit maakt het risico beperkt.

FINANCIËN

De te subsidiëren kosten worden betaald vanuit de SpUK-middelen NIP/ LAI en de SpUK-middelen voor energiearmoede. Wanneer deze middelen uitgegeven zijn stopt de subsidieregeling. Het gaat hier om een extra te subsidiëren bedrag van 1.408,21 euro.

In de bijlagen zijn lijsten opgenomen met de extra te subsidiëren middelen die technisch noodzakelijk zijn om de werkzaamheden uit te voeren (bijlage 2). Tevens vindt u de ingediende facturen, de gemarkeerde bedragen zijn vergoed door Duurzaam Bouwloket (bijlage 3 en 4).

DUURZAAMHEID

Isolatie van woningen draagt bij aan een lager energiegebruik.

PARTICIPATIE

Wij willen graag dat ook inwoners die te maken hebben met energiearmoede hun koopwoning kunnen isoleren en mee kunnen doen aan de energietransitie.

COMMUNICATIE

Geen actieve communicatie. De aanvrager ontvangt een nieuwe beschikking.

PLANNING EN UITVOERING

Na instemming door uw college wordt het primaire besluit gewijzigd en wordt de aangevraagde subsidie inclusief de aanvullende kosten verleend. Tegen dit besluit staat bezwaar open.

Indien blijkt dat we vaker dergelijke verzoeken ontvangen, zal een algemene beleidsregel voor het toepassen van de hardheidsclausule worden voorgelegd ter besluitvorming aan uw college. Dit wordt vooralsnog niet verwacht.