

ADVIESNOTA voor burgemeester en wethouders
Openbare besluitenlijst

Zaaknummer: 5248-2026

Medewerker	:	Ingrid Logtenberg-Schoot
Team	:	Ruimte en Samenleving
Datum	:	26 januari 2026
Portefeuillehouder	:	wethouder Hans Olthof

BIJLAGEN:

AFSTEMMING MET

- ☒ team Bedrijfsvoering
 - ☒ financieel
 - ☒ juridisch
- ☒ team Communicatie en Ondersteuning
 - ☒ Geen actieve communicatie

- ☒ Openbaar
- ☐ Vertrouwelijk

ONDERWERP

Indexatie structurele subsidies aan secundaire voorzieningen

BESLUIT burgemeester en wethouders

1. In te stemmen met het voorstel om de structurele subsidies aan secundaire voorzieningen met ingang van 2027 jaarlijks te indexeren conform genoemde voorwaarden.
2. De raad bij de behandeling van de Kadernota 2027-2030 voor te stellen hiervoor € 10.000,- structureel beschikbaar te stellen en vanaf 2028 jaarlijks te indexeren.

SAMENVATTING

Voor de indexering van de structurele subsidies aan secundaire organisaties gingen we uit van het indexeringspercentage dat door de gemeenteraad wordt vastgesteld bij het opstellen van de begrotingsrichtlijnen. Sinds jaar en dag is dit jaarlijks 0% voor secundaire subsidies. Met ingang van 2027 wordt er jaarlijks geïndexeerd conform het Indexcijfer voor Materiële OverheidsConsumptie. Indien er geen financiële ruimte voor de indexering is binnen de begroting, kan onderbouwd worden besloten om alsnog niet of minder te indexeren.

AANLEIDING

Binnen de gemeente Olst-Wijhe kennen we verschillende soorten subsidies: structurele subsidie voor primaire organisaties, structurele subsidie voor secundaire organisaties (ook wel waarderingssubsidies genoemd) en incidentele subsidies (zoals bijvoorbeeld Aanjaagsubsidie voor nieuwe maatschappelijke initiatieven).

Het algemene subsidierecht is geregeld in de Algemene wet bestuursrecht (titel 4.2 Awb). Vervolgens moet een subsidieverstreking gebaseerd zijn op een wettelijk voorschrift, een verordening. De Algemene Subsidieverordening gemeente Olst-Wijhe 2024 (ASV) is onze juridische basis voor het transparant, uniform en efficiënt verstrekken van subsidies. Vervolgens is in specifieke subsidieregelingen vastgelegd welke activiteiten voor subsidie in aanmerking komen. Zo kennen wij de 'Subsidieregeling voor Primaire Voorzieningen gemeente Olst-Wijhe 2026' en 'Subsidieregeling voor Secundaire Voorzieningen gemeente Olst-Wijhe 2026'.

In genoemde documenten is vastgelegd hoe we omgaan met indexering van jaarlijkse subsidies:

1. In de ASV staat (sinds 1-12-2024) het volgende vermeld:

Artikel 5a. Indexering

1. Tenzij in de subsidieregeling anders is bepaald, worden subsidiebedragen jaarlijks geïndexeerd.
 2. De wijze waarop de subsidiebedragen worden geïndexeerd wordt in de subsidieregeling bepaald.
 3. Wanneer de financiële positie van de gemeente hiertoe aanleiding geeft, kan het college besluiten dat er niet of minder wordt geïndexeerd.
2. In de 'Subsidieregeling voor Primaire Voorzieningen 2026' en 'Subsidieregeling voor Secundaire Voorzieningen 2026' is vervolgens vastgelegd op welke wijze we de jaarlijkse subsidie indexeren:
 - Primair: het personele kostencomponent van het subsidiebedrag wordt jaarlijks geïndexeerd met de OVA-index (Overheidsbijdrage in de Arbeidskostenontwikkeling). Het materiële kostencomponent wordt jaarlijks geïndexeerd met een vast percentage van 2% als het aandeel materiële kosten in de subsidie niet hoger is dan € 50.000,-. Als het deel hoger is dan wordt uitgegaan van de CPI-index (Consumenten Prijs Index).
 - Secundair: voor de indexering gaan we uit van het indexeringspercentage dat de gemeenteraad jaarlijks vaststelt (uitgangspunten gemeentebegroting). Voor 2026 is het percentage vastgesteld op 0%, omdat in de Begrotingsrichtlijnen 2026 is opgenomen dat het indexeringspercentage voor secundaire subsidies 0% bedraagt.

In de praktijk blijkt dat de indexering van secundaire subsidies op meerdere manieren uitlegbaar is. Voorgesteld wordt om hier een aanscherping in aan te brengen.

BEOOGD RESULTAAT

De hoogte van de jaarlijkse subsidies aanpassen aan de stijging van het algemeen prijspeil.

KADER

- Titel 4.2 Algemene wet bestuursrecht
- Algemene Subsidieverordening gemeente Olst-Wijhe 2024
- Subsidieregeling voor Secundaire Voorzieningen gemeente Olst-Wijhe

ARGUMENTEN VOOR

- **Interpretatie indexeringsystematiek**

Voor de indexering van de subsidies aan secundaire organisaties gaan we dus uit van het indexeringspercentage dat door de gemeenteraad wordt vastgesteld bij het opstellen van de begrotingsrichtlijnen. Sinds jaar en dag is dit jaarlijks 0%.

Sinds de aanpassing van de ASV (eind 2024) zou je de regels ook als volgt kunnen interpreteren: bij het opstellen van de Begrotingsrichtlijnen nemen we als uitgangspunt dat we gaan indexeren (conform artikel 5a.1 ASV). Daarbij wordt onderbouwd wat dat financieel gezien betekent en vervolgens wordt een conclusie getrokken of daar wel/geen financiële ruimte voor is binnen de begroting (conform 5a.3). Is er geen ruimte dan kan besloten worden om alsnog niet of minder te indexeren.

Deze laatst genoemde benadering lijkt reëler dan de aanpak die voorheen altijd werd toegepast. Er wordt onderbouwd aangegeven als er geen financiële ruimte is om te indexeren. Geadviseerd wordt deze aanpak vanaf 2027 toe te passen en daarbij de volgende **voorwaarden** te hanteren:

- De jaarlijkse prijsindexering van de subsidie aan secundaire voorzieningen is gelijk aan het indexeringspercentage dat is vastgesteld in de begrotingsrichtlijnen van dat begrotingsjaar (Indexcijfer voor Materiële Overheidsconsumptie).
- Indien er geen financiële ruimte voor de indexering is binnen de begroting, kan onderbouwd worden besloten om alsnog niet of minder te indexeren.

- **Ten kosten van inhoud activiteiten**

Elke organisatie heeft te maken met prijsstijgingen. Voor primaire organisaties compenseren we dat wel, maar voor secundaire organisaties (bijna) nooit. Deze organisaties kunnen in praktijk dus steeds minder activiteiten uitvoeren, omdat ze steeds dezelfde subsidie blijven ontvangen, maar de kosten jaarlijks stijgen. We krijgen steeds meer signalen van organisaties dat dit niet langer houdbaar is.

ARGUMENT TEGEN

Geen

RISICO'S

In artikel 3:46 van de Awb is het motiveringsbeginsel vastgelegd, een algemeen beginsel van behoorlijk bestuur dat vereist dat overheidsbesluiten een deugdelijke, draagkrachtige en kenbare onderbouwing hebben. Sinds de nieuwe ASV is vastgesteld, zou je kunnen oordelen dat de onderbouwing van 0% indexeren onvoldoende is. Om dit in de toekomst te voorkomen, wordt geadviseerd deze werkwijze met ingang van het vaststellen van de begrotingsrichtlijnen 2027 aan te passen.

FINANCIËN

Uitgaande van de begrotingsrichtlijnen 2026 zou het indexeringspercentage 2,1% bedragen. Deze indexering is gebaseerd op het Indexcijfer voor Materiële Overheidsconsumptie (IMOC). Voor 2027 kan dit percentage mogelijk wat afwijken, maar voor de berekening van de financiële consequenties nemen we 2026 als uitgangspunt.

In totaal gaat het om een structureel extra bedrag van € 10.000,- voor 2027 en verder. Het gaat om een cumulatieve stijging vanaf 2028, waarbij het totale subsidiebedrag van het jaar ervoor (inclusief index) geïndexeerd wordt. Bij akkoord van de raad op dit besluit, wordt de jaarlijkse indexering op secundaire voorzieningen vanaf Kadernota 2028 meegenomen als autonome ontwikkelingen.

DUURZAAMHEID

N.v.t.

PARTICIPATIE

N.v.t.

COMMUNICATIE

Geen actieve communicatie.

PLANNING EN UITVOERING

Zodra de gemeenteraad definitief besloten heeft om hiervoor extra structurele middelen beschikbaar te stellen, wordt dit verwerkt in de 'Subsidieregeling voor Secundaire Voorzieningen 2027' en de subsidiebeschikkingen 2027.