

Zaaknummer: [4533-2026](#)

Medewerker	:	Suzanne Oude Voshaar
Team	:	Ruimte en Samenleving
Datum	:	23 januari 2026
Portefeuillehouder	:	wethouder Herman Engberink

<p><b>BIJLAGEN:</b></p> <p><input checked="" type="checkbox"/> 1. Agenda BO Jeugd IJsselland 28-01-2026</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> 4.1 20260113 Oplegger BO KWV IJsselland</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> 4.2 20260112 Bijlage Beschikbaarheidsfinanciering KWV</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> 5. Oplegger verlening raamovereenkomst specialistische jeugdhulp</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> 6. Oplegger voorstel Hardenberg</p> <p>In zaaknummer 4529-2026</p>
<p><b>AFSTEMMING MET</b></p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Financiën</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Wethouder Herman Engberink</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Communicatie</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Concerntcontroller</p>
<p><input checked="" type="checkbox"/> Openbaar</p> <p><input type="checkbox"/> Vertrouwelijk</p>
<p><b>ONDERWERP</b></p> <p>Bestuurlijk Overleg Jeugd RSJ IJsselland - 28 januari 2026</p>

**BESLUIT burgemeester en wethouders**

1. Kennis te nemen van de mandatering van bestuurlijke overleggen Jeugd (RSJ IJsselland).
2. Instemmen met de regionale beschikbaarheidsfinanciering voor Kleinschalige Woonvoorzieningen, mits het onderwerp in totaliteit geagendeerd wordt ter finale besluitvorming voor de start van aanbesteding.
3. Instemmen met het ambtelijk verder uitwerken van de beschikbaarheidsfinanciering.
4. Instemmen met het verlengen van de raamovereenkomst specialistische jeugdhulp met 2 kalenderjaren.
5. Instemmen met het toevoegen van gemeente Hardenberg aan de Dienstverlening Overeenkomst RSJ IJsselland.

**SAMENVATTING**

Het college stemt in met de regionale beschikbaarheidsfinanciering voor Kleinschalige Woonvoorzieningen, onder de voorwaarde dat het volledige voorstel ter finale besluitvorming wordt geagendeerd voorafgaand aan de aanbesteding. De verdere uitwerking wordt ambtelijk opgepakt. Daarnaast heeft het college besloten de regionale raamovereenkomst specialistische jeugdhulp met twee kalenderjaren te verlengen. Ook is ingestemd met de toetreding van de gemeente Hardenberg tot de Dienstverleningsovereenkomst RSJ IJsselland, waarmee het regionale jeugdhulplandschap volledig dekkend wordt.

## AANLEIDING

### 1. Bestuurlijke Overleggen Jeugd

Per 1 januari 2026 is de Gemeenschappelijke Regeling (hierna GR) van RSJ IJsselland overgegaan in de GGD IJsselland. Vooralsnog betekent dit dat er in de huidige Bestuurlijke Overleggen geen mandaat ligt tot het nemen van een besluit. Dit overleg zal een meer richtinggevend karakter kennen, waarbij het daadwerkelijke mandaat bij het Algemeen Bestuurlijk overleg van GGD IJsselland (AB GGD) ligt. Concreet betekent dit dat een voorstel tweemaal langs het college komt. Eerst als richtinggevend voor het BO Jeugd, vervolgens als hamerstuk voor het AB GGD.

### 2. en 3. Beschikbaarheidsfinanciering Kleinschalige Woonvoorzieningen

We streven naar een inclusieve samenleving (bestuursakkoord Olst-Wijhe 2022-2026) waar kinderen veilig en gezond kunnen opgroeien. Als dat niet thuis kan, regelen we dat zo thuis mogelijk (regiovisie RSJ IJsselland). Kleinschalige Woonvoorzieningen (hierna KWV) zijn woonplekken voor jeugdigen die niet in een thuissituatie, pleegzorg of gezinshuis kunnen wonen. En een alternatief voor residentiele en gesloten jeugdhulp.

De verdere uitwerking van KWV wordt stapsgewijs gedaan, waardoor een complex wordt opgeknipt in verschillende onderdelen. In de huidige raamovereenkomst worden woonplekken gefinancierd door middel van een prestatiebekostiging, waarbij het risico van leegstand bij de jeugdhulpaanbieder ligt. Het voorstel van RSJ IJsselland is om voor KWV een beschikbaarheidsfinanciering te gebruiken, waarmee afgeweken wordt van de huidige wijze bekostigen woonplekken.

### 4. Verlengen raamovereenkomst specialistische jeugdhulp

De raamovereenkomst specialistische jeugdzorg is het kader voor alle contracten/verwijzingen die in de regio gedaan worden. Daarin staan afspraken over levering, kwaliteit en randzaken. De huidige raamovereenkomst loopt 31 december 2026 af, met een mogelijkheid tot verlengen.

### 5. Voorstel gemeente Hardenberg

Gemeente Hardenberg heeft bij de regionale inkoop van specialistische jeugdhulp in 2022 besloten niet mee te doen aan de inkoop van o.a. ambulante hulp. Vanuit de Wet verbetering Beschikbaarheid Jeugdzorg (2025) en eigen overtuigingen heeft gemeente Hardenberg de wens om in 2026 toe te treden in de regionale inkoop.

## BEOOGD RESULTAAT

### 1. Bestuurlijke Overleggen Jeugd

Sturing van het college op de regionale ontwikkelingen van inkoop jeugd vindt vooraf plaats in het Bestuurlijk Overleg Jeugd door middel van een adviesnota. Afhandeling van formele besluitvorming vindt plaats in het college voorafgaan aan het AB GGD middels een adviesnota met hamerstuk.

### 2. en 3. Beschikbaarheidsfinanciering Kleinschalige Woonvoorzieningen

Beoogd wordt dat door deze manier van financieren bij de jeugdhulpaanbieder rust, continuïteit en stabiliteit ontstaat. Kleinschalige Woonvoorzieningen dragen bij aan het verminderen van doorplaatsingen in de jeugdhulp en zo normaal mogelijk opgroeien.

Door een totaalbeeld te creëren en deze ter finale besluitvorming voor te leggen kan een kwalitatief onderbouwd besluit genomen worden.

### 4. Verlengen raamovereenkomst specialistische jeugdhulp

Huidige raamovereenkomst specialistische jeugdhulp is verlengd en in 2027 start een nieuwe aanbesteding jeugdhulp.

### 5. Voorstel gemeente Hardenberg

Een regionaal dekkend (jeugd)zorglandschap met alle 11 gemeenten binnen de jeugdhulpregio. De Dienstverleningsovereenkomst RSJ IJsselland (DVO) zal aangepast worden.

## KADERS

### 1. Bestuurlijke Overleggen Jeugd

Gemeenschappelijke Regeling GGD IJsselland  
DVO RSJ IJsselland  
Jeugdwet

### 2. en 3. Beschikbaarheidsfinanciering Kleinschalige Woonvoorzieningen

Jeugdwet  
Transformatieconvenant IJsselland  
Regiovisie RSJ IJsselland  
Hervormingsagenda Jeugd  
Sociale Toekomstvisie Olst-Wijhe

### 4. Verlengen raamovereenkomst specialistische jeugdhulp

Jeugdwet  
RSJ IJsselland  
GGD IJsselland  
Raamovereenkomst Specialistische Jeugdhulp IJsselland 2022-2026

### 5. Voorstel gemeente Hardenberg

Jeugdwet  
Wet verbetering beschikbaarheid Jeugdzorg  
DVO RSJ IJsselland  
Raamovereenkomst Specialistische jeugdhulp IJsselland 2022-2026

## ARGUMENTEN VOOR

### 1. Bestuurlijke Overleggen Jeugd

- 1.1 *Sturing op beleidsontwikkeling en financiële gevolgen blijven in het college.*
- 1.2 *Onderwerpen komen ter voorbereiding van het AB GGD als hamerstuk in het college.*

### 2. en 3. Beschikbaarheidsfinanciering Kleinschalige Woonvoorzieningen

2.1 *De ontwikkeling van Kleinschalige Woonvoorzieningen is een complex proces waarvan de financiële, juridische en inhoudelijke impact nog niet goed inzichtelijk is.*

Daarom is het van belang eerst verder uit te werken en vervolgens met een volledig voorstel terug te keren richting de 11 colleges. In dit voorstel moeten vraagstukken rondom leegstand, gemeentelijke capaciteit en financiële impact helder zijn.

2.2 *Er is weinig zicht op het totaalproces*

Door de KVV op te knippen ontstaan hapklare beslissingen. Belangrijk is om deze nieuwe vorm van jeugdhulp uiteindelijk in totaliteit te beoordelen.

2.3 *De ontwikkeling van KVV past naadloos in de Hervormingsagenda Jeugd, onze Sociale Toekomstvisie en het Bestuursakkoord Olst-Wijhe 2022-2026.*

2.4 *Door een regionale aanpak neer te zetten kan passende hulp geboden worden binnen de eigen jeugdhulpregio.*

2.5 *Door het risico op leegstand te spreiden dragen we gezamenlijk de kosten, wat zorgt voor risicospreiding.*

### 4. Verlengen raamovereenkomst specialistische jeugdhulp

4.1 *De huidige raamovereenkomst geeft geen directe aanleiding tot verandering. Deze functioneert naar behoren.*

4.2 *Er is geen capaciteit en ruimte om in kalenderjaar 2026 een aanbesteding te volbrengen. Dit zal dan leiden tot noodzakelijke extra inzet en bijbehorende kosten.*

4.3 *Door de huidige raamovereenkomst te verlengen zorgen we voor stabiliteit en continuïteit bij jeugdhulpaanbieders en indirect jeugdigen in jeugdhulp.*

4.4 *De wens om te verlengen is meermaals ambtelijk als bestuurlijk uitgesproken, maar nog niet formeel vastgelegd.*

## 5. Voorstel gemeente Hardenberg

5.1 *Er ontstaat een regionaal dekkend jeugdzorglandschap waarbij we als 11 gemeenten samen optrekken.*

5.2 *Door Hardenberg toe te voegen voldoen we als regio aan de wet Verbetering Beschikbaarheid jeugdzorg.*

5.3 *Gemeente Hardenberg neemt de procesregie en meerkosten voor zich.*

## ARGUMENT TEGEN

### 1. Bestuurlijke Overleggen Jeugd

1.1 *Onderwerpen komen dubbel op de agenda van het College.*

### 2. en 3. Beschikbaarheidsfinanciering Kleinschalige Woonvoorzieningen

2.1 *Er is nog veel onduidelijk rondom de precieze lokale impact van beschikbaarheidsfinanciering.* Ondanks dat een beschikbaarheidsfinanciering een passende vorm is voor KWV, is er nog veel onduidelijk op financieel en juridisch gebied. Een goed gemotiveerd en onderbouwd besluit kan nog niet genomen worden. Dit vraagt het verleggen van het finale besluit tot wanneer het totaalbeeld inzichtelijk is.

2.2 *De financiële risico's zijn nog niet in kaart en hangen sterk samen met de nog te ontwikkelen inkoopstrategie, waarbij het risico van leegstand voor de gemeenten komt.*

2.3 *Er is onduidelijkheid over wat de realisatie van KWV vraagt van de ambtelijke capaciteit.*

Dit terwijl wij als gemeente scherpe keuzes moeten maken in wat wel en niet haalbaar, uitvoerbaar, betaalbaar en te organiseren is. Arbeidscapaciteit en financiële middelen zijn immers schaars.

### 4. Verlengen raamovereenkomst specialistische jeugdhulp

n.v.t.

## 5. Voorstel gemeente Hardenberg

### 5.1 Toetreding nieuwe jeugdhulpaanbieders

Door Hardenberg toe te voegen ontstaat een wezenlijke wijziging in de Raamovereenkomst waardoor deze tussentijds moet worden opengesteld. Dit vraagt extra inspanning van RSJ IJsselland en zorgt voor mogelijke toetreding van nieuwe jeugdhulpaanbieders. Dat laatste kan merkbaar effect hebben op de contractmanagement.

## RISICO'S

### 1. Bestuurlijke Overleggen Jeugd

De formele besluitvorming vindt enkel plaats in het AB GGD, die 2 tot 4 keer per jaar plaatsvindt, wat kan zorgen voor vertraging in (beleids)ontwikkeling.

### 2. en 3. Beschikbaarheidsfinanciering Kleinschalige Woonvoorzieningen

#### Juridisch

2.1 *Er is onduidelijkheid over de juridische consequenties betreffend de aanspraak op beschikbaarheidsfinanciering voor andere jeugdhulpaanbieders in soortgelijk aanbod of transformatie.*

2.2 *Het huidige proces moet nog juridisch worden getoetst.*

#### Financieel

2.3 *Het financiële risico wordt van de aanbieder naar de gemeente verlegd. Dit is inhoudelijk te beargumenteren, maar door het gebrek aan financieel inzicht en risico's rondom behoefte en daadwerkelijke bezetting kan nog geen onderbouwd besluit genomen worden.*

2.4 *Het risico van leegstand wordt -door middel van de huidige verdeelsleutel- verdeeld over de 11 gemeenten. Er is echter geen enkel zicht op de mogelijke leegstand waardoor er geen financieel onderlegd besluit te nemen is.*

2.5 *De huidige kostprijs is vastgesteld op 1 intensiteit, wat ervoor zorgt dat er voor jeugdigen met een lagere intensiteit –die wel bijvoorbeeld tijdelijk gebruik kunnen maken van KWV- veel betaald wordt.*

#### Operationeel

2.6 Er is geen zicht op de benodigde capaciteit, deze wordt in een later stadium vastgelegd waardoor er operationeel een significante verhoging van de werkdruk kan ontstaan.

2.7 Er is geen goed inzicht in de precieze behoefte van gemeenten. De huidige berekening roept vragen op waardoor er mogelijk teveel verblijfsplekken gerealiseerd worden.

2.8 Door de huidige koers ontstaat een nieuwe behoefte voor Olst-Wijhe, namelijk een onvoorwaardelijke kleinschalige woonvoorziening met lagere intensiteit.

#### 4. Verlengen raamovereenkomst specialistische jeugdhulp

n.v.t.

#### 5. Voorstel gemeente Hardenberg

Door de nieuwe openstelling van de raamovereenkomst kunnen nieuwe zorgaanbieders zich aanmelden waardoor een nog grotere groep jeugdhulpaanbieders ontstaat. Dit kan leiden tot versnippering van aanbod en meer benodigde capaciteit bij gemeenten en RSJ IJsselland op gebied van contractmanagement. Er is geen voorspelling te maken van de hoeveelheid aanbieders die extra zullen toetreden. Verwacht is dat dit risico verwaarloosbaar is.

### FINANCIËN

#### 1. Mandatering Bestuurlijke Overleggen Jeugd

Er zijn geen directe financiële gevolgen. Indirect zorgt tweemaal agenderen voor meerwerk voor de beleidsambtenaren Jeugd en Sport & Gezondheid. Daarnaast kan de vertragende manier van werken zorgen voor tragere besluitvorming en leiden tot meer financiële risico's.

#### 2. en 3. Beschikbaarheidsfinanciering Kleinschalige Woonvoorzieningen

Er is enkel en regionale berekening gemaakt rondom de ontwikkeling van KWV. Er is geen financieel inzicht per gemeente gegeven waardoor geen onderbouwd financieel advies gegeven kan worden. Dat maakt dat geadviseerd wordt om verdere uitwerking door te laten gaan, mits KWV nogmaals geagendeerd wordt wanneer het totaalbeeld in zicht is. Waarbij een onderbouwd financieel inzicht gegeven wordt.

#### 4. Verlengen raamovereenkomst specialistische jeugdhulp

Door de aanbesteding in 2028 te laten plaatsvinden kan RSJ IJsselland tijdig een planning creëren en capaciteit en middelen reserveren voor de uitvoering.

#### 5. Voorstel gemeente Hardenberg

Voor Olst-Wijhe zijn er geen financiële consequenties, gezien gemeente Hardenberg de kosten op zich neemt.

### DUURZAAMHEID

n.v.t.

### PARTICIPATIE

n.v.t.

### COMMUNICATIE

#### 1. Bestuurlijke Overleggen Jeugd

n.v.t.

#### 2. en 3. Beschikbaarheidsfinanciering Kleinschalige Woonvoorzieningen

n.v.t.

#### 4. Verlengen raamovereenkomst specialistische jeugdhulp

RSJ IJsselland pakt communicatie richting jeugdhulpaanbieders op, voor Olst-Wijhe zijn er geen acties.

#### 5. Voorstel gemeente Hardenberg

RSJ IJsselland zal in samenwerking met gemeente Hardenberg communicatie oppakken. Voor gemeente Olst-Wijhe is geen verdere communicatie ingepland of benodigd.

### PLANNING EN UITVOERING

#### 1. Bestuurlijke Overleggen Jeugd

Tot en met medio april de huidige werkwijze behouden.

Juni 2026 evalueren huidige proces en voorstel RSJ IJsselland nieuwe inrichting

#### 2. en 3. Beschikbaarheidsfinanciering Kleinschalige Woonvoorzieningen

In het BO Jeugd van April zal een eerste opzet van de inkoopstrategie behandeld worden.

#### 3. Verlengen raamovereenkomst specialistische jeugdhulp

RSJ IJsselland pakt verdere planning en uitvoering op. Bij verlenging van de raamovereenkomst zal in 2026 een wijzigingsprocedure starten. Medio 2027 start de voorbereiding van de nieuwe aanbesteding.

#### 4. Voorstel gemeente Hardenberg

RSJ IJsselland en gemeente Hardenberg werken toe naar een formele toetreding voor 1 januari 2027, waarbij de tussentijdse toetreding uiterlijk 1 september 2026 gereed is.