

ADVIESNOTA voor burgemeester en wethouders
Openbare besluitenlijst

 Zaaknummer: **26951-2025**

Medewerker	:	Lukas Rakhorst
Team	:	Strategie
Datum	:	13 juni 2025
Portefeuillehouder	:	Burgemeester Poepjes,

BIJLAGEN:

- Bijlage 1: (Agendapunt 0) Uitnodiging en toelichting agenda ALV 18 juni 2025
- Bijlage 2: (agendapunt 3) notulen Najaars ALV 29 november 2024
- Bijlage 3 en 4: (agendapunt 5) Jaarverslag 2024 - Financieel Jaarverslag
- Bijlage 5,6,7,8: (agendapunt 6) Uitstel ALV en Jaarcongres 2026 naar 29 en 30 september 2026
 - Contributievoorstel VNG 2026 - Aanbieding Kadernota 2026 - Kadernota 2026, GGU begroting 2026 en financiële bijdrage Fonds GGU
- Bijlage 9: (agendapunt 7) Oprichting VNG Risicobeheerfonds
- Bijlage 10,11,12: (agendapunt 8) Voorjaarsnota: duiding, financiële analyse en begrotingsadvies - Gevolgen Voorjaarsnota en resolutie naar aanleiding van val kabinet - Resolutie Jeugd
- Bijlage 13,14,15: (agendapunt 9) Voorjaarsnota: duiding, financiële analyse en begrotingsadvies - Gevolgen Voorjaarsnota en resolutie naar aanleiding van val kabinet - . Resolutie Jeugd
- Bijlage 16,17,18: (agendapunt 10) Vernieuwing mandaat inkoop sociaal domein - Nieuwe afspraken inzameling verpakkingafval (*nazending 28 mei 2025*) - Bijlage
- Bijlage 19: (agendapunt 11) Verantwoording bestuur over uitvoering moties
- Bijlage 20: (agendapunt 12) Bekendmaking voorgedragen kandidaten VNG-bestuur en -commissies

Moties/amendementen:

- Bijlage 21,22,23 en 24: (agendapunt 6b) Amendement Bodegraven-Reeuwijk "Uniform contributietarief" - preadvies: ontraden (pdf, 104kB) - Amendement Duiven "Verlaging contributie VNG" (pdf, 292kB) - preadvies: ontraden (pdf, 99kB)
- Bijlage 25,26,27,28,29,30,31,32,33 en 35 (agendapunt 9a) Motie Zaanstad "Nieuwe ronde, nieuwe kansen" - preadvies: ontraden - Motie Zaanstad "Ravijnjaar en rechtsgang" - preadvies: ontraden - Motie Roermond "Gemeenten gezamenlijk in het gedrang" - preadvies: overnemen - Motie Zwijndrecht "Afrekenen met disbalans" - preadvies: overnemen - Motie Zutphen e.a. "Stop de verkapte bezuiniging op SPUKS" - preadvies: overnemen
- Bijlage 36,37,38 en 39: (agendapunt 10b) Motie Etten-Leur "Nieuwe afspraken inzameling verpakkingafval" - preadvies: ontraden - Motie Deventer "Nieuwe afspraken inzameling verpakkingafval" - preadvies: overnemen
- Bijlage 40,41,42,43,44,45,46,47,48,49,50,51,52,53,54,55,56,57,58,59,60,61,62,63,64,65,66,67,68 (agendapunt 11) Bijlagen beschikbaar op: Agenda en stukken ALV 18 juni 2025 | VNG bij agendapunt 11

AFSTEMMING MET

- ☒ Openbaar
☐ Vertrouwelijk

ONDERWERP

Annotatie VNG congres

BESLUIT burgemeester en wethouders

1. In te stemmen met de per agendapunt gegeven adviezen;
2. Burgemeester S. Poepjes te machtigen om tijdens de vergadering namens Olst-Wijhe deel te nemen aan stemmingen;
3. De vergaderstukken aan te bieden als ingekomen stukken aan de raad.

SAMENVATTING

Op 17 en 18 juni 2025 vindt de Algemene Ledenvergadering (ALV) van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) plaats. Burgemeester S. Poepjes vertegenwoordigt het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Olst-Wijhe. Het college heeft ingestemd met de annotatie voor de Algemene Ledenvergadering.

AANLEIDING

Op 18 juni 2025 vindt de ALV van de VNG plaats. De relevante stukken ter voorbereiding zijn toegevoegd als bijlage. In deze nota wordt de annotatie ten aanzien van de agenda uiteengezet. Zoals gebruikelijk is er de mogelijkheid om moties in te dienen waarover tijdens de vergadering gestemd kan worden.

BEOOGD RESULTAAT

Een standpunt bepalen ten aanzien van de geagendeerde onderwerpen.

KADER

Het relevante (juridische) kader wordt per agendapunt indien nodig meegenomen.

AGENDA (BIJLAGE 1)

1. Opening
-
2. Benoeming van de notulencommissie ALV 18 juni 2025
Tijdens de agenda wordt het voorstel voor de nieuwe notulencommissie bekend gemaakt.
- *Advies: ter kennisname.*
3. [Vaststelling notulen Najaars ALV 29 november 2024](#)
- *zie bijlage 2*
- *Advies: instemmen met de notulen.*
4. Mededelingen
-
5. [Jaarverslag 2024](#), inclusief [Financieel Jaarverslag \(pdf, 2MB\)](#) en verantwoording over het Fonds Gezamenlijke Gemeentelijke Uitvoering (GGU)
- *Zie bijlage 3 en 4*
- *Advies: ter kennisgeving aannemen.*
6. Voorstellen inzet en financiën VNG 2026
 - a. [Uitstel ALV en Jaarcongres 2026 naar 29 en 30 september 2026 \(pdf, 226kB\)](#)
 - b. [Contributievoorstel VNG 2026 \(pdf, 126kB\)](#)
 - c. [Aanbieding Kadernota 2026 \(pdf, 131kB\)](#), [Kadernota 2026, GGU begroting 2026 en financiële bijdrage Fonds GGU \(pdf, 4MB\)](#)

Amendementen: [Amendement Bodegraven-Reeuwijk "Uniform contributietarief"](#) - [preadvies: ontraden \(pdf, 104kB\)](#) - [Amendement Duiven "Verlaging contributie VNG"](#) (pdf, 292kB) - [preadvies: ontraden \(pdf, 99kB\)](#)

- *Zie bijlage 5,6,7 en 8 / 21,22,23 en 24*

- *Advies: Instemmen met de VNG kadernota 2026 en de GGU begroting 2026*

Overzicht moties/amendementen:

Amendement Bodegraven Reeuwijk "uniform contributietarief – Preadvies: Ontraden

Amendement Duiven "Verlaging contributie VNG"- Preadvies: Ontraden

7. [Oprichting VNG Risicobeheerfonds \(pdf, 213kB\)](#)

-Zie bijlage 9

- Advies: 1. Ter kennisgeving aannemen

2. **Niet** deel te nemen aan het Risicobeheerfonds

Onderbouwing:

Het voorstel richt zich sterk op de financiële voordelen, maar blijft op diverse onderdelen summier onderbouwd. Een brede risicoanalyse (zoals een SWOT) ontbreekt, waardoor de oprichting van dit Risicobeheerfonds nog vragen oproept.

Belangrijkste aandachtspunten en zorgen:

- **Borging continuïteit:** Onzekerheden bestaan over de borging van continuïteit op financieel, personeel en organisatorisch vlak.
- **Verzekeringsvoorwaarden en maatwerk:** Het is onduidelijk of de voorwaarden voldoende maatwerk bieden. Specifieke gemeentelijke risico's (zoals schoolgebouwen en verbonden partijen) zijn mogelijk lastig onder te brengen.
- **Afhandeling schade en kostenverdeling:** Onduidelijkheid over wie verantwoordelijk is voor de uitvoering en kosten van schadeafhandeling, inclusief juridische bijstand en expertise. Er bestaat risico op verschuiving van werkzaamheden naar de gemeenten, wat een negatieve businesscase kan opleveren.
- **Toezicht en governance:** Er is geen toetsing vanuit de AFM of op basis van de WFT opgenomen. Bestuurlijke deelname vereist inhoudelijke kwalificatie; mandatering is niet toegestaan.
- **Herverzekering:** Het is onzeker of (internationale) herverzekeraars bereid zijn mee te doen.
- **Rol en positie VNG:** De vraag rijst of het oprichten van een verzekeringsfonds tot de kerntaken van de VNG behoort, zeker in combinatie met verplichte deelname (winkelnering).
- **Gemeentelijk risicoprofiel:** Het is niet evident dat deelname aan het fonds past binnen het risicoprofiel en de risicobereidheid van Olst-Wijhe.

Conclusie en advies:

Gegeven de vele openstaande vragen en risico's wordt geadviseerd om **vooralsnog niet deel te nemen** aan het RBF. Ons huidige brandcontract op gemeentelijke gebouwen loopt tot 1 januari 2026. Dit betekent dat binnenkort het reguliere aanbestedingstraject zal worden opgestart. Ondertussen blijven we het proces rondom het Risicobeheerfonds kritisch volgen, in samenwerking met andere gemeenten < 100.000 inwoners. Collega's van Concerncontrol, Financiën en Inkoop zijn hierbij actief betrokken.

8. Collectieve digitalisering

[Aanbieding voorstellen collectivisering digitalisering \(pdf, 190kB\)](#)

a. [Resolutie 'Als één sterke bestuurslaag regie op de digitale samenleving' \(pdf, 258kB\)](#)

b. [Propositie common ground \(pdf, 354kB\)](#)

- Zie bijlage 10,11 en 12

- Advies: a. **In te stemmen** met de resolutie 'als een sterke bestuurslaag regie op de digitale samenleving'

b. In te stemmen met het collectiviseringsvoorstel Common Ground en de daarin voorgestelde afbakening op het onderwerp gemeentelijke dienstverlening: "platform dienstverlening en Mijn Services", in nauwe samenwerking met de markt.\

Onderbouwing: Olst-Wijhe bevindt zich ook in het speelveld van schaarste en geopolitieke instabiliteit, ook als het gaat om de digitale systemen. Het is zinvol om samen met andere gemeenten te werken aan een verbetering van o.a. de digitale weerbaarheid van gemeenten. Door digitalisering collectief op te pakken kunnen we als Olst-Wijhe ook beter het hoofd bieden aan de eerder genoemde uitdagingen rondom digitalisering. En ontstaan er ook voordelen zoals: schaalvoordeel, slagkracht, versterkte weerbaarheid en betere risicobeheersing.

9. Stand van zaken inzet VNG richting kabinet
- a. [Voorjaarsnota: duiding, financiële analyse en begrotingsadvies \(194kB\)](#); [Gevolgen Voorjaarsnota en resolutie naar aanleiding van val kabinet \(pdf, 69kB\)](#)
 - b. [Resolutie Jeugd \(pdf, 208kB\)](#)
 - c. Aanvullend Zorg en Welzijnsakkoord (AZWA) (op moment van schrijven zijn er geen stukken beschikbaar)
 - zie *bijlage 13,14 en 15/ 25,26,27,28,29,30,31,32,33 en 35*
 - Advies: a. *Duiding: Ter kennisgeving aan te nemen – Resolutie n.a.v. val kabinet: In te stemmen met de resolutie 'VNG-inzet richting TK-verkiezingen – Onze inwoners verdienen beter'*
 - b. **instemmen** met de resolutie met de kanttekening dat het advies van de deskundigencommissie van Ark uiterlijk in Q1 2027 opgeleverd moet zijn.

Overzicht moties/amendementen:

9a.

Motie Zaanstad "nieuwe ronde nieuwe kansen" – Preadvies: ontraden

Motie Zaanstad "Ravijnjaar en rechtsgang"- Preadvies: ontraden

Motie Roermond "gemeenten gezamenlijk in het gedrang" – Preadvies: overnemen

Motie Zwijndrecht "afrekenen met disbalans" – Preadvies: overnemen

Motie Zutphen "stop de verkapte bezuiniging op de SPUKS" – Preadvies: overnemen

Er volgt nog een resolutie

9b.

Motie Groningen e.a. "ook na 2028 verdient onze jeugd passende zorg en ondersteuning" –

Preadvies: ontraden

Onderbouwing:

- a. *Deze resolutie zorgt ervoor dat de VNG een aantal concrete voorstellen op de relevante thema's kan doen richting de formatie van een nieuw kabinet. Voor Olst-Wijhe is het van belang dat de VNG haar lobby richting een nieuw kabinet goed vormgeeft en op de belangrijke thema's (Bv. Financiën) ook de zorgen kan delen die ook in Olst-Wijhe leven.*
- b. *In de resolutie staat verwoord dat de deskundigencommissie Van Ark in februari 2027 uitspraak zal doen over de uitgavenontwikkeling in de fase 2025 tot en met 2027, alsook het financieel kader vanaf 2028. Het is van belang dat er daadwerkelijk in Q1 2027 er een uitspraak ligt van de deskundigencommissie. Het is niet wenselijk dat dit opschuift in de tijd, omdat gemeenten dan met grote onzekerheden over 2028 en verder opgezaaid worden.*

Wat betreft het voorgestelde eerste verzoek aan het VNG bestuur, zoals verwoord in de resolutie (civiele procedure inzetten wanneer er met Prinsjesdag geen duidelijkheid is over de compensatie 2023 en 2024), is het de vraag of dit realistisch is nu het kabinet gevallen is. Het is goed om de druk op het kabinet te houden, maar de vraag is of in deze situatie de planning van duidelijkheid tijdens Prinsjesdag reëel is.

10. Stand van zaken actuele trajecten

a. [Vernieuwing mandaat inkoop sociaal domein \(pdf, 214kB\)](#)

b. [Nieuwe afspraken inzameling verpakkingsafval \(nazending 28 mei 2025\) \(pdf, 161kB\)](#), [Bijlage \(pdf, 326kB\)](#)

- Bijlage 16,17,18

- Advies: a. **instemmen** met de gevraagde mandaten voor maximaal drie jaar.

b. **in te stemmen** met het voorstel van de VNG om 1. Akkoord te gaan met het onderhandelingsresultaat voor de inzameling van huishoudelijk en verpakkingsafval en 2. Akkoord te gaan het bestuur van de VNG te mandateren voor de verdere uitwerking van de afspraken in een juridische raamovereenkomst, inclusief bijlagen en het aangaan van de overeenkomst.

Overzicht moties/amendementen:

10b

Motie Etten-Leur "Nieuwe afspraken inzameling verpakkingsafval" – Preadvies: ontraden, ambtelijk advies: Niet steunen (zie onderbouwing onderstaand)

Motie Deventer "Nieuwe afspraken inzameling verpakkingsafval" – Preadvies: overnemen, ambtelijk advies: Steunen (zie onderbouwing onderstaand)

Onderbouwing:

a. De VNG heeft sinds 2015 een mandaat om namens gemeenten landelijke raamovereenkomsten te sluiten voor hoog specialistische en weinig voorkomende vormen van jeugdhulp en Wmo ondersteuning voor mensen met een zintuiglijke beperking. Voor deze vormen van jeugdhulp en Wmo ondersteuning is landelijke inkoop noodzakelijk, vanwege het landelijke bereik, de lage prevalentie en de vereiste gespecialiseerde kennis en infrastructuur.

Het huidige mandaat loopt tot 31 december 2025. De VNG vraagt u om een verlenging van het bestaande mandaat voor een periode van maximaal drie jaar. Dit biedt de VNG de mogelijkheid om de bestaande overeenkomsten te verlengen, ter voorbereiding op definitieve besluitvorming over de koers van de landelijke inkoop. De komende periode werkt de VNG samen met haar leden scenario's uit voor de doorontwikkeling van de landelijke inkoop op korte en lange termijn. In het najaar zal de VNG haar leden breed consulteren op deze scenario's via de diverse ambtelijke- en bestuurlijke gremia. Dit alles ter voorbereiding op een besluit over de definitieve koers van de landelijke inkoop in de voorjaars ALV van 2026.

Voor de mandaatverlenging Jeugdhulp en de mandaatverlenging Wmo – ZG gaat het om een voortzetting van de bestaande situatie. Geadviseerd wordt om hier mee in te stemmen. Op die manier wordt voorkomen dat weinig voorkomende zorgvragen zonder hulp en ondersteuning komen te zitten. Bovendien is er sprake van raamovereenkomsten; er is dus geen sprake van volumeafspraken. Gemeenten bepalen lokaal zelf of ze daadwerkelijk gebruik maken van de raamovereenkomsten.

Daarnaast wordt er gevraagd om een mandaat te geven om de topklinische jeugdhulp in het strafrechtelijk kader te contracteren via de landelijke inkoop jeugdhulp. Dit is een nieuw mandaat. Ook hiervoor geldt dat er raamovereenkomsten gesloten worden en er dus geen afnameverplichting bij een gemeente ligt. Om te zorgen dat het zorglandschap zo dekkend mogelijk is, wordt geadviseerd om ook in te stemmen met dit gevraagde mandaat.

b. Er was aanleiding om in 2024 de Ketenovereenkomst PMD verpakkingen op te zeggen. Omdat er in 2024 nog geen nieuwe overeenkomst kon worden afgesloten, is er in 2025 samengewerkt op basis van de oude overeenkomst. In de ledenbrief is de achtergrond en aanleiding terug te lezen.

Op dit moment ligt er een basis om tot een nieuwe overeenkomst te komen klaar voor de ALV VNG.

De vraag is of de nieuwe overeenkomst een verbetering gaat opleveren. In de bijlage bij ledenbrief 21 mei 2025: "Nazending ALV 18 juni 2025" zijn de punten uit de eerdere motie (2023, Losser) naast de verbeteringen. Is dit voldoende basis om door te gaan naar implementatie in Q3 en Q4 2025, zodat de nieuwe overeenkomst per 1 januari 2026 gaat werken.

Argumenten voor

De motie heeft geleid tot het opstellen van een aantal criteria voor de nieuwe overeenkomst:

- 1. Circulariteit en kwaliteit*
- 2. Uitlegbaarheid*
- 3. Uitvoerbaarheid*
- 4. Eenvoudig en voorspelbaar*
- 5. Inspanningen als basis voor de vergoeding*

Het onderhandelingsresultaat heeft geleid tot:

- 1. Vergroten van de circulariteit*
- 2. Gezamenlijk verbeteren van kwaliteit*
- 3. Bronscheidingsvergoeding met een staffel*
- 4. een Nascheidingsvergoeding*
- 5. Effectievere governance en samenwerking*

Dit geeft voldoende basis om met hersteld vertrouwen verder te gaan voor implementatie en uiteindelijk de overeenkomst te sluiten. Bovendien is het scenario bij 'niet tekenen' = geen overeenkomst = geen vergoedingen. Het alternatief is dan om op zeer korte termijn een eigen vermarkting van de ingezamelde grondstoffen te organiseren. Dit lijkt op deze termijn ook te leiden tot meer kosten. En uiteindelijk draagt dit alternatief niet bij aan de circulaire ketensamenwerking.

- Kanttekening: Twijfel bij experts/ROVA

Vanuit de Experts en ook ROVA wordt terughoudend gereageerd op de nieuwe ketenovereenkomst. Die terughoudendheid ligt erin dat belangrijke punten nog onvoldoende zijn uitgewerkt. En om een goed geïnformeerd besluit te kunnen nemen is het wenselijk dat de juridische uitwerking van de nieuwe ketenovereenkomst beschikbaar is. Ook is meer inzicht nodig in de Financiële gevolgen. Deze informatie moet nog door Verpact worden gegeven. Daarnaast wordt er onvoldoende tijd genomen voor een grondige beoordeling.

Motie Etten-Leur "Nieuwe afspraken inzameling verpakkingsafval"

De motie sluit aan bij de voorbehouden die ook door ROVA/expert inzameldiensten worden aangegeven. Die gaan over meer transparantie, meer behoud van regie, betere uitwerking en inzicht in de voorgestelde staffel. En een tweede besluitmoment bij de Bijzondere ledenvergadering in november. Hoewel deze voorbehouden wel begrijpelijk zijn, spreekt de motie ook een zeker wantrouwen uit en dat is niet waar bestuurlijk en aan de onderhandelingstafel op is ingezet. Er wordt gewerkt vanuit vertrouwen. Het advies is om deze motie niet te steunen

Motie Deventer: "Nieuwe afspraken inzameling verpakkingsafval"

Roept op tot evaluatie en ruimte voor verbetering en aanpassing van de overeenkomst. En hiermee wordt er aan de bezwaren van Etten-Leur tegemoet gekomen en blijven we werken vanuit vertrouwen. Het advies is om de motie te steunen

11. [Verantwoording bestuur over uitvoering moties \(pdf, 298kB\)](#)

- bijlage 19/

40,41,42,43,44,45,46,47,48,49,50,51,52,53,54,55,56,57,58,59,60,61,62,63,64,65,66,67,68

- Advies: ter kennisgeving aannemen.

Overzicht moties/amendementen:

Motie Opsterland "ondersteuning en samenwerking met gemeenten in Oekraïne" – Preadvies: overnemen

Motie Dordrecht "Op weg naar een PFAS-vrije samenleving" – Preadvies: overnemen

Motie Roermond "Grensoverschrijdende energie-uitwisseling als oplossing voor netcongestie"- Preadvies: overnemen

Motie Leiden "Behoud gedeeld eigenaarschap en gelijkwaardigheid in regionale samenwerking energietransitie" – Preadvies: NNB

Motie 's-Hertogenbosch e.a. "Van het stikstofslot in landelijk gebied en steden, perspectief voor gemeentelijke opgaven" – Preadvies: overnemen

Motie Hogeland e.a. "PAS-melders" – Preadvies: overnemen

Motie Gooise Meren "Bruidsschat blijkt factuur; structurele lasten van de facto decentralisatie regelgeving door Omgevingswet" – Preadvies: overnemen

Motie Roermond "Instandhouding Rijksfinanciering Nationale Parken" – Preadvies: overnemen

Motie Maasdriel "Kansrijk Bouwen in een Kansarme Werkelijkheid?" – Preadvies: overnemen

Motie Schouwen Duiveland "Laat de afweging van bewoning van recreatiewoningen bij de gemeentebesturen" – Preadvies: overnemen

Motie Valkenburg aan de Geul "Bezuinigingen op publieke gezondheid GGD'en" – Preadvies: Overnemen

Motie Helmond "Behoud van gelijke onderwijskansen voor alle kinderen en jongeren" – Preadvies: overnemen

Motie Best "Meer steun van minister van Asiel en Migratie bij uitvoering Spreidingswet" – Preadvies: overnemen

Motie Roermond "Versnellen van inburgering en regionale koppeling" – Preadvies: overnemen

Motie Krimpenerwaard "Huisvesting minderjarige statushouders" – Preadvies: overnemen

12. [Bekendmaking voorgedragen kandidaten VNG-bestuur en -commissies \(168kB\)](#)

- Bijlage 20

- Advies: instemmen met de voorgedragen kandidaten.

13. Rondvraag/WVTTK

14. Bekendmaking congreslocatie 2026 en sluiting

ARGUMENTEN VOOR
Zie bovenstaand.

ARGUMENT TEGEN
Zie bovenstaand

RISICO'S
N.v.t.

FINANCIËN
De Contributie voor de VNG wordt geïndexeerd met 2,1% (van 1,858 naar 1,897 per inwoner)

DUURZAAMHEID
N.v.t.

PARTICIPATIE
N.v.t.

COMMUNICATIE
N.v.t.

PLANNING EN UITVOERING
Na uw besluit worden de vergaderstukken op de lijst van ingekomen stukken van de raad geplaatst.

Burgemeester Poepjes zal het college vertegenwoordigen tijdens de ALV van de VNG op 18 juni 2025