

BADVIESNOTA voor burgemeester en wethouders

Openbare besluitenlijst

Zaaknummer: 17612-2025

Medewerker	:	Marit Maglio-Rijke, Trijntje Tilstra en Wietze van der Ploeg
Team	:	Ruimte en Samenleving en Strategie
Datum	:	2 april 2025
Portefeuillehouder	:	Wethouders Hans Olthof, Compagner en Blind

BIJLAGEN: -
AFSTEMMING MET ☒ Bedrijfsvoering, R&S, strategie
☒ Vertrouwelijk ☐ Openbaar
ONDERWERP Regiodeal aanvraag Regio Zwolle Olst-Wijhe

BESLUIT burgemeester en wethouders

1. De aanvraag in te dienen voor de 2^e Regio Deal Regio Zwolle voor onze eigen projecten: Gebiedsarrangement Salland (Wesepe) en Derde Waterverhaal (IJssel) en mede namens ons door het waterschap in te dienen Sponsstrategie Salland.
2. Aan de raad ter besluitvorming voor te leggen om vanuit de reserve algemene middelen een incidenteel budget van 50.000 euro beschikbaar te stellen voor 2025 via de eerste BERAP.
3. Een machtiging te geven aan Waterschap Drents Overijsselse Delta voor het indienen van de Regiodeal aanvraag Sponsstrategie Salland namens de gemeente Olst-Wijhe.
4. Kennis te nemen dat voor het Gebiedsarrangement Salland als gemeentelijke bijdrage van de cofinanciering eigen uren en al beschikbare budgetten (à €176.634) ingebracht worden en geen extra aanvullende financiële middelen
5. De Raad te informeren over de indiening van de drie RegioDeal projecten (Gebiedsarrangement Salland, Derde Waterverhaal en Sponsstrategie) voor de 2^e Regiodeal Regio Zwolle, inclusief de cofinanciering en samenwerking met regionale partners.
6. De Raad periodiek op de hoogte te houden van de voortgang van de RegioDeal projecten via de Raadsnieuwsbrief.

SAMENVATTING

De Regio Deal heeft als doel de brede welvaart te versterken door samenwerking met regionale partners en het veiligstellen van financiering van het Rijk voor duurzame gebiedsontwikkeling in de regio Zwolle. De gemeente Olst-Wijhe krijgt de kans om cofinanciering in te zetten, met als resultaat een substantiële bijdrage aan de regio. Het college van burgemeester en wethouders stemt in met de aanvraag voor de Regio Deal Regio Zwolle II, waarbij de gemeente Olst-Wijhe betrokken is bij drie strategische projecten: Gebiedsarrangement Salland, Derde Waterverhaal, en Sponsstrategie. Voor de Sponsstrategie wordt eenmalig €50.000 beschikbaar gesteld en opgenomen in de 1e bestuursrapportage van 2025. Daarnaast

wordt een bedrag vastgesteld voor het Gebiedsarrangement Salland, dat ook in de eerste rapportage wordt verwerkt. De gemeenteraad wordt geïnformeerd over de indiening van de aanvragen en de voortgang van de projecten wordt via de Raadsnieuwsbrief gedeeld.

AANLEIDING

Eind 2024 heeft Regio Zwolle samen met haar Rijkspartners afspraken vastgelegd in een convenant om de brede welvaart in de regio te versterken. Deze afspraken richten zich op de thema's:

- *Arbeidsmarkt & economie*
- *Leefbaarheid*

Met de ondertekening van dit convenant is de tweede Regio Deal Regio Zwolle (RDRZ II) van start gegaan tot en met 2028. De eerste indieningsronde heeft in het najaar van 2024 plaatsgevonden. Een deel van de initiatieven is destijds goedgekeurd en in uitvoering genomen, terwijl een aantal aanvragen – vooral op het gebied van leefbaarheid en leefomgeving – is aangehouden voor verdere toetsing.

Het Algemeen Bestuur van Regio Zwolle heeft op 6 maart 2025 besloten om de tweede en derde indieningsronde samen te voegen. Dit betekent dat gemeenten en andere initiatiefnemers hun aanvragen nu rechtstreeks via de regiokassier, Provincie Overijssel, moeten indienen. De subsidieregeling wordt eind maart 2025 gepubliceerd, waarna initiatiefnemers tussen 9 april en 6 mei 2025 de gelegenheid krijgen om een aanvraag in te dienen. Daarna volgen er geen tranches meer voor aanvragen van Regiodeal middelen.

De onafhankelijke adviescommissie beoordeelt de aanvraag op basis van de strategische doelstellingen uit het convenant en de impact op brede welvaart. Cofinanciering speelt hierbij een cruciale rol: elke euro die wordt gevraagd van het Rijk moet minimaal worden gematcht door een gelijke bijdrage van regionale partners. Het college wordt gevraagd om in te stemmen met deze aanvraag en de cofinanciering goed te keuren, zodat Olst-Wijhe kan bijdragen aan een sterke regionale samenwerking en duurzame gebiedsontwikkeling binnen de Regio Deal Regio Zwolle II.

BEOOGD RESULTAAT

Olst-Wijhe wil optimaal profiteren van de Regio Deal Regio Zwolle II door deel te nemen aan drie strategische projecten: het Gebiedsarrangement Salland (samen met Raalte), Derde Waterverhaal (samen met Zwolle, Kampen en Zwartewaterland) en het programma Sponsstrategie (aanvrager namens regiopartners in Salland door het Waterschap Drents Overijsselse Delta). Deze projecten en programma's versterken de brede welvaart, leefbaarheid en duurzame ontwikkeling in de regio Zwolle. Door tijdige indiening en cofinanciering kan de gemeente substantieel bijdragen en de financiële ondersteuning vanuit het Rijk mogelijk veiligstellen.

De gemeente Olst-Wijhe werkt aan drie projecten:

1. **Gebiedsarrangement Salland:** Dit project richt zich op het verbeteren van de leefbaarheid en toekomstbestendigheid in Wesepe door opgaven over woningbouw, voorzieningen (sport, onderwijs, zorg), duurzame mobiliteit en de lokale economie in samenhang en samen met betrokkenen aan te pakken. Daarnaast wordt er een ruimtelijke visie ontwikkeld die het dorp, lint en provinciale weg met elkaar verbindt.
2. **Derde Waterverhaal:** Het project versterkt de recreatieve waarde van de IJssel en het Zwartewater door duurzame toeristische ontwikkeling, met activiteiten zoals zwemmen, kanoën, fietsen en wandelen. Het bevordert samenwerking tussen gemeenten, provincies, waterschappen en ondernemers en draagt bij aan de regionale economie.
3. **Uitwerking Sallandse Sponsstrategie:** Onze verhoogde bouwambitie is vastgelegd in de regionale Woondeal en gekoppeld aan de regionale Verstedelijkingsstrategie. De Sponsstrategie onderzoekt bouwmogelijkheden ondanks klimaatverandering en noodzakelijke maatregelen in het landelijk gebied. De stationsomgevingen van Olst en Wijhe brengen we in bij het Novex programma Vitale kernen/ gezonde buurten regio Zwolle. Het programma *Vitale Kernen / Gezonde Buurten Regio Zwolle* richt zich op het versterken van de leefbaarheid, gezondheid en sociale samenhang in wijken en dorpen. Door samenwerking tussen gemeenten, zorg- en welzijnspartijen worden buurten gezonder, actiever en toekomstbestendiger gemaakt. Dat staat los van deze Regiodeal aanvraag.

KADER

- Meerjarige Agenda Regio Zwolle 2024-2028
- Verstedelijkingsstrategie en voormalig Novi gebied Regio Zwolle
- Bestuursakkoord Olst-Wijhe

ARGUMENTEN VOOR

De gemeente Olst-Wijhe heeft de kans om cofinanciering in te zetten voor de Regiodeal, waarmee het aanvullende financiering kan aantrekken van zowel de Regiodeal als andere overheden.

De gemeente kan aanzienlijke voordelen behalen door deel te nemen aan de Regiodeal, vooral door samen te werken met regionale partners en belangrijke ontwikkelingen te versnellen die aansluiten bij de strategische ambities van de regio. Het verkrijgen van externe financiering stelt Olst-Wijhe in staat om projecten te realiseren die anders moeilijker te verwezenlijken zouden zijn. In dit kader richt de gemeente zich op drie specifieke projecten die bijdragen aan de versterking van de regio en de lange-termijnambities van de gemeente.

- **Gebiedsarrangement Salland:** Deelname biedt Olst-Wijhe de kans om de leefbaarheid en toekomstbestendigheid van Wesepe te versterken.
De opgaven van Wesepe zijn niet los van elkaar te benaderen: een groei in woningen en bedrijvigheid betekent bijvoorbeeld dat aanpassingen of uitbreiding nodig zijn voor voorzieningen, mobiliteits- parkeeroplossingen en de openbare ruimte. Dat geldt ook voor de vergrijzende samenleving (wat niet enkel in Wesepe speelt) en de behoefte aan meer ontmoeting. Concreet worden de volgende vraagstukken meegenomen in de integrale gebiedsaanpak die in een samenhangend gebiedsprogramma worden opgenomen:
 - **Meer woningen, bedrijvigheid en voorzieningen:** Woningbouw van ca. 200 woningen (tot 2032) voor gezinnen, starters en ouderen en met name inbreiding op transformatielocaties. Uitbreiding bedrijventerrein en ondersteuning van ondernemers om (lokale) werkgelegenheid te stimuleren en om ondermijning aan te pakken / te voorkomen. We maken een ontwikkelstrategie met kaders voor de beoogde bedrijventerreinuitbreiding. We brengen in beeld hoe voorzieningen voor de basisschool, zorg, kinderopvang en retail etc. moeten meegroeien. Deze groei doen we met oog voor de dorpse kwaliteiten, water en bodem.
 - **Meer plekken voor ontmoeting, sporten en spelen:** We zetten in op plekken en activiteiten die mensen meer verbindt en bewegen en spelen stimuleren. We sluiten aan bij wat er al is: zo stelt Sportvereniging Wesepe een toekomstplan op om voorbereid te zijn op de groei en heeft ambities voor een nieuwe binnensportlocatie om meer sporten aan te bieden en om zo saamhorigheid van Wesepe te versterken.
 - **Met slimme en duurzame mobiliteitsoplossingen:** Wesepe is met de auto door de N348 goed ontsloten en er loopt een buslijn. We verkennen -in lijn met de STOMP ambities in de omgevingsvisie- de mogelijkheden voor een mobiliteitshub en een nieuwe snelle fietsverbinding naar Olst en/of Wijhe en andere duurzame mobiliteitsoplossingen.
 - **Creëren van een zorgzame omgeving** Ook in Wesepe vergrijst de samenleving, wonen ouderen langer thuis en speelt de druk op de zorg, vrijwilligers en verpleeghuizen. We zetten in op het creëren van een zorgzame omgeving, bijvoorbeeld met betere samenwerking tussen organisaties, preventie en onderling contact tussen oud en jong te stimuleren.
 - **Ruimtelijke samenhang verbeteren:** ruimtelijke visie om samenhang te creëren tussen dorp, het lint en de provinciale weg.
 Deze integrale benadering helpt de regio aantrekkelijker te maken voor zowel huidige als toekomstige bewoners, en zorgt ervoor dat de gemeente haar doelen op het gebied van wonen en voorzieningen efficiënt kan realiseren in lijn met de ambities uit de omgevings- en sociale toekomstvisie. In een separaat collegevoorstel wordt nader ingegaan op de context van de gebiedsaanpak Wesepe, wat voor de Regiodeal minder relevant is (zoals de samenhang met het programma gebiedsgericht werken).
- **Derde Waterverhaal:** Dit project biedt de gemeente Olst-Wijhe de kans om de regio als recreatieve bestemming te versterken, met een focus op duurzaamheid. Een belangrijke bijkomende kans is de ontwikkeling van het toekomstige IJsselpark in Wijhe, wat goed aansluit bij de doelstellingen van het project. Het IJsselpark is een waardevolle meekoppelkans van het HWBP. Door samen te werken met andere gemeenten, provincies, waterschappen en ondernemers, kan Olst-Wijhe profiteren van gezamenlijke marketinginspanningen en kennisdeling, wat bijdraagt aan de regionale economie en de versterking van de regio als vitale en klimaatbestendige omgeving.

- **Sponsstrategie Salland:** Vanuit onze focus op wonen hebben we een verhoogde bouwambitie. De aantallen woningen zijn vastgelegd in de regionale Woondeal en de manier waarop dit plaats krijgt heeft te maken met de regionale Verstedelijkingsstrategie (Rijks Regio samenwerking: Novex gebied Regio Zwolle). Eén van de programma's voor de uitvoering van deze laatste is de regionale Sponsstrategie. Dit gaat over manieren hoe er gebouwd kan worden ondanks dat de regio te maken heeft met klimaatverandering. En daarnaast wat er in het landelijk gebied aan maatregelen nodig is. Dit laatste heeft te maken met het voormalige Novi gebied Regio Zwolle, dat geïntegreerd is in deze regionale Sponsstrategie. Het regio brede programma krijgt als eerste een uitwerking ingezoomd op Salland. Partners hierin zijn de gemeenten in dit gebied, waterschap en provincie. Parallel hieraan doet zich binnen de Regiodeal de kans voor om een bijdrage te krijgen voor een aantal concrete ontwikkelingen. Vanzelfsprekend onder voorbehoud van besluitvorming van deze ontwikkelingen. Het gaat in onze gemeente om Wijhe Noord I (Noordmanshoek) en om de landgoederenzone tussen Olst, Wesepe en de grens met Deventer/ Diepenveen.

ARGUMENT TEGEN

Een aandachtspunt bij deelname aan de Regiodeal is dat de gemeente nu cofinanciering moet inzetten, aangezien de tweede tranche opengaat. Dit biedt een kans om projecten verder te brengen, maar vraagt ook om een bewuste afweging. De drie projecten bevinden zich in de verkenning- of voorbereidingsfase, waarin mogelijkheden worden verkend en plannen worden uitgewerkt. Dit legt een solide basis voor verdere ontwikkeling, maar schept ook verwachtingen over een mogelijk vervolg. Omdat de verdere realisatie van projecten afhankelijk kan blijven van aanvullende externe financiering, is het belangrijk om strategisch te handelen en toekomstige financiële haalbaarheid mee te wegen. Er is nu nog geen structurele financiering na de RegioDeal-periode beschikbaar.

RISICO'S

- Als de gemeente Olst-Wijhe nu niet deelneemt, kan ze de kans missen om optimaal te profiteren van de beschikbare Regio Deal-middelen.
- Het risico bestaat dat de gemeente minder middelen krijgt dan aangevraagd. Dit kan betekenen dat projecten niet volledig uitgevoerd kunnen worden zoals gepland, en dat er gezocht moet worden naar aanvullende financiering of herprioritering van de projecten.
- De inbreng aan uren gebeurt tegen een tarief van € 40 per uur wat ontvangen wordt vanuit de cofinanciering Regiodeal. Wanneer de werkzaamheden van de Regiodeal uitgevoerd moeten worden zonder aanwezige capaciteit loopt gemeente Olst-Wijhe risico op extra kosten.
- Indien de deadline niet gehaald wordt kan het tevens leiden tot terugvordering van de subsidie en/of andere financiële consequenties. Hiernaast loopt de gemeente Olst-Wijhe het risico dat de gevraagde inbreng aan uren een negatief effect heeft op de taakstellingen en hiermee de dekking van de loonkosten.

FINANCIËN

Derde Waterverhaal

De cofinanciering voor het Derde Waterverhaal komt voort uit reeds beschikbare gemeentelijke middelen binnen de Kansenkaart VTE:

- VTE IJsselmanager (2025): €50.000
 - Uitwerking Kansenkaart VTE (incl. prioriteit IJsselpark): €90.000
- Totaal beschikbare cofinanciering: €140.000.

Het is realistisch om voor de Regiodeal een aanvraag van €125.000 in te dienen voor het Derde Waterverhaal. Deze aanvraag sluit aan op de gemeentelijke cofinanciering, die bestaat uit €75.000 voor de verdere uitwerking en uitrol van de plannen op basis van de Kansenkaart VTE IJssel (in relatie tot het HWBP en de KRW), en €50.000 die in 2025 reeds beschikbaar is gesteld voor de gebiedsmanager VTE IJssel als uitvoerder van deze plannen. Sterk hiermee verbonden zijn de middelen die mogelijk door de raad beschikbaar worden gesteld in het kader van het HWBP.

Gebiedsaanpak Wesepe

Voor de gebiedsaanpak Wesepe / Gebiedsarrangement Salland verwachten we voorlopig €353.634 aan incidentele financiële middelen nodig te hebben voor 2025 t/m 2028. In 2028 eindigt de looptijd van de

Regiodeal en daarmee de uitvoering van het ingediende plan gebiedsaanpak Wesepe / gebiedsarrangement Salland. Het maken van de startopdracht voor de gebiedsaanpak valt buiten de Regiodealaanvraag aangezien we deze startopdracht maken voor er uitsluitend is over de aanvraag. Het uitvoeren van maatregelen uit het te maken gebiedsprogramma zit tevens niet in de begroting, omdat die nog niet bekend, momenteel te prematuur zijn, of niet onder de Regiodeal criteria vallen.

De inbreng van Olst-Wijhe (50% cofinanciering) is als volgt:

Reeds beschikbare begrotingen:

- € 28.314 budget vanuit Dorpsverbinder;
- € 12.320 U6.310.05.01 Economische ontwikkelingen;
- € 136.000 inbreng aan uren medewerkers Olst-Wijhe.

Totaal inbreng Olst-Wijhe € 176.634

Aanvraag cofinanciering Regiodeal € 177.000

Totale financieringsbehoefte gebiedsaanpak € 353.634

De aanwezige budgetten via technische wijzigingen in de 2^{de} Berap om te zetten naar Gebiedsaanpak Wesepe.

Zie onderstaande tabel voor jaarschijven:

	Benodigde middelen totaal	Al door gemeente beschikbaar gesteld/ingebracht budget?	Onderbouwing	Nog benodigde cofinanciering Regiodeal (50%)
Gebiedsprogramma (juli 2025-december 2026)				
<i>juli - december 2025</i>				
Externe procesondersteuning	30.000			30.000
Ondersteuning dorpsverbinder (1/4 totale inzet dorpsverbinder bedoeld voor gebiedsaanpak Wesepe - inzet in 2025)	9.437	9.437	Reeds beschikbaar gesteld budget	0
Faciliteren programma (zaalhuur, communicatie, participatie)	2.000			2.000
Ambtelijke uren (22u/week*60 weken*40 eur)	17.600	17.600	Loonkosten	0
2026				
Externe procesondersteuning	50.000			50.000
Ondersteuning dorpsverbinder (1/4 totale inzet dorpsverbinder bedoeld voor gebiedsaanpak Wesepe - inzet in 2026)	18.877	18.877	Reeds beschikbaar gesteld budget	0
Faciliteren programma (zaalhuur, communicatie, participatie)	8.000			8.000
Ambtelijke uren (22u/week*60 weken*40 eur)	35.200	35.200	Loonkosten	0
Zichtbare, tussentijdse mijlpalen (2026)				
Faciliteren en uitvoering ontwikkelstrategie bedrijventerrein - juridisch advies	12.320	12.320	Reeds beschikbaar gesteld (collegebesluit 42066-2024, uit werkbudget economie)	0
Ambtelijke uren (4u/week*40 weken*40 eur)	6.400	6.400	Loonkosten	0
Uitvoering gebiedsprogramma (2027 en 2028)				
2027				
Externe procesondersteuning	38.500			38.500
Faciliteren uitvoering programma (zaalhuur, communicatie, participatie)	5.000			5.000
Ambtelijke uren (24u/week*80 weken*40 eur)	38.400	38.400	Loonkosten	0
2028				
Externe procesondersteuning	38.500			38.500
Faciliteren uitvoering programma (zaalhuur, communicatie, participatie)	5.000			5.000
Ambtelijke uren (24u/week*80 weken*40 eur)	38.400	38.400	Loonkosten	0
Totaal	353.634	176.634		177.000

Sponsstrategie Salland

Voor de indiening door het waterschap namens de regiopartners is een besluit nodig over de toezegging van de cofinanciering. Voor de gemeente betreft dit een incidentele bijdrage van €50.000, verdeeld over de jaren 2026, 2027 en 2028. Dit bedrag van € 50.000,- wordt meegenomen in de 1e bestuursrapportage.

Verdeling

Voor alle projecten geldt dat de indiening gezamenlijk gebeurt, in duidelijke afstemming tussen de betrokken gemeenten en partners. Als het toegekende bedrag lager uitvalt dan aangevraagd, wordt dit naar rato verdeeld, tenzij de RegioDeal-commissie specifieke argumenten aanvoert voor een andere verdeling. Voor het Gebiedsarrangement Salland treedt de gemeente Raalte op als penvoerder namens Raalte en Olst-Wijhe. Bij toekenning van de middelen wordt een intentieovereenkomst opgesteld waarin de samenwerking en verdeling van middelen worden vastgelegd.

Voor de periode na afloop van de RegioDeal is op dit moment nog geen structurele bekostiging beschikbaar.

Provincie

De provincie Overijssel vervult de rol van regiokassier, maar kan tevens optreden als cofinancier voor projecten binnen de Regio Deal van een Overijsselse gemeente. Cofinanciering kan zowel vóór als tijdens of na de indiening van de Regio Deal geregeld worden, mits de cofinanciering voor minimaal 50% is verzekerd op het moment van indiening. Het is mogelijk dat de provincie aanvullende middelen beschikbaar stelt, bijvoorbeeld uit het programma Leefbaar Platteland, wat de totale cofinanciering kan verhogen (dat verandert dan niet het bedrag dat aangevraagd wordt uit de regiodeal). Er zijn al ambtelijke voorbereidingsgesprekken geweest tussen Olst-Wijhe en de provincie, en er zijn ook gesprekken op regionaal niveau met ambtelijk accounts van Regio Zwolle uit Overijssel. Deze gesprekken krijgen de komende weken een vervolg.

DUURZAAMHEID

Alle projecten binnen de Regio Deal, waaronder het Gebiedsarrangement Salland, het Derde Waterverhaal en de Sponsstrategie, dragen bij aan duurzame ontwikkeling

PARTICIPATIE

De projecten bevorderen brede participatie van bewoners, ondernemers en andere stakeholders.

COMMUNICATIE

Alle ingediende RegioDeal-aanvragen worden samen met andere overheden en/of partijen gedaan. Per project wordt afgestemd hoe en door wie erover gecommuniceerd wordt. Met name bij het binnenhalen van een RegioDeal-project zal hierover gecommuniceerd worden, vanwege de nieuws waarde, en altijd in overleg met de betrokken partners en organisaties. Tijdens de uitvoering van de projecten is er specifieke aandacht voor heldere en passende communicatie. De raad wordt op de hoogte gebracht van de RegioDeal-aanvraag en betrokken zodra deze wordt toegekend. Ook tijdens de vergaderingen van de raads werkgroep Regio Zwolle zal communicatie bijzondere aandacht krijgen.

PLANNING EN UITVOERING

Bij akkoord van het college wordt dit gecommuniceerd aan de betrokken partijen en overheden, en zullen de aanvragen vóór 14 mei worden ingediend.

PLANNING REGIO ZWOLLE REGIO DEAL II

- **25 maart:** Gedeputeerde Staten Overijssel (regiokassier) besluit vaststelling subsidieregeling
- **22 april – 14 mei:** Openstelling en sluiting indieningstermijn
- **7 mei:** Start beoordelingsperiode onafhankelijke adviescommissie
- **10 juni:** Procestijd onafhankelijke adviescommissie
- **Week 25:** Advies onafhankelijke adviescommissie
- **2 juli:** Begeleidingscommissie
- **4 juli:** Besluitvorming door Algemeen Bestuur
- **Na 4 juli:** Rijk-Regio Overleg en beschikkingen door regiokassier