

ADVIESNOTA voor burgemeester en wethouders
openbare besluitenlijst

Zaaknummer: 12551-2025

Medewerker	:	Wietze van der Ploeg i.s.m. andere AO's en teamleiders RR, PM en R&S en Communicatie
Team	:	Ambtelijk opdrachtgevers
Datum	:	3 maart 2025
Portefeuillehouder	:	Wethouders Compagner, Olthof en Blind

BIJLAGEN: 1. Afwegingsmatrix en onderbouwing van criteria; Zaak 12569-2025 2. Spelregels prioriteringslijst. Zaak 12569-2025 3. Communicatielij. Zaak 12569-2025	
AFSTEMMING MET → - Ambtelijk opdrachtgeversoverleg; - Diverse medewerkers hebben input gegeven op de lijst met projecten en initiatieven en de criteria;	
☐ Niet actief openbaar ☒ Actief openbaar	
ONDERWERP Prioritering projecten en initiatieven ruimtelijk domein	

BESLUIT burgemeester en wethouders

1. Nieuwe projecten eerst af te wegen in dit proces van prioritering, voordat deze ter uitvoering worden gebracht.
2. Vaststellen van de prioriteringslijst van projecten en initiatieven in het ruimtelijke domein Q2 2025 en geheimhouding opleggen conform artikel 5.1 Wet open overheid (gedurende 10 jaar) en de daarin opgenomen top 15 prioriteiten;
3. De risico's te dragen die gepaard gaan met de externe inhuur van projectmedewerkers;
4. Overige nieuwe projecten en initiatieven doorschuiven naar het eerstvolgende wegingsmoment voorafgaand aan Q3 2025;
5. In te stemmen met de communicatielij over dit onderwerp.

SAMENVATTING

In oktober 2023 heeft het college ingestemd met een proces van prioritering in de behandeling van projecten en andere ruimtelijke initiatieven. De prioriteiten zijn ook nu opnieuw bepaald voor de eerste 2 kwartalen van 2025 en door het college vastgesteld. Belangrijk onderdeel hierin is de focus op wonen. We timmeren hiermee flink aan de weg. Onze aanpak is een vliegwiel voor nieuwe initiatieven maar confronteert ons ook met de grenzen qua capaciteit. Onze focus tot 2032 geeft ook ruimte om te temporiseren; in al die jaren is woningbouw nodig. We willen waarmaken waarmee we zijn gestart en zijn daarmee op dit moment wat meer terughoudend met nieuwe woningbouwinitiatieven.

INLEIDING

Om de bestuurlijk gewenste doelen en resultaten tijdig te behalen, is het van belang om blijvend prioriteiten te stellen. Immers, hoe meer zaken er naast elkaar lopen, hoe langer de doorlooptijd. Door de hoeveelheid projecten en initiatieven te beperken, kan er effectiever (en sneller) worden gewerkt. Hiervoor is in 2023 een proces ingericht waarbij overzicht is gecreëerd met alle projecten en (veelal particuliere) initiatieven die spelen in het ruimtelijke domein van de gemeente. Daarbij zijn criteria opgesteld, waarlangs deze zaken kunnen worden geprioriteerd. Het resultaat is een instrument waarmee elk kwartaal bestuurlijke keuzes gemaakt kunnen worden. In een aantal gevallen stellen we voor om initiatieven buiten de prioriteringsdiscussie te houden. Deze zijn verwoord bij de argumenten.

Omdat dit voorstel meerdere portefeuilles betreft, is er na overleg met de secretaris voor gekozen om dit voorstel rechtstreeks in te brengen bij uw college.

BEOOGD RESULTAAT

Er is sprake van meerdere resultaten, te weten:

- Inzicht en overzicht wat speelt aan projecten en initiatieven op het ruimtelijke domein;
- Koers te zetten en te houden op bestuurlijke prioriteiten;
- Voorzetting van de concretisering van de bestuurlijke focus op wonen en de doorvertaling daarvan;
- Structurering op onderhanden werk, met tijdige resultaten in het ruimtelijke domein.

KADER

- Door uw college in oktober 2023 besloten afwegingscriteria;
- Heroverweging 2021: focus op wonen (tot 2032).
- In de Kadernota 2021 beschikbaar gestelde extra formatieruimte.

ARGUMENTEN

1. Nieuwe projecten eerst af te wegen in dit proces van prioritering, voordat deze ter uitvoering worden gebracht.
 - a. De beschikbare capaciteit is maatgevend voor de hoeveelheid projecten die we tegelijkertijd kunnen oppakken en uitvoeren. Niet alle projecten en initiatieven kunnen tegelijkertijd opgestart of in behandeling genomen worden en dit is ook niet noodzakelijk om de door de raad bepaalde doelen qua aantallen woningen te realiseren. Spreiding in tijd is gewenst, zodat er voldoende voortgang geborgd wordt op lopende plannen. Het is daarom noodzakelijk om keuzes te maken. Daarbij is het ook noodzakelijk om het proces van prioritering te borgen en geen projecten op te starten zonder dat daar voldoende capaciteit voor beschikbaar is. Dat betekent ook het eerst projecten afronden voordat nieuwe worden opgestart. Om het proces te borgen is een aantal spelregels bepaald. Deze vindt u in bijlage 3.
2. Vaststellen van de prioriteringslijst van projecten en initiatieven in het ruimtelijke domein Q1 2025 en geheimhouding opleggen conform artikel 5.1 Wet open overheid (gedurende 10 jaar) en de daarin opgenomen top 15 prioriteiten tot het volgende wegingsmoment;
 - a. Insteek van het prioriteringsproces zoals u in oktober 2023 heeft vastgesteld is om zo veel mogelijk (bestuurlijke) doelen en resultaten te bereiken. Efficiency en zo kort mogelijke doorlooptijden (volgens het Lean principe) zijn hierbij van belang. Het helpt daarin om niet

tegelijkertijd aan alle projecten en initiatieven te werken maar met een top 15 te werken. Deze top 15 verkort waar mogelijk de doorlooptijden van de belangrijkste prioriteiten in dat kwartaal en verkleint de risico's.

- b. Vaststelling is noodzakelijk om uw commitment te geven op de projecten en initiatieven waaraan in de organisatie met prioriteit wordt gewerkt en waarop dit (voorlopig) nog niet het geval is.
- c. Geheimhouding is noodzakelijk omdat er projecten en initiatieven op de lijst kunnen staan die nog niet door initiatiefnemers gedeeld konden worden omdat er bijvoorbeeld nog geen principebesluit door uw college over is genomen.

3. De risico's te nemen die gepaard gaan bij de externe inhuur van projectmedewerkers;

Om de nu geprioriteerde projecten zonder vaste medewerkers te doen, is aanvullende inhuur nodig. Dit is in tegenspraak met de aangenomen raadsnotie omtrent het beperken van de externe inhuur. Gelet op de krappe arbeidsmarkt en de mogelijke risico's adviseren wij desondanks om met deze aanpak in te stemmen.

4. Overige projecten en initiatieven die geen prioriteit kunnen krijgen doorschuiven naar het eerstvolgende wegingsmoment in Q3 2025;

- a. Projecten en initiatieven die in Q1 en Q2 geen prioriteit hebben zijn niet van tafel. Zodra geprioriteerde projecten worden afgerond, ontstaat er ruimte voor het oppakken van nieuwe initiatieven of projecten. Deze afweging vindt plaats voorafgaand aan Q3 2025.

5. In te stemmen met de communicatielijn over dit onderwerp.

Met het oog op eenduidige communicatie is er een communicatielijn gemaakt (bijlage X) Deze is vooral relevant bij nieuwe initiatieven, waar we conform dit collegevoorstel voorlopig terughoudend op reageren. .

DRAAGVLAK

Ambtelijk en bestuurlijk is de inschatting dat sprake is van draagvlak voor dit proces. De beoogde resultaten geven een onderbouwing voor dit draagvlak. Niet in de laatste plaats is het van belang of er draagvlak is of kan worden gecreëerd vanuit externe initiatiefnemers van projecten of initiatieven van veelal lokale inwoners en ondernemers. Bijgevoegde communicatielijn (bijlage 4) hanteren we.. De gemeenteraad wordt daarnaast geïnformeerd door middel van de raadsnieuwsbrief.

DUURZAAMHEID

Duurzaamheid gaat over lange termijn volhoudbaarheid. Dit instrument helpt in het sturen vanuit dat perspectief. Het is het dilemma tussen korte- en lange termijn bestuurlijke- en organisatorische vraagstukken.

RISICO'S (financieel/juridisch)

- Financieel: zie onderstaande paragraaf;
- Juridisch: we zijn bij de uitvoering van ruimtelijke besluiten gebonden aan 'redelijke beslistermijnen' en bij in gang gezette formele ruimtelijke procedures aan wettelijke termijnen. In de wegingslijst is meegenomen of projecten en initiatieven al lopen of dat deze zich nog in de niet juridisch bindende opstartfase bevinden.

- Tijd: voor het tijdig behalen van bestuurlijke ambities zoals voldoende woningbouw gezien de focus op wonen, is het van belang het risico op vertragingen te beperken. Het helpt om keuzes te maken welke projecten met prioriteit aan gewerkt wordt en welke minder of niet. Consequentie van het niet maken van keuzes is dat de waan van de dag de voortgang bepaald en er niet gestuurd wordt op prioriteiten.
- Kwaliteit: Het is in deze arbeidsmarkt moeilijk om kwalitatief goede medewerkers te vinden. Met name daar waar het gaat om specialistische functies als juristen en planeconomen. Dit geldt ook voor inhuuropdrachten. De mogelijkheid bestaat dat we onvoldoende (tijdelijke) capaciteit kunnen organiseren, zowel kwantitatief als kwalitatief. Dit kan ten koste gaan van de kwaliteit die we kunnen leveren in de projecten en kan ook tot vertraging, dan wel herprioritering in projecten leiden.
- Inhuur in relatie tot raadsnotie: de inhuur van personeel via de lijn van de projecten in plaats van de lijnorganisatie staat op gespannen voet met de aangenomen raadsnotie voor het beperken van inhuur. Afwijking hiervan kan politieke risico's met zich meebrengen.

FINANCIËLE CONSEQUENTIES

De gemeente draagt met name financiële risico's in de grondexploitatieprojecten. Dit betreft veelal woningbouw, die met deze prioritering, gezien de bestuurlijke focus op wonen, juist gunstig scoren in de voorgestelde weging. Het instrument van prioritering ondersteunt het maken van bestuurlijke keuzes, waarin ook financiële consequenties een rol kunnen spelen.

De voor de projecten benodigde ingehuurde capaciteit wordt vanuit de projectbudgetten gedekt. Door vaste medewerkers uit de projecten te halen, wordt hun inzet niet meer vanuit de projecten gefinancierd. Dit heeft consequenties voor onder andere de (terugverdien)taakstelling voor het team Ruimtelijke Realisatie.

AANPAK/UITVOERING

Afspraak is om dit document eens per kwartaal met de opdrachtgevers (ambtelijk en bestuurlijk) te bespreken, te laten vaststellen door uw college en de raad hier informierend in mee te nemen. Verder is de lijn om eerst projecten af te ronden alvorens nieuwe projecten op te starten.

Ambtelijk is aandacht voor een efficiënte verbinding met andere sturings- en verantwoordingsprocessen zoals de voortgangsrapportages van projecten per kwartaal en mogelijke voortgangsrapportages van ruimtelijke initiatieven.