

Zaaknummer: [28277-2025](#)

Medewerker	:	Kimberley Achterhuis
Team	:	Ruimtelijke realisatie
Datum	:	19 november 2025
Portefeuillehouder	:	Burgemeester S. Poepjes

BIJLAGEN:
☒ Raadsinformatiebrief
AFSTEMMING MET
☒ cluster Ruimtelijke Realisatie, cluster Ruimte en Samenleving, de buitendienst, de toezichthouders en de Buitengewoon Opsporingsambtenaren.
☒ Openbaar
ONDERWERP
Verplaatsing actualisatie van de Algemene plaatselijke verordening (hierna: APV) van Olst-Wijhe en toezegging raadsvergadering van 25 november 2024 over honden(overlast) op speelvelden en/of speelplaatsen

BESLUIT burgemeester en wethouders;

1. In te stemmen met de verplaatsing van een brede actualisatie van de APV tot na publicatie van het nieuwe APV-Model door de VNG;
2. De gemeenteraad via bijgevoegde raadsinformatiebrief informeren over dit besluit;
3. Vast te leggen dat met deze nota uitvoering is gegeven aan de toezegging uit de raadsvergadering van 25 november 2024 inzake overlast van honden(uitwerpselen) op speelvelden en speelplaatsen.

SAMENVATTING

De VNG publiceert naar verwachting eind 2026 een ingrijpend vernieuwde Model-APV, die aansluit op de Omgevingswet, het omgevingsplan en geactualiseerde kwaliteitsstandaarden voor modelverordeningen. Geadviseerd wordt om in 2025 geen integrale herziening van de APV door te voeren, maar te wachten op deze nieuwe modelversie. Zo wordt aangesloten bij landelijke kaders en kwaliteitsstandaarden.

Tussentijdse aanpassingen op onderdelen blijven uiteraard mogelijk, bijvoorbeeld als gevolg van nieuwe wetgeving of lokale uitdagingen. Deze worden afzonderlijk aan college en raad voorgelegd.

Daarnaast wordt met deze nota invulling gegeven aan een toezegging van de burgemeester uit de raadsvergadering van 25 november 2024, waarin werd gevraagd om nader onderzoek naar honden(overlast) op speelvelden en/of speelplaatsen. Uit onderzoek blijkt dat de huidige regelgeving toereikend is en dat er op basis van het aantal meldingen en uitgevoerde controles geen aanleiding is tot aanpassing van de APV. Wel wordt benadrukt dat effectieve handhaving alleen mogelijk is bij voldoende meldingen vanuit de samenleving.

INLEIDING

Op 9 december 2024 heeft de gemeenteraad de huidige APV vastgesteld welke is gebaseerd op de meest actuele Model-APV van de VNG (zomer 2024). De VNG werkt momenteel aan een nieuw, ingrijpend herzien model, waarin aansluiting op de Omgevingswet en verbeterde juridische kwaliteit centraal staan. Publicatie wordt verwacht eind 2026.

Gezien deze ontwikkelingen wordt voorgesteld om de integrale herziening van de APV te verplaatsen tot het moment dat de nieuwe modelverordening van de VNG beschikbaar is. Eventuele noodzakelijke aanpassingen kunnen in de tussentijd afzonderlijk ter besluitvorming aan het college en de raad worden voorgelegd.

Daarnaast is op 25 november 2024 een toezegging gedaan om de situatie rondom hondenoverlast op speelvelden nader te onderzoeken, hetgeen in deze nota wordt teruggekoppeld.

BEOOGD RESULTAAT

Het beoogde resultaat is dat het college besluit om een brede herziening van de APV uit te stellen tot na publicatie van de nieuwe Model-APV van de VNG (verwacht eind 2026). Tussentijdse noodzakelijke wijzigingen blijven mogelijk en worden, indien aan de orde, afzonderlijk ter besluitvorming aan het college en de raad voorgelegd.

Het college informeert de gemeenteraad hierover via een raadsinformatiebrief en koppelt daarmee tevens de uitvoering van de toezegging uit de raadsvergadering van 25 november 2024 terug.

KADER

De artikelen 149, 149a, 151a, 151b, 151c, 151d, 154 en 154a van de Gemeentewet, de artikelen 3 en 4 van de Wet openbare manifestaties, de artikelen 4, 25a, 25b, 25c en 25d van de Alcoolwet, de Omgevingswet, de artikelen 2.18, eerste lid, onder f en g, en vijfde lid, 2.21 en 3.148, tweede lid, van het Activiteitenbesluit milieubeheer, artikel 30c, tweede lid, van de Wet op de kansspelen, artikel 3 van de Winkeltijdenwet, artikel 64, tweede lid, van de Wet veiligheidsregio's en artikel 2a van de Wegenverkeerswet 1994.

ARGUMENTEN

Het VNG-Model van de APV vormt de basis voor de APV van Olst-Wijhe. Inmiddels werkt de VNG aan een volledig herzien Model, dat onder meer beter aansluit op de Omgevingswet en het omgevingsplan, en waarin ook structuur, toelichting en juridische kwaliteit worden geactualiseerd. Door te wachten met een integrale herziening tot dit vernieuwde model beschikbaar is (eind 2026), sluiten we aan bij landelijke kwaliteitsstandaarden en wordt de uitvoeringslast voor organisatie en bestuur verlaagd.

Het uitstellen van een brede herziening betekent niet dat de APV in de tussentijd ongewijzigd blijft. Indien er op onderdelen behoefte is aan actualisatie – bijvoorbeeld vanwege gewijzigde wetgeving, jurisprudentie of lokale signalen – kunnen deze wijzigingen afzonderlijk worden voorbereid en voorgelegd aan het college en de raad. Zo blijft de APV actueel en bestuurlijk wendbaar.

Daarnaast wordt met dit voorstel uitvoering gegeven aan de toezegging van de burgemeester in de raadsvergadering van 25 november 2024 om de situatie rondom honden(overlast) op speelvelden en/of speelplaatsen nader te verkennen en te onderzoeken. Tijdens deze vergadering stelde de heer Smit (PvdA) dat er op deze locaties slechts een aanlijnplicht geldt. Dat is niet juist. Volgens artikel 2:57, lid 1 onder b van de APV zijn honden niet toegestaan op speelplaatsen, speelweides en zandbakken (met uitzondering van geleide- en hulphonden).

Aangezien in de vergadering ook werd gesproken over overlast van hondenuitwerpselen op deze locaties, is aanvullend onderzoek uitgevoerd. Op basis van navraag bij toezichthouders en BOA's blijkt dat er in 2025 tot op heden vijf meldingen zijn gedaan die betrekking hadden op honden. Twee meldingen betroffen de aanwezigheid van honden op speelplaatsen, één melding ging specifiek over hondenuitwerpselen. De overige twee meldingen hadden betrekking op loslopende honden op locaties waar dit niet is toegestaan. In geen van deze gevallen zijn bij controle overtredingen of bijzonderheden vastgesteld. Deze meldingen geven aan dat het aantal gemelde incidenten beperkt is. En dat maakt gerichte handhaving lastig. Zonder voldoende meldingen of concrete informatie is toezicht en handhaving op dit punt moeilijk uitvoerbaar.

Ambtshalve controles zijn vanwege de beperkte handhavingscapaciteit beperkt. De beschikbare capaciteit wordt voornamelijk ingezet op andere prioriteiten, zoals evenementen.

Ook is gekeken naar de beschikbare voorzieningen. De gemeente heeft geen aparte hondenpoepbakken geplaatst, maar maakt gebruik van bestaande afvalbakken die zijn voorzien van stickers waarop staat dat ook hondenpoep hierin mag worden gedeponeerd. Indien signalen of meldingen vanuit de samenleving daartoe aanleiding geven, wordt samen met inwoners gekeken naar veelgebruikte uitlaatroutes en de positionering van afvalbakken. De insteek is om bestaande voorzieningen, waar nodig, te verplaatsen in plaats van nieuwe voorzieningen bij te plaatsen. In nieuwe woonwijken wordt dit onderwerp direct meegenomen in het overleg met projectleiders, zodat voorzieningen vanaf de start goed worden ingepast.

Op dit punt is vastgesteld dat bestaande regelgeving toereikend is en dat het aantal meldingen van daadwerkelijke overtredingen beperkt is. Toezicht en handhaving is afhankelijk van voldoende meldingsbereidheid vanuit de samenleving en de beschikbare ambtelijke capaciteit. Het gemeentelijk voorzieningenbeleid richt zich op flexibel beheer van bestaande afvalbakken en het zorgvuldig inpassen van voorzieningen in nieuwe wijken. Met deze nota wordt de toezegging uit de raadsvergadering van 25 november 2024 afgerond en ontstaat duidelijkheid over het beleid en de uitvoering rondom dit onderwerp.

DRAAGVLAK

Binnen de organisatie is er breed draagvlak om in 2025 geen algehele actualisatie van de APV door te voeren. De vakafdelingen onderschrijven dat het doelmatiger is te wachten tot publicatie van de nieuwe Model-APV van de VNG.

DUURZAAMHEID

Het voorstel heeft geen gevolgen voor het aspect duurzaamheid.

FINANCIËLE CONSEQUENTIES

Er zijn geen financiële consequenties verbonden aan het besluit om in 2025 geen brede actualisatie van de APV door te voeren.

AANPAK/UITVOERING

Na instemming van het college wordt de gemeenteraad via een raadsinformatiebrief geïnformeerd over het besluit om de brede actualisatie van de APV uit te stellen tot na publicatie van de nieuwe Model-APV van de VNG (verwacht eind 2026).

Tussentijdse noodzakelijke wijzigingen worden, indien aan de orde, afzonderlijk aan het college voorgelegd. Vastgestelde wijzigingen worden vervolgens op de gebruikelijke wijze bekendgemaakt via het Gemeenteblad.