

ADVIESNOTA voor burgemeester en wethouders

Openbare besluitenlijst

Zaaknummer: 49263-2025

Medewerker	:	Latifa Bekema
Team	:	Ruimte en Samenleving
Datum	:	16 december 2025
Portefeuillehouder	:	Herman Engberink

BIJLAGEN: ☒ Brief GGD aan college DVO en mandaat november 2025, zaaknummer 49265-2025 ☒ Dienstverleningsovereenkomst inzet RSJ voor gemeente Olst-Wijhe 2026-2027; , zaaknummer 49265-2025 ☒ Extern mandaatbesluit Subsidieverordening Gecertificeerde instellingen regio IJsselland 2026; zaaknummer 49265-2025 ☒ Toelichting aanpassing DVO RSJ taken; zaaknummer 49265-2025 ☒ 2 ^e wijziging Subsidieverordening Gecertificeerde instellingen Regio IJsselland, zaaknummer 49265-2025 ☒ Raadsvoorstel en raadsbesluit wijziging Subsidieverordening Gecertificeerde instellingen Regio IJsselland. , zaaknummer 49263-2025	
AFSTEMMING MET ☒ team Bedrijfsvoering ☒ financieel ☒ juridisch	
☒ Openbaar ☐ Vertrouwelijk	
ONDERWERP Vaststellen van de DVO RSJ–GGD, het extern mandaatbesluit en de wijziging van de subsidieverordening.	

BESLUIT burgemeester en wethouders;

1. In te stemmen met de inhoud en het aangaan van bijgevoegde Dienstverleningsovereenkomst inzet RSJ voor gemeente Olst-Wijhe 2026-2027;
2. Mandaat te verlenen aan de GGD IJsselland voor de uitvoering van de Subsidieverordening Gecertificeerde Instellingen regio IJsselland 2026;
3. Kennis te nemen van de noodzakelijke wijzigingen in de subsidieverordening en de gemeenteraad voor te stellen de *Subsidieverordening Gecertificeerde Instellingen Regio IJsselland* te wijzigen overeenkomstig het bijgevoegde raadsvoorstel en concept-raadsbesluit.

SAMENVATTING

De gemeenten in IJsselland hebben dit najaar besloten om de taken van het RSJ over te dragen aan de GGD IJsselland. Voor een goede overgang per 1 januari 2026 zijn nog enkele aanvullende besluiten nodig. Het gaat om het aangaan van een dienstverleningsovereenkomst met de GGD, het vaststellen van een extern mandaatbesluit en het actualiseren van de Subsidieverordening Gecertificeerde Instellingen Regio IJsselland. Dit voorstel vraagt het college om in te stemmen met de DVO en het mandaatbesluit en de raad voor te stellen subsidieverordening Gecertificeerde Instellingen Regio IJsselland technisch te wijzigen.

AANLEIDING

Dit najaar hebben de colleges en raden van de gemeenten in IJsselland besluiten genomen over de opheffing van de gemeenschappelijke regeling (GR) RSJ IJsselland en de 7e wijziging van de GR GGD IJsselland. In Olst-Wijhe is deze besluitvorming al positief afgerond. Met deze wijzigingen worden de taken van het RSJ ondergebracht bij de GR GGD IJsselland. Dit moet de kwetsbaarheid van het RSJ verminderen en zorgen voor een robuuste, wendbare en toekomstbestendige organisatie. Voor een zorgvuldige overgang per 1 januari 2026 zijn aanvullende stappen nodig. Het gaat daarbij om het aangaan

van een dienstverleningsovereenkomst tussen de gemeenten en GGD IJsselland en het regelen van de benodigde mandaten, volmachten en machtigingen. Daarnaast moeten gemeenten een wijzigingsbesluit nemen om de Subsidieverordening Gecertificeerde Instellingen Regio IJsselland te actualiseren. Op 6 november 2025 heeft het dagelijks bestuur van GGD IJsselland de colleges van B&W verzocht om deze drie onderdelen in besluitvorming te brengen. Dit verzoek geldt onder voorbehoud van de opheffing van de GR RSJ IJsselland en de inwerkingtreding van de 7e wijziging van de GR GGD IJsselland per 1 januari 2026. De GGD heeft hiervoor modeldocumenten aangeleverd. De voorgestelde wijziging van de Subsidieverordening Gecertificeerde Instellingen Regio IJsselland betreft een technische aanpassing.

BEOOGD RESULTAAT

Bestuurlijke besluitvorming afronden die nodig is voor de overgang van de RSJ-taken naar de GGD IJsselland per 1 januari 2026.

KADER

Dit voorstel is gebaseerd op de volgende wettelijke en bestuurlijke kaders:

- Wet gemeenschappelijke regelingen;
- Jeugdwet;
- Gemeentewet, artikel 149;
- Titel 4.2 van de Algemene wet bestuursrecht (subsidies);
- Gemeenschappelijke Regeling GGD IJsselland.

ARGUMENTEN VOOR

1.1 In de dienstverleningsovereenkomst worden afspraken over de uitvoering gemaakt

Bij het opstellen van de nieuwe DVO is zoveel mogelijk aangesloten bij de huidige dienstverleningsovereenkomst tussen het RSJ en de gemeenten. De naam 'RSJ IJsselland' is vervangen door 'GGD IJsselland'. Omdat het RSJ wordt ingebed binnen de GGD, onder andere voor de planning- en control cyclus (zoals begroting en jaarrekening) en de nieuwe governance, moesten enkele bepalingen worden aangepast. De concepttekst is ambtelijk afgestemd met de gemeenten, het RSJ en de GGD. Als in de toekomst inhoudelijke aanpassingen gewenst zijn, kunnen deze worden meegenomen in de jaarlijkse evaluatie van de afspraken uit de overeenkomst (artikel 3.3).

2.1 De uitvoering van subsidieverordening Gecertificeerde Instellingen regio IJsselland wordt gedaan door de GGD IJsselland

In ambtelijk en juridisch overleg hebben de gemeenten aangegeven de voorkeur te geven aan een lichte aanpassing van het mandaatbesluit, zodat dit beter aansluit bij de wettelijke eisen rondom functiescheiding. Deze wijzigingen zijn verwerkt in het bijgevoegde *Extern mandaatbesluit Subsidieverordening Gecertificeerde Instellingen regio IJsselland 2026*.

Artikel 10:3, derde lid, van de Algemene wet bestuursrecht bepaalt dat degene die een besluit in mandaat neemt, niet bevoegd mag zijn om te beslissen op het bezwaar tegen datzelfde besluit. Daarom is ervoor gekozen om de bevoegdheden onder de punten 1 en 2 van het extern mandaatbesluit te mandateren aan de directeur Publieke Gezondheid van GGD IJsselland, en het beslissen op bezwaar (punt 3) te mandateren aan het dagelijks bestuur van GGD IJsselland.

De directeur Publieke Gezondheid kan deze bevoegdheden verder in onder mandaat doorgeven, zodat de uitvoering, net als bij het RSJ plaatsvindt door de medewerkers die deze taken al uitvoeren. In de praktijk verandert er daardoor niets aan de wijze waarop deze besluiten worden genomen.

Daarnaast bepaalt artikel 10:4, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht dat mandaatverlening aan iemand die niet onder verantwoordelijkheid van het college werkt, alleen mogelijk is met diens instemming. Het dagelijks bestuur van GGD IJsselland heeft vooraf aangegeven in te stemmen met zowel de mandaatverlening aan de directeur Publieke Gezondheid als met het mandaat aan het dagelijks bestuur zelf. Daarmee is aan deze wettelijke voorwaarde voldaan.

3.1 Het vaststellen en wijzigen van de Subsidieverordening Gecertificeerde Instellingen regio IJsselland is een bevoegdheid van de raad.

De voorgestelde wijziging betreft een technische aanpassing die met terugwerkende kracht moet ingaan vanaf 1 januari 2026.

ARGUMENT TEGEN

Er zijn geen inhoudelijke argumenten tegen dit voorstel. De besluitvorming is noodzakelijk om de overgang van de RSJ taken naar de GGD IJsselland juridisch en organisatorisch goed af te ronden.

RISICO'S

Voor de opheffing van de GR RSJ IJsselland en de vaststelling van de 7e wijziging van de GR GGD IJsselland is een tweederde meerderheid van de deelnemende gemeenten vereist. Hoewel de besluitvorming in de regio voorspoedig verloopt en Olst-Wijhe al positief heeft besloten, blijft dit een afhankelijkheid. Daarnaast moeten alle colleges tijdig dezelfde besluiten nemen over de DVO en het extern mandaatbesluit. De planning is krap; als niet vóór 1 januari 2026 wordt besloten, is besluitvorming met terugwerkende kracht nodig.

FINANCIËN

Er zijn geen directe financiële gevolgen verbonden aan de besluitvorming over dit voorstel.

DUURZAAMHEID

Niet van toepassing.

PARTICIPATIE

Participatie is niet van toepassing. Het voorstel betreft een interne bestuurlijke en juridische wijziging.

COMMUNICATIE

- Op 18 december 2025 besluit het bestuur van het RSJ en het Algemeen Bestuur van GGD IJsselland over de opheffing van de GR RSJ IJsselland en de 7e wijziging van de GR GGD IJsselland. Als deze besluiten worden vastgesteld, is voldaan aan de voorwaarde waaronder de in dit voorstel opgenomen college- en raadsbesluiten kunnen worden afgerond.
- Het college van Olst-Wijhe behandelt de DVO en het extern mandaatbesluit op 16 december 2025. Zodra alle colleges van de deelnemende gemeenten hebben ingestemd, kan GGD IJsselland de definitieve DVO na 18 december 2025 ter ondertekening aanbieden, zodat deze per 1 januari 2026 van kracht kan worden.
- Het extern mandaatbesluit wordt na 18 december 2025 gepubliceerd in het Gemeenteblad en treedt in werking met terugwerkende kracht tot 1 januari 2026.
- De wijziging van de *Subsidieverordening Gecertificeerde Instellingen Regio IJsselland* wordt geagendeerd voor de raadsvergadering van 19 januari 2026, waarbij de verordening eveneens met terugwerkende kracht per 1 januari 2026 in werking treedt.

PLANNING EN UITVOERING

Na vaststelling door het college op 16 december 2025 worden het extern mandaatbesluit en de DVO ter kennis gebracht van het dagelijks bestuur van GGD IJsselland. De DVO kan, zodra alle colleges hebben ingestemd en de besluitvorming van het Algemeen Bestuur GGD IJsselland op 18 december 2025 is afgerond, ter ondertekening worden aangeboden. Het raadsvoorstel tot wijziging van de *Subsidieverordening Gecertificeerde Instellingen Regio IJsselland* wordt ter besluitvorming geagendeerd voor de raadsvergadering van 19 januari 2026. Na besluitvorming worden de documenten ondertekend, gepubliceerd en verwerkt in de administraties van de gemeente Olst-Wijhe en GGD IJsselland. De wijzigingen treden in werking met terugwerkende kracht tot 1 januari 2026.