

ADVIESNOTA voor burgemeester en wethouders

Openbare besluitenlijst

Zaaknummer: 44417-2025

Medewerker	:	Pieneke van Pijkeren
Team	:	Strategie
Datum	:	10 november 2025
Portefeuillehouder	:	wethouder Judith Compagner, tijdelijk vervangen door burgemeester Sietske Poepjes

BIJLAGEN (zaak 44411-2025): ☒ Memo proces samenwerkingsovereenkomst en oprichting juridische entiteit Salland United ☒ Nota van Inlichtingen bespreking TB 10 november 2025 ☒ Concept Statuten Stichting Salland United ☒ Samenwerkingsovereenkomst Salland United ☒ Bijlage 1 Regioplan Midden-IJssel 2023 ☒ Bijlage 2 Governance Salland United ☒ Bijlage 3 Kosten Gemene Rekening ☒ Raadsvoorstel Oprichting Stichting Salland United
AFSTEMMING MET deelnemende gemeenten en organisaties Salland United, juridisch- en financieel adviseur. ☒ Openbaar ☐ Vertrouwelijk
ONDERWERP Oprichting Stichting Salland United en ondertekening Samenwerkingsovereenkomst Salland United

BESLUIT burgemeester en wethouders

1. Kennis te nemen van de samenwerking en het ontwerp samenwerkingsovereenkomst en daaraan verbonden stichting.
2. Het ontwerpbesluit te nemen de stichting Salland United op te richten als bedoeld in artikel 160 lid 2 Gemeentewet;
3. Het ontwerpbesluit tot oprichting toe te zenden aan de raad om de raad in de gelegenheid te stellen wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen.
4. Nadat de raad in de raadsvergadering van 8 december 2025 eventuele wensen en bedenkingen ter kennis van het college heeft gebracht, het ontwerpbesluit tot oprichting als definitief aan te merken in de collegevergadering van 9 december 2025.
5. De samenwerkingsovereenkomst Salland United aan te gaan.

SAMENVATTING

Salland United is het zorgnetwerk van én voor de regio Salland. De verschillende gemeenten en zorgorganisaties werken samen aan een regioplan om de zorg en ondersteuning in de regio te organiseren. Hiermee wordt uitvoering gegeven aan de landelijke zorgakkoorden. Tot op heden was dit een informele netwerksamenwerking. Met dit voorstel formaliseren we de samenwerking door een stichting op te richten en een samenwerkingsovereenkomst aan te gaan.

AANLEIDING

Salland United ([Home - Salland United](#)) werkt vanaf 2016 als informeel netwerk waarbinnen de deelnemende organisaties kennis uitwisselen en op basis van vertrouwen met elkaar samenwerken. Dit netwerk bestaat uit zorg- en welzijnsorganisaties, zorgverzekeraar, zorgkantoor en gemeenten van Midden-IJssel.

In 2023 is in het kader van het Integraal Zorg Akkoord (IZA) het regioplan Midden-IJssel vastgesteld waarin de regionale samenwerking en ambities vertaald zijn naar doelstellingen en concrete inspanningen op projectniveau. Dit heeft de afgelopen jaren plaatsgevonden op basis van gedeelde opdrachtformulering en gezamenlijk inzet van capaciteit en middelen. Met de vaststelling van het Regioplan Midden-IJssel 2023 (hierna te noemen: Regioplan) zijn ambities en doelstellingen vergroot en vertaald naar (omvangrijke) projecten. In het Dagelijks Bestuur (DB) en de Transformation Board (TB) van Salland United is vastgesteld dat deze doorontwikkeling ook wat vraagt van de structuur van Salland United.

Om een oplossing te vinden voor financiële vraagstukken die spelen, is een juridische entiteit nodig zodat Salland United een zelfstandig rechtspersoon wordt. Dit is noodzakelijk om de inkomsten en uitgaven die gemoeid zijn met Salland United ook via een eigen rekening van Salland United te kunnen laten lopen. Ook is het wenselijk dat op naam van Salland United subsidies kunnen worden aangevraagd en contracten worden gesloten, waardoor niet per aanvraag/contract telkens opnieuw (of ad hoc) afspraken worden gemaakt. Met de groei van ambities vanuit zorgakkoorden wordt het beheersen en monitoren van inhoud en middelen groter.

BEOOGD RESULTAAT

Doel van de op te richten Stichting zoals verwoord in de concept Statuten (Artikel 3) is;
“Uitvoering te geven aan de afspraken tussen de organisaties, Permanente Leden van Salland United welke zitting hebben in Transformation Board, en Deelnemende Leden op basis van de Samenwerkingsovereenkomst Salland United, de Deelovereenkomsten – waaronder het in dienst nemen van personeel en het aangaan van overeenkomsten en subsidies - en de overeenkomst Kosten Gemene rekening Salland United. Een en ander door middel van het ontvangen, beheren, betalen of overdragen van de Middelen en eventueel Andere Middelen en al hetgeen daarbij hoort in de breedste zin van het woord.”

Door aan deze organisatorische randvoorwaarden te voldoen is het mogelijk om adequaat uitvoering te geven aan de vastgestelde ambities en doelen van het Regioplan Midden-IJssel 2023.

De ambitie van het Regioplan luidt:

“In 2033 is de regio Midden-IJssel een regio waar er gelijke kansen op een zo gezond mogelijk leven voor iedereen zijn, het prettig wonen is, ook als je zorg of ondersteuning nodig hebt, professionals prettig hun werk kunnen doen, de zorg slim is georganiseerd en we veerkrachtige en ondersteunde gemeenschappen kennen.”

Door aan deze ambitie en de onderliggende projecten invulling te geven wordt aan de gezondheid en het welzijn van de inwoners gewerkt.

KADER

Op grond van de Gemeentewet Artikel 160, eerste lid onder e is het college bevoegd te besluiten tot privaatrechtelijke handelingen.

Artikel 160, tweede lid van de Gemeentewet bepaalt:

“Het college besluit slechts tot de oprichting van en de deelneming in stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen, indien dat in het bijzonder aangewezen moet worden geacht voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang. Het besluit wordt niet genomen dan nadat de raad een ontwerp-besluit is toegezonden en in de gelegenheid is gesteld zijn wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen.”

In de periode van 14 november 2025 tot 7 januari 2026 hebben medezeggenschapsorganen van alle organisaties de gelegenheid te reageren op het voorgenomen besluit.

Dat maakt dat de concept Samenwerkingsovereenkomst en de concept Statuten voorafgaand aan daadwerkelijke ondertekening zowel het college als raad passeren voor akkoord. De daadwerkelijke ondertekening van de voorliggende stukken is beoogd 26 januari 2026

ARGUMENTEN VOOR

2.1. De huidige manier van samenwerken vraagt om een juridische entiteit om afspraken te formaliseren en risico's af te dekken

Salland United is momenteel een netwerk waaraan geen samenwerkingsovereenkomst of juridische entiteit ten grondslag ligt. Geconstateerd is dat deze manier van samenwerken risico's met zich meebrengt, mede gezien de groeiende ambities en realisatie van het regioplan. Partijen binnen Salland United wensen daarom de reeds bestaande informele samenwerkingsverbanden te formaliseren op een wijze waardoor er flexibiliteit is voor deelname aan Werkpakketten en Projecten, financiële verantwoording is geborgd, risico's zijn belegd en een ieder de eigen verantwoordelijkheid en zeggenschap over de eigen organisaties behoudt. In de samenwerkingsovereenkomst worden de afspraken over dergelijke onderwerpen nader uitgewerkt en vastgelegd.

Om ook een oplossing te vinden voor financiële vraagstukken die spelen, is een juridische entiteit nodig. Dit is noodzakelijk om de inkomsten en uitgaven die gemoeid zijn met Salland United ook via een eigen rekening van Salland United te kunnen laten lopen. Ook is het wenselijk dat op naam van Salland United subsidies kunnen worden aangevraagd en contracten worden gesloten in plaats van via losse kassiersfuncties en de afhankelijkheid van leden die hier een voortrekkersrol in nemen.

2.2 + 5.1 De vorm van een Stichting in combinatie met een samenwerkingsovereenkomst is het meest passend

Het zwaartepunt van de afspraken die partijen binnen Salland United met elkaar maken ligt bij de samenwerkingsovereenkomst Salland United. In die overeenkomst wordt vastgelegd dat de zeggenschap over (de koers van) Salland United blijft bij het Dagelijks Bestuur (DB) en de Transformation Board (TB). De juridische entiteit staat ten dienste van Salland United voor een aantal specifieke doelen, in eerste instantie voor financiële zaken en het aan kunnen gaan van contracten. Uitgangspunt is daarom om de juridische entiteit zo licht en smal mogelijk te houden. De stichting mag alleen handelen binnen de grenzen van de samenwerkingsovereenkomst.

In de projecten wordt niet alleen samengewerkt door organisaties die deelnemen in het bestuur van Salland United, de zogeheten permanente leden. Maar ook met organisaties daarbuiten, de deelnemende leden. Deze organisaties participeren daarmee wel binnen het netwerk. De wens is om de vrijheid te behouden om onder de vlag van Salland United samen te kunnen werken met diverse organisaties. Er is daarom gekozen om een samenwerkingsovereenkomst voor de permanente leden van de TB op te stellen en daarin de algemene zaken die gemoeid zijn met de samenwerking vast te leggen.

2.3 Er is een zorgvuldig voortraject geweest om te komen tot oprichting

Onder procesbegeleiding van de programmamanager van Salland United en een externe jurist is een zorgvuldig traject gelopen. Alle belanghebbenden zijn tijdig en structureel geraadpleegd. In de nota van inlichtingen is toelichting gegeven op gestelde vragen in het voortraject en behandeld voor akkoord in de TB van 10 november. De doorgevoerde wijzigingen zijn verwerkt in de concept stukken.

3.1 Deelname aan de oprichting van een stichting is alleen mogelijk nadat de raad in de gelegenheid is gesteld wensen en bedenkingen te uiten.

De formele bevoegdheid tot het oprichten van de stichting is belegd bij het college. Om als gemeente een stichting op te richten, moet de gemeenteraad in de gelegenheid zijn gesteld om wensen en bedenkingen te uiten ten aanzien van het concept besluit van het college. Dit is vastgelegd in Artikel 160, tweede lid, van de Gemeentewet.

RISICO'S

Door de komst van landelijke Zorgakkoorden is de noodzaak en oproep vanuit het Rijk tot samenwerking vergroot. De hiermee gepaard gaande rijksmiddelen nemen toe.

Voor de taakuitvoering van de gemeenten wordt dit voor een deel, als gevolg van het recent afgesloten Aanvullend Zorg en Welzijnsakkoord, omgezet naar structurele financiering. Voor een groot deel blijft de transformatie van de zorg gepaard gaan met incidentele financiering. In november ligt dit onderwerp nog weer voor op de ALV van de VNG om blijvend aandacht te vragen bij het Rijk voor het bieden van meer continuïteit en aandacht voor preventie.

De financiële en inhoudelijke risico's zijn beheersbaar, omdat besluiten in het dagelijks bestuur- op voordracht van de Transformation Board- worden genomen op basis van gedeeld commitment. Dit is niet anders dan hoe op dit moment ook wordt samengewerkt in de al lopende projecten. Hierbij wordt het principe gehanteerd dat enkel middelen uitgeven kunnen worden waar ook inkomsten tegenover staan of die anderszins gedekt zijn. Deze werkwijze waarborgt dat keuzes breed gedragen zijn en dat risico's gezamenlijk worden afgewogen en gemitigeerd.

FINANCIËN

Aan de samenwerking verbonden oprichting van de Stichting zijn voor de gemeente geen extra kosten verbonden. Op dit moment wordt al gewerkt binnen de netwerkconstructie met een Kosten Gemene Rekening Salland United. Deze Gemene Rekening zal gecontinueerd worden, maar dan binnen de geformaliseerde setting.

DUURZAAMHEID

N.v.t.

PARTICIPATIE

Alle partijen die de samenwerkingsovereenkomst en de Stichtingsstatuten willen gaan ondertekenen hebben de mogelijkheid gekregen om feedback te geven. In de bijlage Nota van inlichtingen is de feedback verzameld en van reactie voorzien. Gemeenten, met deelname zowel bestuurlijk als ambtelijk, en hebben in een afzonderlijke sessie overwegingen uitgewisseld en toegelicht gekregen vanuit de procesmanager en betrokken juriste.

Er is gekozen om een schil van permanente leden deel te laten nemen met invulling vanuit verschillende domeinen (zorg en welzijn). Op coalitie- en projectniveau is open deelname mogelijk van (lokale) partners die een rol kunnen spelen bij de uitwerking.

COMMUNICATIE

De definitieve ondertekening van de Samenwerking binnen Salland United zal worden gecommuniceerd via de communicatiekanalen van Salland United. Dit gebeurt in contact en afstemming met de leden in de netwerksamenwerking.

De Adviesraad Samenleving gemeente Olst-Wijhe heeft geen formele adviesrol hierin. De adviesraad heeft als taak om gevraagd en ongevraagd advies uit te brengen op het beleid van de gemeente betreffende het Sociaal Domein. Het gaat in dit geval niet om nieuw of gewijzigd beleid, maar slechts om een formalisering van regionale samenwerking. De adviesraad zal wel worden geïnformeerd over de doorontwikkeling van de samenwerking binnen Salland United.

PLANNING EN UITVOERING

Nadat de raad in de raadsvergadering van 8 december 2025 eventuele wensen en bedenkingen ter kennis van het college heeft gebracht is het aan het college om het ontwerpbesluit tot oprichting als definitief aan te merken.

Na definitieve verwerking van de feedback van de medezeggenschap, eventuele wensen en bedenkingen van gemeenteraden en een laatste ronde op feitelijke onjuistheden worden de definitieve stukken in de Transformation Board van 26 januari 2026 ondertekend. Wethouder Herman Engberink zal als gemandateerde over gaan tot ondertekening namens gemeente Olst-Wijhe.

Salland United zal de formele rolinvulling als kassiersentiteit vervolgens verder voorbereiden en uitwerken en in gang zetten vanuit de stichtingsvorm. Daarnaast blijft Salland United vanuit een netwerkvorm de samenwerking tussen permanente leden en deelnemende leden continueren.

