

**ADVIESNOTA voor burgemeester en wethouders**
**Openbare besluitenlijst**

Zaaknummer: 32019-2025

|                    |   |                            |
|--------------------|---|----------------------------|
| Medewerker         | : | Latifa Bekema              |
| Team               | : | Ruimte en Samenleving      |
| Datum              | : | 7 oktober 2025             |
| Portefeuillehouder | : | Wethouder Judith Compagner |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |  |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| <b>BIJLAGEN:</b><br><input checked="" type="checkbox"/> Brief aan colleges voor besluitvorming RSJ en GGD 11 juli 2025; 30941-2025;<br><input checked="" type="checkbox"/> Concept Modelwijzigingsbesl BenW opheffing RSJ en 7e wijzi GR GGD; 30941-2025;<br><input checked="" type="checkbox"/> Toelichting op het modelbesluit tot opheffing van de GR RSJ IJsselland en de zevende wijziging van de Gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland; 30941-2025;<br><input checked="" type="checkbox"/> concept GR GGD IJsselland (met 7e wijziging)10 juli 2025; 30941-2025;<br><input checked="" type="checkbox"/> Concept – concept Liquidatieplan RSJ dd 9 april 2025; 30941-2025;<br><input checked="" type="checkbox"/> Brief zienswijze raad Olst-Wijhe zienswijze taken RSJ naar de GGD; 30941-2025;<br><input checked="" type="checkbox"/> Reactie besturen RSJ en GGD op zienswijze raad Olst-Wijhe; 30941-2025;<br><input checked="" type="checkbox"/> Raadsvoorstel toestemming tot opheffing van GR RSJ IJsselland en wijziging van GR GGD IJsselland; 30941-2025;<br><input checked="" type="checkbox"/> Brief RSJ Besluitvorming opheffing GR RSJ IJsselland en wijziging GR GGD IJsselland 30941-2025 |  |
| <b>AFSTEMMING MET</b><br><input checked="" type="checkbox"/> team Bedrijfsvoering<br><input checked="" type="checkbox"/> financieel<br><input checked="" type="checkbox"/> juridisch                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |  |
| <input checked="" type="checkbox"/> Openbaar<br><input type="checkbox"/> Vertrouwelijk                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |  |
| <b>Opheffing gemeenschappelijke regeling RSJ IJsselland en wijziging van de Gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |  |

**BESLUIT BURGEMEESTER EN WETHOUDERS**

1. Onder voorbehoud van toestemming van de gemeenteraad te besluiten tot opheffen van de gemeenschappelijke regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie Regionaal Serviceteam Jeugd IJsselland;
2. Onder voorbehoud van toestemming van de gemeenteraad te besluiten tot wijziging van de Gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland;
3. De raad voor te stellen toestemming te geven voor zowel het besluit tot opheffing van de GR RSJ als het wijzigen van de GR GGD IJsselland, overeenkomstig bijgevoegd concept raadsvoorstel;
4. Onder voorbehoud van toestemming van de raad en het besluit van het bestuur van GR RSJ om daadwerkelijk tot opheffing en liquidatie over te gaan, in een bestuursvergadering van GR RSJ voor vaststelling van het liquidatieplan in te stemmen.

**SAMENVATTING**

Het college is voornemens om te besluiten tot het opheffen van de Gemeenschappelijke regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie Regionaal Serviceteam Jeugd IJsselland en in te stemmen met het bijgaande concept-liquidatieplan. Het Regionaal Serviceteam Jeugd IJsselland wordt ondergebracht bij de Gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland. Hiervoor is het nodig om de Gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland te wijzigen. Om deze besluiten te nemen is het college wettelijk verplicht om aan de gemeenteraad toestemming te vragen.

**AANLEIDING**

Uw college heeft op d.d. 7 mei 2025 (zaaknummer: 22015-2025) besloten om het voorgenomen besluit tot opheffing Gemeenschappelijke regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie Regionaal Serviceteam Jeugd

IJsselland (GR RSJ), het concept-liquidatieplan RSJ en de zevende wijziging gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland (GR GGD) voor te leggen aan uw raad voor het geven van een zienswijze. De gemeenteraad van Olst-Wijhe heeft op d.d. 23 juni 2025 besloten om zienswijze in te dienen.

Eenzelfde proces hebben alle 11 deelnemende gemeenten in de GR GGD en in de GR RSJ doorlopen. Alleen de gemeenteraad van Olst-Wijhe heeft een zienswijze ingediend.

De raad van Olst-Wijhe brengt samengevat drie hoofdpunten onder de aandacht:

- **Herkenbaarheid van RSJ-taken binnen GGD**  
De raad wil dat de taken van het RSJ duidelijk herkenbaar blijven en dat jeugdhulp een duidelijke positie krijgt binnen de GGD-organisatie;
- **Volledige financiële uitwerking vereist**  
De raad stelt als voorwaarde voor instemming dat er een begrotingswijziging komt waarin alle incidentele en structurele financiële effecten van de samenvoeging zijn opgenomen, inclusief mogelijke formatie-uitbreidingen bij GGD en RSJ;
- **Juridische en bestuurlijke gevolgen**  
De raad vraagt aandacht voor de impact op bevoegdheden van gemeenten en juridische aspecten van governance, waaronder de mogelijke omvorming van het RSJ tot een openbaar lichaam.

Zie voor de volledige zienswijze van de raad van Olst-Wijhe bijlage 6.

In een gezamenlijke vergadering van het algemeen bestuur van de GGD IJsselland en het bestuur van het RSJ IJsselland is besloten om geen wijzigingen aan te brengen in de voorgestelde besluiten, naar aanleiding van de zienswijze van de raad van Olst-Wijhe (zie hiervoor de bijlagen 1 en 7).

Samengevat is de reactie van de besturen op de zienswijze als volgt:

- **Borging van herkenbaarheid RSJ binnen GGD**  
Het RSJ blijft als zelfstandig team herkenbaar binnen de GGD. Jeugdhulp krijgt een stevige plek in de bestuurlijke structuur, o.a. via een portefeuillehoudersoverleg Jeugd;
- **Geen fusie, maar opheffing van GR RSJ**  
Er is geen sprake van een fusie; de Gemeenschappelijke Regeling (GR) RSJ wordt opgeheven en taken worden ondergebracht bij de GGD. Dit heeft geen negatieve financiële gevolgen op zichzelf;
- **Begrotingswijziging volgt, binnen bestaande kaders**  
Een aangepaste begroting voor 2026 en verder zal worden opgesteld, waarin alle financiële effecten worden verwerkt. Deze wordt voor zienswijze aan de raden voorgelegd. Eventuele kosten betreffen alleen apparaatskosten, niet de inhoudelijke jeugdhulp;
- **Normale procedure voor formatie-uitbreiding**  
Eventuele uitbreiding van formatie (bijv. voor infectieziektebestrijding) verloopt via reguliere procedures en staat los van de samenvoeging.

In bijlage 2 treft u de volledige tekst van het voorgenomen besluit en de wijzigingen van de Gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland. In bijlage 3 treft u een uitgebreide toelichting op dit conceptbesluit, waaronder een overzicht van de Gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland.

Het concept modelbesluit colleges tot opheffing van de gemeenschappelijke regeling RSJ IJsselland en vaststelling van de zevende wijziging van de Gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland (zie bijlage 2) is op één punt gecorrigeerd ten opzichte van de versie die in het college van 7 mei 2025 voorlag. Dit betreft een technische wijziging. Er zijn geen inhoudelijke wijzigingen doorgevoerd.

## BEOOGD RESULTAAT

Robuuste ondersteuning en uitvoering van de gemeentelijke taken in het kader van de Jeugdwet, in het bijzonder de inkoop van diensten van specialistische jeugdzorg, het contractmanagement, het contractbeheer, monitoring en uitvoering van regionale inhoudelijke thema's.

## KADER

- Gemeentewet, artikel 160, eerste lid, onder b.
- Wet gemeenschappelijke regelingen, artikelen 1, lid 4 en 5.

## **ARGUMENTEN VOOR**

*1.1 en 2.1 Na de zienswijze procedure is dit de volgende stap in het besluitvormingsproces.*

Het college constateert dat in de reactie van het bestuur van RSJ/GGD op de zienswijze van de raad tegemoet is gekomen aan de eerder geuite wensen en bedenkingen. Daarmee is naar het oordeel van het college voldoende gehoor gegeven aan de zorgen van de raad om in te kunnen stemmen met het vervolgproces.

*3.1 Het college is wettelijk verplicht om toestemming te vragen aan de gemeenteraad voor een besluit tot opheffen of wijzigen van een gemeenschappelijke regeling.*

Dit is geregeld in artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen (WGR). De toestemming kan alleen worden onthouden als het opheffen van de gemeenschappelijke regeling of het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling in strijd is met het recht of het algemeen belang.

*4.1 Vaststellen van het liquidatieplan is een bevoegdheid van het bestuur van GR RSJ*

Het bestuur bestaat uit één vertegenwoordiger per college van alle deelnemende gemeenten. Het bestuur beslist bij volstrekte meerderheid van stemmen.

## **ARGUMENT TEGEN**

Het opschorten of uitstellen van besluitvorming kan binnen de regio worden opgevat als een vertragende stap, met het risico dat dit leidt tot verhoogde bestuurlijke druk richting Olst-Wijhe. Dit kan de onderlinge samenwerking tijdelijk onder spanning zetten, zeker wanneer andere gemeenten wel overgaan tot besluitvorming binnen de voorgestelde planning.

## **RISICO'S**

In afwezigheid van een integraal financieel inzicht bestaat het risico dat apparaatslasten bijvoorbeeld door extra formatie binnen de GGD onverwacht stijgen, zonder dat hier vooraf bestuurlijke dekking voor is georganiseerd.

## **FINANCIËN**

Het opheffen van de GR RSJ heeft op zichzelf geen negatieve financiële consequenties. Het onderbrengen bij de GGD draagt bij aan robuustheid van het RSJ en brengt op termijn eventueel efficiency voordelen met zich mee. De verwachting is dat frictiekosten binnen de financiële kaders kunnen worden opgelost. Er volgt uiteindelijk een gewijzigde begroting voor 2026 en verder, maar wel binnen boven gestelde kaders. In deze gewijzigde begroting zullen zowel de incidentele als structurele effecten van de samenvoeging verwerkt zijn. Deze begrotingswijziging krijgen de raden afzonderlijk voor een zienswijze voorgelegd. Eventuele financiële consequenties als gevolg van de samenvoeging hebben enkel betrekking op de apparaatskosten van het RSJ en de GGD en niet op de kosten voor jeugdhulp. Inhoudelijke ontwikkelingen, zoals formatie inzet, volgen de normale procedure die losstaat van het onderbrengen van het RSJ binnen de GGD.

## **DUURZAAMHEID**

Niet van toepassing.

## **PARTICIPATIE**

De gemeenteraad wordt separaat geïnformeerd via een raadsvoorstel en een begeleidende raadsbrief, waarin het college het voorgestelde standpunt nader toelicht.

## **COMMUNICATIE**

Na toestemming van de raad vervalt het voorbehoud en is het collegebesluit tot opheffing van de GR RSJE IJsselland en het collegebesluit tot wijziging van de GR GGD IJsselland definitief. Deze besluiten worden kenbaar gemaakt aan de besturen van de GR RSJ en de GR GGD.

## **PLANNING EN UITVOERING**

Na de toestemming door de raad vervalt het voorbehoud van de besluiten van het college.

Als in de vergadering van het bestuur van RSJ IJsselland respectievelijk van het AB van GGD IJsselland blijkt dat meer dan twee-derde van de colleges hebben besloten tot opheffing, respectievelijk tot wijziging van de regeling kan het bestuur van RSJ IJsselland besluiten de GR IJsselland te liquideren en kan het AB van de GGD besluiten tot wijziging van de GR GGD. Het bestuur van RSJ IJsselland stelt het liquidatieplan van het RSJ vast. Het bestuur van GR RSJ bepaalt de ingangsdatum van het opheffen van de regeling. De gewijzigde regeling GR GGD IJsselland treedt in werking na bekendmaking.

De gezamenlijke vergadering van beide besturen is gepland op 18 december 2025.

De beoogde overgangsdatum van RSJ IJsselland naar GGD IJsselland is 1 januari 2026