

ADVIESNOTA voor burgemeester en wethouders

Openbare besluitenlijst

Zaaknummer: 44998-2024

Medewerker	:	Trijntje Tilstra
Team	:	Strategie
Datum	:	6 januari 2025
Portefeuillehouder	:	Wethouder Judith Compagner

<p>BIJLAGEN</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Raadsvoorstel Zaak 44998-2024 <input checked="" type="checkbox"/> Omgevingsvisie 'Olst-Wijhe 2050' Zaak 50104-2022 <input checked="" type="checkbox"/> Integrale visiekaart Zaak 50104-2022 <input checked="" type="checkbox"/> Nota van participatie Zaak 50104-2022 <input checked="" type="checkbox"/> Nota van beantwoording zienswijzen Zaak 50104-2022 <input checked="" type="checkbox"/> Persbericht Zaak 50104-2022</p>
<p>AFSTEMMING MET</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> team Communicatie en Ondersteuning <input type="checkbox"/> Persbericht toevoegen</p>
<p><input checked="" type="checkbox"/> Openbaar <input type="checkbox"/> Vertrouwelijk</p>
<p>ONDERWERP Vaststellen omgevingsvisie 'Olst-Wijhe 2050'</p>

BESLUIT burgemeester en wethouders

1. De omgevingsvisie 'Olst-Wijhe 2050' ter vaststelling aan de gemeenteraad aan te bieden.
2. De gemeenteraad te vragen de structuurvisie 'Ruimte voor initiatief en innovatie' in te trekken.
3. De samenhang van het gemeentelijke omgevingsbeleid te borgen en de omgevingsvisie te positioneren als centraal strategisch, integraal en langetermijn beleidsdocument voor de leefomgeving.

SAMENVATTING

De omgevingsvisie is klaar. *Olst-Wijhe in 2050: een eigenzinnige woongemeente, omgeven door water en groen, waar noaberschap bloeit en iedereen meedoet.* Dit vat samen hoe inwoners, ondernemers, (maatschappelijke) partners en anderen aankijken tegen Olst-Wijhe in de toekomst. Het is een visie voor 2050 over de omgeving waarin wij leven, wonen, werken en recreëren. In de omgevingsvisie staan de volgende vier ambities centraal:

- We werken aan een waterrijke en groene leefomgeving
- Het noaberschap bloeit en iedereen kan meedoen
- We bouwen aan een eigenzinnige woongemeente
- We maken ruimte voor duurzaam ondernemen.

Omdat we verschillende gebieden in de gemeente hebben en omdat niet alles overal kan zijn de ambities in de omgevingsvisie uitgewerkt voor de verschillende gebieden: grote kernen: Olst, Wijhe en Wesepe, kleine kernen en buurtschappen, IJsselzone, het kommenlandschap en de dekzandgronden.

De omgevingsvisie 'Olst-Wijhe 2050' maakt duidelijk welke langetermijndoelen in de leefomgeving de gemeente wil realiseren, en waar. We maakten de omgevingsvisie in samenhang met de sociale toekomstvisie. Er is in de visie gebruik gemaakt van veel inbreng van inwoners, organisaties en mede-overheden. Ook in het realiseren van de doelen uit de visie wil de gemeente blijven samenwerken.

AANLEIDING

De omgevingsvisie is klaar en biedt een toekomstbeeld voor Olst-Wijhe in 2050.

BEOOGD RESULTAAT

Vastgestelde omgevingsvisie, waarmee we een integraal, ruimtelijk en langetermijn beleidskader hebben waaraan initiatieven in de leefomgeving getoetst kunnen worden en waarmee we ons netwerk gebruiken om ambities en doelen mogelijk te maken.

KADER

- Omgevingswet
- Plan van aanpak Omgevingsvisie
- Bestuursakkoord 2022-2026 'Focus & Verbinding'
- Strategische Raadsagenda 2022-2026
- Relevante sectorale beleidsvisies
- Beleid van partneroverheden (Novi, Povi, buurgemeenten)

ARGUMENTEN VOOR

- De Omgevingswet verplicht de gemeente om een omgevingsvisie vast te stellen binnen drie jaar na invoering van de Omgevingswet (1-1-2024).
- De raad is bevoegd gezag en stelt de omgevingsvisie vast.
- De omgevingsvisie vervangt de structuurvisie conform de Omgevingswet.
- De omgevingsvisie is conform de kaders van het door de raad vastgestelde plan van aanpak opgesteld.
- Door te werken met de omgevingsvisie als centraal ruimtelijk kader met een compact aantal gebiedsgerichte omgevingsprogramma's en één omgevingsplan voor de uitwerking dragen we bij aan de doelen van Toekomstig Olst-Wijhe. Ook sluiten we aan bij doelen van de Omgevingswet. We werken hiermee toe naar een compact, integraal, gebiedsgericht (geo)datagedreven, cyclisch beleidshuis waarin we ons netwerk volop benutten om te werken aan gezamenlijke opgaven in de leefomgeving en in samenhang met sociale opgaven.

ARGUMENT TEGEN

Een tegenargument kan zijn om de omgevingsvisie nog niet vast te stellen, en hier langer de tijd voor te nemen tot de wettelijke termijn tot 1 januari 2027. Een meer zwaarwegend argument om de visie wel nu vast te stellen is dat de omgevingsvisie gereed is en de voorliggende planning gecommuniceerd is met zowel de samenleving als de gemeenteraad. Bovendien is het voor onderliggende beleidsthema's en voor de samenhang met de al vastgestelde sociale toekomstvisie van belang een integraal en langetermijn kader voor de leefomgeving te hebben. Daarnaast heeft de omgevingsvisie een dynamisch karakter en zullen ontwikkelingen die nu mogelijk nog niet voorzien zijn, in een volgende actualisatie meegenomen worden.

RISICO'S

Niet elke zienswijze leidt tot aanpassing van de omgevingsvisie, wat het draagvlak voor de visie niet ten goede kan komen. Dit is verwoord in de nota van beantwoording zienswijzen. Sommige zienswijzen zijn te specifiek voor de omgevingsvisie en zijn relevant voor de uitvoering, of gaan buiten de invloedssfeer van de gemeente. Deze zienswijzen leiden niet tot aanpassing van de visie.

FINANCIËN

- Voor het opstellen van de omgevingsvisie is € 205.000 opgenomen in de begroting van de Omgevingswet. De uitgaven liggen in lijn met de begroting.
- In de omgevingsvisie is geen financieel kader voor de uitvoering opgenomen, dat gebeurt in de uitwerking van de visie in het uitvoeringsprogramma en afzonderlijke, gebiedsgerichte omgevingsprogramma's.

DUURZAAMHEID

De omgevingsvisie draagt bij aan een toekomstbestendig Olst-Wijhe waarin aandacht is voor duurzaamheid.

PARTICIPATIE

- Er is een uitgebreid participatieproces doorlopen met bijna 2600 reacties op vragenlijsten, 200 gesprekken, diverse bijeenkomsten en 33 zienswijzen. De nota van participatie gaat uitgebreid in op het participatieproces en de resultaten.

- De motiveringsplicht geldt bij de omgevingsvisie. De gemeente moet aangeven hoe burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en andere bestuursorganen bij de voorbereiding betrokken zijn en wat de resultaten zijn. Dit is gedaan in de nota van participatie. Met de mogelijkheid van het indienen van zienswijzen op de ontwerp-omgevingsvisie is een breed participatietraject afgerond.
- Met de nota van beantwoording is duidelijk welke zienswijzen ingediend zijn op de ontwerp-omgevingsvisie en hoe deze al dan niet verwerkt zijn in de uiteindelijke omgevingsvisie. In het algemeen is er waardering voor de opzet en inhoud van de visie. Er wordt kritisch aandacht gevraagd voor uitvoeringsaspecten, zoals het al dan niet stringent toepassen van kaders uit de visie in de uitvoering, het missen van concreetheid, de transformatie van de Enk en Olst-Centrum naar wonen en het toekomstperspectief van de agrarische sector.

COMMUNICATIE

Inwoners zijn periodiek geïnformeerd via e-mails, social media, pers en een speciale website.

We passen actieve communicatie toe zodat de samenleving weet dat de omgevingsvisie vastgesteld is. Dit doen we door:

- Persbericht
- Het proces van de omgevingsvisie is voor iedereen te volgen via <https://mijnkijkop.olst-wijhe.nl/omgevingsvisie>. Hier staan alle stappen vermeld die zijn gezet en nog worden gezet.
- Inwoners die bij de enquêtes aangegeven hebben op de hoogte te willen blijven krijgen een e-mail. Ook stakeholders worden per e-mail geïnformeerd over de besluitvorming.

PLANNING EN UITVOERING

- Na vaststelling wordt de visie in digitale online vorm gepubliceerd, zodat deze makkelijk toegankelijk is.
- *Uitvoeringsplan in samenhang met de sociale toekomstvisie*
We stellen een uitvoeringsplan omgevingsvisie op met uitgangspunten voor de uitvoering van de visie. Hoofdstuk 4 van de omgevingsvisie is hiervoor de basis. Het uitvoeringsplan maken we in samenhang met het uitvoeringsplan van de sociale toekomstvisie zodat we ook de uitvoering van beide visies integraal oppakken. In het plan geven we ook aan hoe we de samenleving betrekken bij de uitvoering. We stellen bijvoorbeeld een 'regiegroep omgevingsvisie' in met partners waar we op hoofdlijnen een vorm van regie voeren op de uitvoering van de omgevingsvisie en kennis en ervaring uitwisselen. Met de regiegroep benutten we als netwerkgemeente de samenwerking met partners om gezamenlijk aan ambities te werken. Voor de sociale toekomstvisie is ook een regiegroep in het leven geroepen. Het college stelt het uitvoeringsplan vast.
- *Toekomstbestendig Olst-Wijhe*
Het gereed hebben van de omgevingsvisie is een mijlpaal, maar geen eindpunt. Het is het begin van het daadwerkelijk realiseren van de visie. De omgevingsvisie draagt, samen met de sociale toekomstvisie, bij aan een toekomstbestendig Olst-Wijhe waarbij integraliteit, focus, netwerken, cyclisch en datagedreven werken belangrijke uitgangspunten zijn.
- *Compact beleidshuis*
Met de visie, maar ook met het uitwerken van het Omgevingsplan, werken we aan de organisatorische opgave van het werken met een integrale visie, als onderdeel van de totale veranderopgave van de Omgevingswet. Hier past een integraal, overzichtelijk en uitvoerbaar instrumentarium bij: 1 omgevingsvisie, een compact aantal programma's en 1 Omgevingsplan. Onderdeel van de uitvoering van de omgevingsvisie is het vertalen van de doelen en ambities van de omgevingsvisie naar concrete maatregelen in een compact aantal omgevingsprogramma's en in het Omgevingsplan. Er zal geprioriteerd en gefaseerd moeten. Ook moet bekeken worden hoe omgegaan wordt met de huidige, sectorale beleidsnota's en regelingen. Voor de omgevingsprogramma's, waar de doelen en ambities uitgewerkt worden in concrete maatregelen en planning, is het college van B&W bevoegd gezag. De kaders uit de omgevingsvisie en sociale toekomstvisie, die bepalend zijn voor de omgevingsprogramma's, zijn door u vastgesteld.
- *Toepassen van een dynamische beleidscyclus*

De omgevingsvisie geeft gebiedsgericht en (geo)datagedreven richting aan ruimtelijke opgaven en bestuurlijke ambities. De omgevingsvisie is, samen met de sociale toekomstvisie, onderdeel van de beleidscyclus waarbij monitoring en evaluatie centraal staan. Aan de hand van de cyclus voeren we kleine en grote verbeteringen door, bijvoorbeeld omdat opgaven die we nu nog niet voorzien, daar om vragen. Het gaat, kortom, om een dynamische cyclus waarmee we als gemeente wendbaar inspelen op actuele ontwikkelingen. We willen de gemeenteraad in ieder geval eens per twee jaar betrekken bij de monitoring en eventuele bijstelling van de omgevingsvisie, eventueel vaker als een maatschappelijke ontwikkeling daar aanleiding voor geeft. Het opzetten van een eenduidige monitoringscyclus is onderdeel van de uitvoering van de omgevingsvisie.

- *Onderzoek naar de (milieu)effecten van de keuzes in de omgevingsvisie*
Onderdeel van de vervolgstappen is de keuze om een plan-m.e.r. (milieueffectrapportage) of een OER (omgevingseffectrapportage) uit te voeren, in welke vorm en hoe college en uw raad daarbij betrokken worden en hierover besluiten. Bij de OER worden naast milieueffecten (zoals geluid, geur en luchtkwaliteit) ook andere aspecten onderzocht, zoals sociale aspecten. Dat is relevant aangezien een plan-m.e.r. of OER een nulmeting kan bevatten en daarnaast de effecten van keuzes in de omgevingsvisie op de leefomgeving goed en integraal in beeld brengt: dit kan waardevol zijn voor het opstellen van de omgevingsprogramma's.