

ADVIESNOTA voor burgemeester en wethouders

Openbare besluitenlijst

Zaaknummer:

Medewerker	:	Mirjam Engels
Team	:	Bedrijfsvoering en Communicatie
Datum	:	9 april 2024
Portefeuillehouder	:	Hans Olthof

<p>BIJLAGEN:</p> <ul style="list-style-type: none"> <input checked="" type="checkbox"/> 1. Gezamenlijke aanbiedingsbrief - - zaak 15028-2024 <input checked="" type="checkbox"/> 2. GGD brief aan colleges besluitvorming 6^e wijziging - - zaak 15028-2024 <input checked="" type="checkbox"/> 3. GGD modelwijzigingsbesluit colleges 6^e wijziging - - zaak 15028-2024 <input checked="" type="checkbox"/> 4. GGD Toelichting Modelbesluit 6^e wijziging - - zaak 15028-2024 <input checked="" type="checkbox"/> 5. GGD concept GR GGD IJsselland incl. concept 6^e wijziging - - zaak 15028-2024 <input checked="" type="checkbox"/> 6. OD aanbiedingsbrief advies zienswijze en vervolg tweede wijziging IJsselland - - zaak 15028-2024 <input checked="" type="checkbox"/> 7. OD toelichting bij 2^e wijziging GR OD - - zaak 15028-2024 <input checked="" type="checkbox"/> 8. OD 2^e wijziging GR OD IJsselland - - zaak 15028-2024 <input checked="" type="checkbox"/> 9. OD geconsolideerde versie GR OD IJsselland - - zaak 15028-2024 <input checked="" type="checkbox"/> 10. OD bijlage bij GR OD - - zaak 15028-2024 <input checked="" type="checkbox"/> 11. RSJ aanbieding GR RSJ - - zaak 15028-2024 <input checked="" type="checkbox"/> 12. RSJ bedrijfsvoeringsorganisatie jeugdzorg - - zaak 15028-2024 <input checked="" type="checkbox"/> 13. VRIJ aanbiedingsbrief wijziging GR - - zaak 15028-2024 <input checked="" type="checkbox"/> 14. VRIJ toelichting wijzigingen GR VRIJ - - zaak 15028-2024 <input checked="" type="checkbox"/> 15. VRIJ gewijzigde GR -
<p>AFSTEMMING MET</p> <ul style="list-style-type: none"> <input checked="" type="checkbox"/> team Bedrijfsvoering <input checked="" type="checkbox"/> team Communicatie en Ondersteuning
<ul style="list-style-type: none"> <input checked="" type="checkbox"/> Actief openbaar <input type="checkbox"/> Niet actief openbaar <input type="checkbox"/> Actief openbaar, eerst contact met steller van deze adviesnota
<p>ONDERWERP Wijziging Wgr</p>

BESLUIT burgemeester en wethouders

1. in te stemmen met de zesde wijziging van de Gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland (bijlage 5), onder voorbehoud van toestemming van de gemeenteraad;
2. in te stemmen met de tweede wijziging van de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst IJsselland (bijlage 8), onder voorbehoud van toestemming van de gemeenteraad;
3. in te stemmen met de wijziging van de Gemeenteschappelijke regeling Regionaal Serviceteam Jeugd IJsselland (bijlage 12), onder voorbehoud van toestemming van de gemeenteraad;
4. in te stemmen met de wijziging van de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst IJsselland (bijlage 15), onder voorbehoud van toestemming van de gemeenteraad;
5. de voorgenomen wijzigingsbesluiten (beslispunten 1 t/m 4) voor toestemming voor te leggen aan de gemeenteraad.

SAMENVATTING

Op 1 juli 2022 trad een wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) in werking. Deze wijziging heeft als doel om de democratische legitimatie van verbonden GR-en te verbeteren. Het richt zich grotendeels op de posities en instrumenten van gemeenteraden. Het gaat om de volgende verbonden partijen: GGD, Omgevingsdienst, Veiligheidsregio en Regionaal Serviceteam Jeugd. Na de inwerkingtreding van de nieuwe Wgr is er twee jaar de tijd om de wijzigingen te implementeren bij de GR-en (tot 1 juli 2024). Eind 2023 zijn de concept voorstellen vanuit de verbonden partijen ingediend. Vanuit gemeenteraad van Olst-Wijhe is hier geen zienswijze op ingediend. De gewijzigde GR-en leggen nu hun definitieve gewijzigde GR-en voor ter besluitvorming. Het college heeft besloten met elk van de vier gewijzigde GR-en in te stemmen. Dit is echter onder voorbehoud van toestemming van de gemeenteraad. Na deze toestemming worden de wijzigingsbesluiten genomen en worden de verbonden partijen hiervan in kennis gesteld.

INLEIDING

Op 1 juli 2022 trad een wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) in werking. De wijziging heeft tot doel de democratische legitimatie van de gemeenschappelijke regelingen te verbeteren door kaderstellende en controlerende rol van de gemeenteraden te versterken. Na de inwerkingtreding is er twee jaar de tijd om de wijzigingen te implementeren bij de GR-en (tot 1 juli 2024).

De grote GR-en in IJsselland (Veiligheidsregio IJsselland (VRIJ), Gemeentelijke Gezondheidsdienst (GGD), Omgevingsdienst (OD) en Regionaal Servicepunt Jeugd (RSJ) hebben samen opgetrokken om de wetswijziging te implementeren en zoveel als mogelijk hierbij te harmoniseren.

Eind 2023 hebben de GR-en een voorstel gedaan op welke wijze zij de wetswijziging willen vertalen naar hun eigen GR in relatie tot de aangesloten gemeenten. De colleges hebben deze voorstellen doorgestuurd naar de gemeenteraden voor het indienen van zienswijzen. Er zijn enkele zienswijzen ingediend in regionaal verband, niet door onze eigen gemeenteraad.

De GR-en hebben de zienswijzen verwerkt en leggen nu de gewijzigde GR-en neer voor besluitvorming. Het is aan het college om hiermee in stemmen en voor toestemming voor de leggen aan de gemeenteraad. Na goedkeuring van de gemeenteraad neemt het college definitief besluit.

BEOOGD RESULTAAT

Implementatie van de wijzigingen van de Wgr om hiermee de democratische legitimatie van de GR-en te verbeteren.

KADER

- Wgr
- Gemeentewet

ARGUMENTEN

Er is een zorgvuldig traject gelopen waarbij een afvaardiging van de gemeenteraden mee heeft gedacht over de implementatie van de wetswijzigingen. Het streven was zoveel mogelijk harmonisatie. Op een aantal onderdelen was dit echter niet mogelijk. De uitkomst hiervan was als volgt:

	VRIJ	GGD	OD	RSJ
1. Regionale adviescommissie	Verkennen met afvaardiging van raden en colleges op welke manier betrokkenheid van raden gestructureerd vorm en inhoud kan krijgen zonder instelling van een regionale adviescommissie.			
2. Evaluatie	Het AB/bestuur kan besluiten om de regeling op één of meer onderdelen te evalueren. Een evaluatievoorstel wordt voorgelegd aan het college.			
Actieve informatieplicht	AB, DB en voorzitter geven de raden alle inlichtingen die de raden nodig hebben voor de uitoefening van hun taken.			Bestuur geeft de raden alle inlichtingen die de raden nodig hebben voor de uitoefening van hun taken.
3. Zienswijzen begroting en zienswijzen grote besluiten	Geen aanvullende, maar AB kan beslissen een besluit ter zienswijze aan raad voor te leggen.			Geen aanvullende zienswijze.
4. Participatie	Twee opties: 1) Verzoekschrift via DB 2) Woord voeren in openbare vergadering		Wanneer DB hiertoe besluit	Geen mogelijkheden tot participatie

Bij de implementatie zijn ook overige wijzigingen meegenomen die meer technisch van aard zijn:

1. Uittreding (art. 9 lid 1 Wgr)
2. Treffen en wijzigen van college- en/of burgemeestersregelingen (art. 1 lid 2 en 3 Wgr)
3. Begrotingscyclus (art. 34b, 35 Wgr)
4. Regionaal enquêterecht
5. Bevoegdheden (rekenkamer)commissie (art. 184 lid 3 Gemeentewet)

6. Regionale raadsadviescommissie (art. 24a Wgr)

De concept regelingen hebben bij de provinciale staten en gemeenteraden ter zienswijze voorgelegen. De zienswijze van de gemeente Kampen is daarbij overgenomen. Naar aanleiding daarvan is de evaluatiebepaling aangevuld dat ook elke gemeenteraad en provinciale staten de mogelijkheid biedt om een evaluatieverzoek te richten aan het algemeen bestuur van de GR. Dit is dus een uitbreiding van de mogelijkheden van de gemeenteraad ten aanzien van hun recht tot evaluatie.

De provincie Overijssel heeft twee zienswijzen ingediend dat zich richt op de OD. Dit ging over uitbreiding van de zienswijze- en evaluatie mogelijkheden. Beide zienswijzen zijn niet verwerkt (zie bijlage 7). Omdat onze gemeenteraad op dit onderdeel geen zienswijze heeft ingediend is dat geen reden om niet met de GR van de OD in te stemmen.

De gewijzigde GR-en zijn dus in een gezamenlijk proces met input van betrokken gemeenteraden en staten vormgegeven. De uitkomsten zijn een zo veel als mogelijk gezamenlijke implementatie van de Wgr. Het college kan hier dus mee in stemmen, mits de gemeenteraad goedkeuring geeft. Als dit heeft plaatsgevonden neemt het college het definitieve instemmingsbesluit.

DRAAGVLAK

Met de betrokken beleidsadviseurs is eerder afgestemd over de conceptvoorstellen. In het voortraject zijn de griffiers en gemeenteraadsleden meegenomen. Tevens hebben zij in de voorliggende periode een zienswijze kunnen indienen. Onze gemeenteraad heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

DUURZAAMHEID

N.v.t.

RISICO'S (financieel/juridisch)

N.v.t.

FINANCIËLE CONSEQUENTIES

N.v.t.

AANPAK/UITVOERING

De gewijzigde GR-en worden in alle gemeenten voor goedkeuring aangeboden. De termijn hiervoor bedraagt 13 weken. Nadat de gemeenteraad de wijzigingen heeft goedgekeurd kan het college de wijziging vaststellen. Die maakt dit vervolgens kenbaar aan de betrokken verbonden partijen. In de AB's worden de gewijzigde GR-en vastgesteld nadat is gebleken dat 2/3^e van de deelnemers de wijzigingen heeft goedgekeurd.