

ADVIESNOTA voor burgemeester en wethouders

Openbare besluitenlijst

Zaaknummer: 9787-2024

Medewerker	:	Sjaak Legebeke
Team	:	Leefomgeving
Datum	:	20 februari 2024
Portefeuillehouder	:	wethouder M. Blind

<p>BIJLAGEN:</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Regionaal uniform uitvoeringsbeleid VTH taken OD IJsselland 2024 zaak 9787-2024</p>
<p>AFSTEMMING MET → Arleta Karolak team Leefomgeving</p>
<p><input checked="" type="checkbox"/> Actief openbaar</p> <p><input type="checkbox"/> Niet actief openbaar</p> <p><input type="checkbox"/> Actief openbaar, eerst contact met steller van deze adviesnota</p>
<p>ONDERWERP</p> <p>Regionaal uniform beleid voor de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving milieutaken Omgevingsdienst IJsselland 2024</p>

BESLUIT burgemeester en wethouders

1. Het voorliggende regionaal uniform beleid voor de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving milieutaken Omgevingsdienst IJsselland 2024 vast te stellen.

SAMENVATTING

Het college stemt in met het geactualiseerd regionaal uniforme beleid voor de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving milieutaken Omgevingsdienst IJsselland 2024.

INLEIDING

In 2018 is het eerste regionale uniforme beleid voor de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving (hierna: VTH) milieutaken opgesteld. Het opstellen van een regionaal uniform beleidsplan milieutaken door de bestuursorganen die deelnemen in een omgevingsdienst is een wettelijke verplichting die ook onder de Omgevingswet blijft bestaan. Mede door de inwerkingtreding van de Omgevingswet was het nodig om een nieuw en actueel beleidsplan milieutaken op te stellen.

Het afgelopen jaar heeft de ambtelijke kerngroep VTH IJsselland gewerkt aan het opstellen van dit geactualiseerd beleidsplan. Op 8 februari jl. is dit beleidsplan besproken in het Portefeuillehouders overleg VTH IJsselland.

Dit beleidsplan wordt nu ter vaststelling aan de individuele colleges voorgelegd. Met het vaststellen van dit beleidsplan geven de colleges van de deelnemers hun ambities en prioriteiten mee aan Omgevingsdienst IJsselland die in goede samenwerking met de deelnemers voor de uitvoering zorgt. Dit beleid geeft sturing aan het VTH-uitvoeringsprogramma en de uitvoering wordt verantwoord in het VTH-jaarverslag.

BEOOGD RESULTAAT

Het vaststellen van één regionaal en uniform beleidsplan VTH milieutaken Omgevingsdienst IJsselland draagt bij aan een efficiënte en effectieve uitvoering van die milieutaken door de Omgevingsdienst IJsselland. Het beleid wordt ingezet voor (het behoud van) een veilige, gezonde en duurzame leefomgeving.

KADER

Uniform beleid voor de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving 2019 – 2021 (taken Omgevingsdienst IJsselland) en Afdeling 13.2 van het Omgevingsbesluit.

ARGUMENTEN

1.1 Wettelijke verplichting voor een regionaal uniform VTH beleid milieutaken

Het is aan de bevoegde gezagen om voor de uit te voeren basistaken (milieu) een uniforme uitvoerings- en handavingsstrategie (kortweg: VTH-beleid) op te stellen waarin doelen worden gesteld die de omgevingsdienst moet behalen. Dit blijkt uit artikel 13.5 van het Omgevingsbesluit.

In IJsselland is besloten om het basistakenpakket door middel van een convenant uit te breiden tot het basistakenpakket (BTP) + IJssellandse variant. Het nu voorliggende regionaal uniform VTH-beleid geldt voor alle milieutaken die aan de Omgevingsdienst IJsselland zijn overgedragen.

1.2 Doelen in lijn met missie en regionale en landelijke ontwikkelingen

Er zijn in het beleidsplan inhoudelijke doelen gesteld op de thema's veilige leefomgeving, gezonde fysieke leefomgeving en duurzaamheid, wat overeenkomt met de missie van het VTH-beleid. Voor een gelijk speelveld in Overijssel zijn de gestelde doelen op hoofdlijnen gelijk aan de doelen die zijn gesteld in het Twentse VTH-beleidsplan. Daarnaast zijn er doelen gesteld op uitvoeringskwaliteit, dienstverlening en financiën, conform de verplichting die volgt uit de verordening uitvoering en handhaving (omgevingsrecht) die bevoegde gezagen hebben vastgesteld.

In het landelijke Interbestuurlijk programma Versterking VTH-stelsel (vervolg commissie Van Aartsen) wordt ingezet om meer outcomegericht te gaan werken en rapporteren (rapporteren op effecten i.p.v. aantallen). Waar mogelijk is dit streven overgenomen in dit VTH-beleid, bijvoorbeeld door enkele outcomedoelen op te nemen.

1.3 Doorontwikkeling Risicoanalyse

Het risico van milieubelastende activiteiten wordt bepaald door middel van de formule 'kans x effect'. De omgevingsdiensten Twente en IJsselland hebben gezamenlijk de opdracht gekregen om tot een dynamische risicoanalyse te komen. Hiervoor is een dynamisch 'risicoprioriteringsinstrument' ontwikkeld waarmee werkzaamheden risicogericht en informatie gestuurd gepland kunnen worden. Het instrument resulteert in een prioriteitsvolgorde van locaties met milieubelastende activiteiten, die continue wordt geüpdatet voor een actuele beoordeling van de grootste risico's. Op basis van ervaringen en (bestuurlijke) wensen kunnen effecten een zwaardere of lichtere weging krijgen dan wel toegevoegd of verwijderd worden. De dynamische risicoanalyse wordt nog verder doorontwikkeld. Belangrijk onderdeel daarbij is het bepalen van het 'ambitieniveau' (in de vorm van onder andere de gewenste controlefrequentie). Risicovolle activiteiten worden vaker gecontroleerd dan de minder risicovolle activiteiten.

1.4 Doorontwikkeling VTH-beleid

Het VTH-beleid is onderdeel van de regionale beleidscyclus. Dat betekent ook dat het VTH-beleid geëvalueerd wordt aan de hand van het VTH-jaarverslag en indien nodig geactualiseerd. Landelijke ontwikkelingen zoals het Interbestuurlijk programma Versterking VTH-stelsel kunnen hier aanleiding voor zijn, maar ook ervaringen vanuit de uitvoering en andere ontwikkelingen.

1.5 Lokale keuzes blijven mogelijk

Elke gemeente / provincie kan aanvullend op het VTH-beleid zijn/haar bestuurlijke prioriteiten door de Omgevingsdienst IJsselland laten uitvoeren. Deze bestuurlijke prioriteiten kunnen worden opgenomen in het jaarlijks op te stellen VTH uitvoeringsprogramma en de daaraan verbonden jaaropdracht aan de Omgevingsdienst IJsselland.

DRAAGVLAK

Dit uitvoeringsbeleid is vooral bedoeld voor de Omgevingsdienst IJsselland en heeft geen directe rechtsgevolgen. Er heeft geen participatie plaatsgevonden. De Omgevingsdienst IJsselland neemt uit naam van haar deelnemers veel juridische besluiten met rechtsgevolgen voor ingezetenen, bedrijven en belanghebbenden. Inspraak op die besluiten loopt via wettelijke procedures met strakke beslistermijnen.

DUURZAAMHEID

De activiteiten van de OD dragen bij aan het realiseren van een duurzame samenleving.

RISICO'S (financieel/juridisch)

De uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving onder toepassing van dit beleidsplan gebeurt binnen de financiële kaders die zijn opgenomen in de begroting van de Omgevingsdienst IJsselland. De beleidscyclus is verbonden met de planning en control cyclus (P&C) van de Omgevingsdienst IJsselland.

FINANCIËLE CONSEQUENTIES

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen

AANPAK/UITVOERING

Het beleid wordt gepubliceerd in het Gemeenteblad en op de website van de gemeente.

Na instemming met het uniform beleid wordt de Raad hierover geïnformeerd en sturen wij het besluit naar de Provincie (in haar rol van Interbestuurlijk Toezicht (IBT)) en de Omgevingsdienst IJsselland.