

ADVIESNOTA voor burgemeester en wethouders

Openbare besluitenlijst

Zaaknummer:

Medewerker	:	Trijntje Tilstra
Team	:	Leefomgeving
Datum	:	7 oktober 2024
Portefeuillehouder	:	wethouder Judith Compagner

<p>BIJLAGEN:</p> <ul style="list-style-type: none"> <input checked="" type="checkbox"/> Concept ontwerp-omgevingsvisie (zaak 50104-2022) . <input checked="" type="checkbox"/> Visiekaart totaal (zaak 50104-2022) <input checked="" type="checkbox"/> Visiekaart onderdeel waterrijk en groen (zaak 50104-2022) <input checked="" type="checkbox"/> Visiekaart onderdeel gemeenschapskracht (zaak 50104-2022) <input checked="" type="checkbox"/> Visiekaart onderdeel duurzaam ondernemen (zaak 50104-2022) <input checked="" type="checkbox"/> Persbericht: (zaak 50104-2022) <input checked="" type="checkbox"/> Nota van participatie: (zaak 50104-2022) <input checked="" type="checkbox"/> Factsheet vragenlijst oktober 2024: (zaak 50104-2022) <input checked="" type="checkbox"/> Uitgebreide rapportage vragenlijst oktober 2024: (zaak 50104-2022)
<p>AFSTEMMING MET</p> <ul style="list-style-type: none"> <input checked="" type="checkbox"/> Openbaar <input type="checkbox"/> Vertrouwelijk
<p>ONDERWERP Vrijgeven ontwerp-omgevingsvisie voor ter inzagelegging van zes weken</p>

BESLUIT burgemeester en wethouders

1. In te stemmen met de ontwerp-Omgevingsvisie Olst-Wijhe 2050 en deze vrij te geven en voor 6 weken ter inzage te leggen voor zienswijzen;
2. Adviesraad Samenleving formeel om advies te vragen over de ontwerp-omgevingsvisie.
3. De raad te informeren middels de raadsinformatiebrief.

SAMENVATTING

Olst-Wijhe in 2050: een eigenzinnige woongemeente, omgeven door water en groen, waar noaberschap bloeit en iedereen meedoet. Dit is de centrale slogan van de ontwerp-omgevingsvisie. Het college van B&W besloot op 5 november de ontwerp-omgevingsvisie voor zes weken ter inzage te leggen. Dat betekent dat iedereen erop mag reageren van 13 november tot en met 27 december. De reacties die tijdens deze periode binnenkomen worden afgewogen en meegenomen in de definitieve omgevingsvisie. Deze wordt in het eerste kwartaal van 2025 ter besluitvorming aan de gemeenteraad voorgelegd. De omgevingsvisie is een langetermijnvisie met beleid voor de fysieke leefomgeving van onze gemeente; de omgeving waarin wij leven, wonen, werken en recreëren. Het is een visie van en voor de gemeenschap: op verschillende manieren dachten inwoners, scholieren, ondernemers, maatschappelijke organisaties en andere betrokkenen mee. De reacties namen we mee in de ontwerp-omgevingsvisie.

AANLEIDING

Aanleiding vormt het maken van de omgevingsvisie, een integrale langetermijn visie op de leefomgeving van Olst-Wijhe. Samen met de sociale toekomstvisie vormt de omgevingsvisie de toekomstvisie voor Olst-Wijhe, zowel op fysiek als sociaal vlak. Onder de Omgevingswet is het verplicht om binnen drie jaar nadat de wet ingevoerd is (1 januari 2024), een vastgestelde omgevingsvisie te hebben.

BEOOGD RESULTAAT

Vrijgeven van de ontwerp-omgevingsvisie voor zes weken ter inzagelegging.

KADER

Belangrijke kaders voor de omgevingsvisie zijn:

- Omgevingswet
- Plan van aanpak Omgevingsvisie
- Structuurvisie 'Ruimte voor initiatief en innovatie' (die door de definitieve omgevingsvisie vervangen wordt)
- Bestuursakkoord 2022-2026 'Focus & Verbinding' + Strategische Raadsagenda 2022-2026
- 'Sectorale' beleidsvisies die relevant zijn voor de omgevingsvisie
- Beleid van partneroverheden, zoals de Nationale omgevingsvisie (Novi), de Provinciale omgevingsvisie (Povi) en omgevingsvisies van buurgemeenten.

ARGUMENTEN VOOR

- Artikel 16.23 Omgevingswet verplicht gemeenten om de ontwerp-omgevingsvisie zes weken ter inzage te leggen.
- De Omgevingswet, die op 1 januari 2024 ingevoerd is na verschillende momenten van uitstel, verplicht de gemeente om binnen drie jaar na invoering een omgevingsvisie vast te stellen. Aangezien de huidige vraagstukken en complexiteit ervan vragen om een integrale afweging en langetermijnvisie is al eerder gestart met de voorbereidingen van de omgevingsvisie.
- We begeven ons in een tijd waarin meerdere vraagstukken in de leefomgeving spelen of gaan spelen, terwijl de fysieke ruimte maar één keer in te richten is. De omgevingsvisie is (samen met de sociale toekomstvisie) hét instrument om integrale afwegingen te (kunnen) maken en waar nodig focus aan te brengen.
- Met de omgevingsvisie hebben we een document om in gesprekken met partners als provincie, waterschap, omliggende gemeenten en anderen, helder aan te geven waar we als gemeente naar toe willen ontwikkelen en welke keuzes we maken. De visie draagt in ons netwerk bij aan de samenwerking aan gezamenlijke opgaven.

ARGUMENT TEGEN

In theorie is het mogelijk de omgevingsvisie niet ter inzage te leggen. Dat heeft meerdere bezwaren. Juridisch, aangezien de omgevingsvisie een verplicht instrument is onder de Omgevingswet. Zonder een goedgekeurde en ter inzage gelegde omgevingsvisie kunnen geplande projecten vertraging oplopen. Tot slot worden mogelijk kansen voor waardevolle input gemist, waarmee het geen visie van en voor de samenleving wordt. Ook kan hiermee een gebrek aan transparantie verweten worden.

RISICO'S

Risico op een integrale omgevingsvisie zonder focus en scherpte richting keuzes voor de toekomst. Dit maakt het beoordelen van initiatieven in de leefomgeving complex. Daarnaast biedt een visie zonder focus bestuurlijk en ambtelijk organisatorisch weinig houvast, terwijl de behoefte aan scherpte duidelijk naar voren komen in het proces over toekomstbestendig Olst-Wijhe. Beheersmaatregel: concretisering van de omgevingsvisie (in samenhang met de sociale toekomstvisie) in de gebiedsgerichte vertaling en later in omgevingsprogramma's en het Omgevingsplan, bestuurlijk gesprek blijven voeren over keuzes aan de hand van dilemma's en de concreetheid.

FINANCIËN

Voor het opstellen van de omgevingsvisie is in de begroting van de Omgevingswet in totaal een bedrag opgenomen van € 205.000. Momenteel lopen de uitgaven in lijn met de begroting en is er geen aanleiding om het budget bij te stellen.

DUURZAAMHEID

Duurzaamheid is onderdeel van de Pijlers voor de toekomst.

DRAAGVLAK EN PARTICIPATIE

- De motiveringsplicht geldt bij de omgevingsvisie, waarbij de gemeente moet aangeven hoe burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en andere bestuursorganen bij de voorbereiding betrokken zijn. En wat de resultaten hiervan zijn.
- De samenleving is op verschillende manieren betrokken bij de ontwerp-omgevingsvisie. In de Nota van participatie staat uitgebreid beschreven hoe dat is gebeurd.

- Ter voorbereiding op de omgevingsvisie stelde de gemeenteraad begin 2022 het plan van aanpak omgevingsvisie vast, waarin onder andere kaders voor participatie staan.
- Er is periodiek overleg met de raads werkgroep omgevingswet/omgevingsvisie die geïnformeerd wordt en waar nodig input levert op proces.

COMMUNICATIE

Actieve communicatie:

- Persbericht
- Het proces van de omgevingsvisie is voor iedereen te volgen via <https://mijnkijkop.olst-wijhe.nl/omgevingsvisie>. Hier staan alle stappen vermeld die zijn gezet en nog worden gezet.
- Inwoners zijn via huis-aan-huisbrieven, de huis-aan-huis Reklamix en social media geïnformeerd over het proces. Dat gebeurde in alle fasen van de omgevingsvisie. Ook volgt er een bericht in de huis-aan-huis Reklamix over de terinzagelegging.
- Inwoners die bij de enquête aangegeven hebben op de hoogte te willen blijven en direct betrokkenen krijgen een e-mail. Ook andere stakeholders worden per e-mail geïnformeerd over de terinzagelegging.
- De provincie, de waterschappen en buurgemeenten ontvangen een brief.

PLANNING EN UITVOERING

- Van 13 november tot en met 27 december ligt de ontwerp-omgevingsvisie ter inzage
- Aansluitend op de periode van terinzagelegging wordt een nota van beantwoording opgesteld en wordt de ontwerp-omgevingsvisie uitgewerkt naar een definitieve omgevingsvisie
- De definitieve omgevingsvisie wordt aan de gemeenteraad aangeboden via het BOB-model in januari en februari 2025.

Onderzoek naar de milieueffecten van de keuzes in de omgevingsvisie

Onderdeel van de vervolgstappen is de keuze om een plan-m.e.r. (milieueffectrapportage) of een OER (omgevingseffectrapportage) uit te voeren. Bij de OER worden naast milieueffecten (zoals geluid, geur en luchtkwaliteit) ook andere aspecten onderzocht, zoals sociale aspecten. Uitkomsten kunnen worden meegenomen in de omgevingsprogramma's dan wel eerstvolgende actualisatie van de omgevingsvisie. Uiterlijk in december 2024 komt een voorstel over hoe en wanneer we de keuze maken voor een plan-m.e.r. dan wel OER.

Werken met een integrale omgevingsvisie

Met het maken van de omgevingsvisie, en daarnaast een sociale toekomstvisie, omgevingsprogramma's en het Omgevingsplan werkt de gemeente aan een integraal, overzichtelijk en uitvoerbaar instrumentarium. Met 1 omgevingsvisie, 1 Omgevingsplan en een aantal programma's in plaats van de ca. 35 meer sectoraal ingestoken beleidsvisies en 250 nota's en regelingen tot nu toe. De omgevingsvisie geeft gebiedsgericht en (geo)datagedreven richting aan ruimtelijke opgaven en bestuurlijke ambities. De omgevingsvisie draagt, samen met de sociale toekomstvisie, bij aan bestuurlijke focus. Beide visies zijn onderdeel van een beleidscyclus waarbij monitoring en evaluatie centraal staan. Aan de hand van de cyclus voeren we kleine en grote verbeteringen door, bijvoorbeeld omdat actuele opgaven die we nu nog niet voorzien, daar om vraagt. De omgevingsvisie is hiermee onderdeel van de veranderopgave, waar stap voor stap invulling aan gegeven wordt.