

ADVIESNOTA voor burgemeester en wethouders

Zaaknummer:

Medewerker	:	Kimberley Achterhuis
Team	:	Leefomgeving
Datum	:	1 oktober 2024 (01-10-2024)
Portefeuillehouder	:	burgemeester S. Poepjes

BIJLAGEN: <input checked="" type="checkbox"/> Aanwijzingsbesluit zaak: 15260-2024 <input checked="" type="checkbox"/> Persbericht zaak 15260-2024
AFSTEMMING MET 1. Cluster APV 2. Annie van Binsbergen, namens het projectteam Verkiezingen 3. Communicatie
<input checked="" type="checkbox"/> Openbaar <input type="checkbox"/> Vertrouwelijk
ONDERWERP Voorstel tot vaststelling van het aanwijzingsbesluit ex artikel 2:42 van de Algemene plaatselijke verordening

ADVIES AAN burgemeester en wethouders

- In te stemmen met het aanwijzingsbesluit ex artikel 2:42 van de Algemene plaatselijke verordening voor het aanwijzen van plakplaatsen voor het aanbrengen van meningsuitingen en niet-commerciële bekendmakingen.

SAMENVATTING

Tot nu toe was het verboden om zonder schriftelijke toestemming van de gemeente politieke (posters en) reclameborden op openbare plekken te plaatsen, maar dit werd vaak gedoogd. Met de nieuwe regels krijgen politieke partijen nu vooraf toestemming om sandwich- en driehoeksborden te plaatsen, zolang ze zich aan de voorwaarden houden. Deze borden mogen worden neergezet vanaf de dag na de kandidaatstelling tot maximaal één week na de verkiezingsdag. Ze mogen alleen aan lantaarnpalen worden geplaatst, en het is verboden om ze te plaatsen voor of rondom verkeersborden, verkeerslichten, of binnen 5 meter van rotondes, kruisingen of splitsingen van wegen. Voor het plaatsen van borden op particulier terrein, zoals in weilanden of op/aan schuren, blijft ook schriftelijke toestemming van de eigenaar vereist.

De gemeente wil met deze regels ervoor zorgen dat iedereen zijn politieke boodschap kan delen, terwijl de straten netjes blijven. Met het nieuwe besluit kunnen politieke partijen hun borden nu plaatsen zonder de eerdere beperkingen wat betreft aantallen en locaties. Zolang de plaatsing en tijdsduur binnen de gestelde regels vallen, zijn er geen beperkingen op het aantal borden.

Dit besluit wordt gepubliceerd op de gemeentelijke website en in een persbericht.

INLEIDING

Artikel 2:42 van de APV regelt de regels rondom het plakken en bekladden van openbare plaatsen.

Op grond van artikel 2:42 lid 2 onder a van de APV is het zonder schriftelijke toestemming van de rechthebbende – bijvoorbeeld de particulier als eigenaar van een gebouw of weiland, of de gemeente voor openbare plaatsen – verboden om posters, afbeeldingen of andere aanduidingen aan te brengen op een openbare plaats of een onroerende zaak die zichtbaar is vanaf de openbare plaats. Kortom is het nu nog verboden om zonder schriftelijke toestemming van de gemeente politieke reclameborden, zoals sandwichborden en driehoeksborden, te plaatsen op openbare plaatsen of op delen van onroerende zaken die zichtbaar zijn vanaf de openbare plaats. Momenteel wordt het plaatsen van dergelijke borden gedoogd in Olst-Wijhe.

Om deze situatie te legaliseren en te reguleren, heeft het college van Burgemeester en Wethouders besloten om via een aanwijzingsbesluit (op grond van artikel 2:42 lid 2 van de APV) toestemming te verlenen voor het plaatsen van politieke reclameborden, waaronder sandwich- en driehoeksborden, op openbare plaatsen of dat gedeelte van een onroerende zaak dat vanaf die plaatsen zichtbaar is. Tegelijkertijd worden, op basis van artikel 2:42 lid 7 van de APV, nadere regels opgesteld voor het aanbrengen van deze borden. Deze regels betreffen niet de inhoud van de uitingen, maar richten zich op de wijze van plaatsing, de locaties, en de tijdsduur waarvoor de borden geplaatst mogen worden. Dit besluit wordt vooruitlopend op het algemene reclamebeleid, dat in 2025 wordt opgesteld, vastgesteld.

BEOOGD RESULTAAT

Het beoogde resultaat van dit besluit is tweeledig. Ten eerste krijgen politieke partijen de vrijheid om politieke reclameborden, zoals sandwichborden en driehoeksborden, door de gehele gemeente Olst-Wijhe te plaatsen, in plaats van alleen op aangewezen locaties in de kernen Olst en Wijhe. Dit biedt hun de mogelijkheid om hun zichtbaarheid en bereik aanzienlijk te vergroten. Het is belangrijk te benadrukken dat het College eerder heeft besloten (zie zaak 7087-2023) dat traditionele (houten) aanplakborden (zoals beschreven in lid 5 van artikel 2:42 APV) niet meer worden gebruikt vanwege arbo-technische overwegingen en de hoge financiële kosten. De nadruk ligt daarom nu op sandwich- en driehoeksborden. Ten tweede is de legalisatie van het plaatsen van deze borden essentieel. Dit besluit erkent en reguleert de activiteiten van politieke partijen, waardoor een ordelijk en transparant gebruik van de openbare ruimte wordt gewaarborgd.

KADER

Dit aanwijzingsbesluit valt onder artikel 2:42 lid 2 en lid 7 van de APV van Olst-Wijhe,.

ARGUMENTEN

Legalisatie

Het aanwijzingsbesluit is noodzakelijk om een lacune in de regelgeving over het aanbrengen van politieke reclameborden (meningsuitingen en niet-commerciële bekendmakingen) binnen de gemeente op te vullen.

Balans tussen vrijheid van meningsuiting en niet-commerciële bekendmakingen en bescherming van openbare plaatsen

Door het verlenen van schriftelijke toestemming voor het plaatsen van reclameborden, zijnde sandwichborden en driehoeksborden, ten behoeve van politieke boodschappen en het stellen van nadere regels wordt een

evenwicht gecreëerd tussen het waarborgen van vrijheid van meningsuiting en niet-commerciële bekendmakingen en de bescherming van openbare plaatsen.

Efficiëntie

De regulering van de huidige situatie zorgt niet voor extra werk of kosten. Door de nieuwe procedure, waarbij vooraf toestemming wordt verleend voor het plaatsen van politieke reclameborden, wordt de gemeente niet belast met extra kosten of werk. Politieke partijen moeten momenteel een aanvraag indienen bij het team APV om toestemming te krijgen om borden te plaatsen. De nieuwe procedure vereenvoudigt dit proces door vooraf schriftelijk toestemming te verlenen.

Handhaving

Bij niet-naleving van de regels kan een verzoek tot handhaving worden ingediend. Op grond van artikel 2:42 lid 2 APV is handhaving mogelijk tegen andere vormen van uitingen dan de toegestane, zoals het plaatsen van bijvoorbeeld reclamefietsen. Hoewel we vertrouwen hebben in de bereidheid van iedereen om zich aan de regels te houden, kan de burgemeester indien nodig persoonlijk contact opnemen bij overtredingen.

Verruiming van de mogelijkheden

Tot nu toe was het toegestaan voor politieke partijen om maximaal zes sandwich- of driehoeksborden te plaatsen, uitsluitend op aangewezen locaties in de kernen Olst en Wijhe. Met het nieuwe aanwijzingsbesluit wordt deze beperking opgeheven. Politieke partijen krijgen nu meer vrijheid om hun boodschappen te verspreiden, zonder beperkingen op het aantal borden en de specifieke locaties in de kernen Olst en Wijhe. De borden mogen nu aan alle gemeentelijke lantaarnpalen worden geplaatst, mits de regels van het aanwijzingsbesluit worden nageleefd. We vertrouwen erop dat partijen voldoende ruimte voor elkaar zullen creëren en de regels respecteren.

Waarom geen traditionele aanplakborden ex. Artikel 2:42 lid 5?

Er is bewust gekozen voor toestemming voor sandwichborden en driehoeksborden in plaats van traditionele aanplakborden zoals genoemd in artikel 2:42 lid 5. Dit heeft arboteknische redenen; het plaatsen van traditionele houten frames is niet verantwoord. Moderne ijzeren frames zijn een alternatief, maar deze zijn kostentechnisch niet verantwoord. Dit is overigens geen discussiepunt binnen het College, zie zaak 7087-2023.

DRAAGVLAK

Het voorstel is afgestemd met het cluster APV, het projectteam Verkiezingen en de afdeling Communicatie.

DUURZAAMHEID

Niet van toepassing.

RISICO'S (financieel/juridisch)

Hoewel we geen grote bedragen verwachten, bestaat er een financieel risico met betrekking tot het onderhoud van de openbare ruimte. Afhankelijk van het aantal borden en het seizoen kunnen deze het onderhoud bemoeilijken, bijvoorbeeld bij het maaien. Dit kan leiden tot hogere kosten/ claims van aannemers. Als dit resulteert in overschrijdingen van budgetten, zullen we dit melden via de BERAP.

AANPAK/UITVOERING

Het aanwijzingsbesluit is een besluit van algemene strekking, waartegen geen bezwaar en beroep open staat. Participatie of inspraak op grond van de Algemene inspraakverordening gemeente Olst-Wijhe (danwel afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht) is niet van toepassing op het te nemen besluit. Er wordt uitvoering gegeven aan hogere regelgeving (Grondwet, EVRM), en er staat immers al een regeling in de APV.

Het aanwijzingsbesluit, inclusief bijlage zal worden gepubliceerd op de website van de gemeente, waar het voor alle inwoners van de gemeente toegankelijk zal zijn. Daarnaast zal er een persbericht, zoals afgestemd met de afdeling communicatie, worden gepubliceerd.