

**ADVIESNOTA voor burgemeester en wethouders**

**Openbare besluitenlijst**

Zaaknummer: 31725-2022

Medewerker	:	Sandra Klok
Team	:	Leefomgeving
Datum	:	27 juni 2022
Portefeuillehouder	:	burgemeester A.G.J. Strien

<p>BIJLAGEN:</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> beleidsregel verdeling schaarse vergunningen voor de exploitatie van standplaatsen (zaaknr. 31720-2022)</p> <p>AFSTEMMING MET →</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> team Communicatie en Ondersteuning</p> <p style="padding-left: 20px;"><input checked="" type="checkbox"/> Publicatie in IJsselberichten/Huis aan Huis Reklamix opnemen (zie instructie hiervoor op SharePoint)</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> anders, nl. team APV</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Actief openbaar</p> <p><input type="checkbox"/> Niet actief openbaar</p> <p><input type="checkbox"/> Actief openbaar, eerst contact met steller van deze adviesnota</p>
<p>ONDERWERP</p> <p>Beleidsregel verdeling schaarse vergunningen voor de exploitatie van standplaatsen</p>

**BESLUIT burgemeester en wethouders**

1. De beleidsregel verdeling schaarse vergunningen voor de exploitatie van standplaatsen vast te stellen.
2. De beleidsregel verdeling schaarse vergunningen voor de exploitatie van standplaatsen ter kennisname aan de raad te sturen.

**SAMENVATTING**

Het is nodig de regels van het standplaatsenbeleid te actualiseren. Standplaatsvergunningen zijn aan te merken als schaarse vergunningen. De Europese Dienstenrichtlijn en jurisprudentie geven aan dat schaarse vergunningen een beperkte geldigheidsduur moeten hebben. Dit betekent dat de standplaatsvergunningen voor onbepaalde tijd, die de gemeente nu heeft, niet meer zijn toegestaan. Voor seizoensstandplaatsen gaat gelden dat ze een vergunning voor bepaalde tijd kunnen krijgen voor de aangevraagde periode in een jaar. Deze vergunningen moeten jaarlijks opnieuw worden aangevraagd. Vaste standplaatsen zullen worden verleend voor een periode van 10 jaar. Ook gaan er voor de toekenning van standplaatsen selectie- en beoordelingscriteria gelden. Voor de seizoensstandplaatsen gaan deze met ingang van het kalenderjaar 2023 gelden. Voor vaste standplaatsen geldt een overgangsregeling van 5 jaar. Na afloop van deze overgangsregeling en bij tussentijdse intrekking/opheffing van de vergunning zal een nieuwe standplaatsvergunning worden toegekend op basis van selectie- en beoordelingscriteria. Het nieuwe beleid geldt voor de individuele standplaatsen voor de verkoop van oliebollen, ijsjes etc. en niet voor de standplaatsen op de weekmarkten.

**INLEIDING**

De ontwikkelingen in de rechtspraak op het gebied van schaarse vergunningen - vergunningen waarnaar meer vraag is dan aanbod - zorgen ervoor dat het standplaatsenbeleid opnieuw bekeken moest te worden. De afgelopen jaren heeft de rechtspraak zich op het gebied van vergunningen ontwikkeld. Dit betekent dat als er sprake is van schaarse vergunningen, deze niet voor onbepaalde tijd verstrekt mogen worden. Op dit moment worden standplaatsvergunningen in de gemeente Olst-Wijhe, in principe, voor onbepaalde tijd verleend. Ook schrijft de rechtspraak voor dat openbaarheid en transparantie verplicht is, zodat alle potentiële gegadigden een eerlijke kans hebben mee te dingen naar de vergunning. In het huidige standplaatsenbeleid gingen, door het ontbreken van duidelijke toetsings/beoordelingscriteria, vaak standplaatshouders met oude rechten voor. Dit is naar de huidige stand van het recht niet meer mogelijk. Na afloop van de overgangstermijn zal, door het hanteren van selectie- en beoordelingscriteria, iedereen gelijke kansen krijgen om een nieuwe vergunning te verkrijgen.

## BEOOGD RESULTAAT

1. Een standplaatsenbeleid dat voldoet aan de (Europese) wet- en regelgeving voor een eerlijke verdeling van standplaatsen.
2. Een standplaatsenbeleid dat een helder toetsings/afwegingskader biedt voor de verdeling van standplaatsen.

## KADER

- artikel 5:18 van de Algemene plaatselijke verordening,
- de Nadere regels standplaatsen gemeente Olst-Wijhe,
- artikel 4:81 en hoofdstuk 5 van de Algemene wet bestuursrecht

## ARGUMENTEN

- 1.1. *Actualisatie van de huidige regels is nodig om te voldoen aan de (Europese) wet- en regelgeving voor een eerlijke verdeling van standplaatsen en om een voor iedereen helder toetsings/afwegingskader te bieden.*

De laatste jaren is er jurisprudentie ontwikkeld ten aanzien van zogenaamde 'schaarse vergunningen'. Dit zijn vergunningen waarbij het aantal gegadigden groter is dan het aantal vergunningen dat wordt uitgegeven. Uitgangspunt van de jurisprudentie is dat in het Nederlandse recht een rechtsnorm geldt die ertoe strekt dat bij de verdeling van schaarse vergunningen door het bestuur op enigerlei wijze aan (potentiële)gegadigden ruimte moet worden geboden om naar de beschikbare vergunning(en) mee te dingen. Deze rechtsnorm is gebaseerd op het gelijkheidsbeginsel dat in deze context strekt tot het bieden van gelijke kansen. Om gelijke kansen te realiseren moet het bestuur een passende mate van openbaarheid verzekeren met betrekking tot

- de beschikbaarheid van de schaarse vergunning,
- de verdelingsprocedure,
- het aanvraagtijdvak en
- de toe te passen criteria.

Het bestuur moet hierover tijdig voorafgaand aan de start van de aanvraagprocedure duidelijkheid scheppen, door informatie over deze aspecten bekend te maken via een zodanig medium dat potentiële gegadigden daarvan kennis kunnen nemen. Deze eis is gebaseerd op de uit de jurisprudentie van het Hof van Justitie voortvloeiende transparantieplichting.

De gemeente Olst-Wijhe gaat uit van een maximumstelsel voor het aantal standplaatsen, zodat geen ongewenste marktforming en wildgroei kan ontstaan en ondernemers een duidelijk kader hebben waarbinnen zij kunnen ondernemen. Een standplaatsvergunning is, gelet op het vorenstaande dus aan te merken als een schaarse vergunning.

Het huidige standplaatsenbeleid voldoet niet aan de hiervoor gestelde criteria. Vandaar dat besloten is het standplaatsenbeleid te actualiseren d.m.v. het opstellen van de beleidsregel verdeling schaarse vergunningen voor de exploitatie van standplaatsen.

De belangrijkste uitgangspunten van de beleidsregel zijn:

- De standplaatsvergunningen worden omgezet van onbepaalde tijd naar bepaalde tijd. Vaste standplaatsen worden verleend voor een periode van 10 jaar. Voor deze termijn is gekozen om te voorzien in een goede terugverdientijd voor ondernemers. Uit het rapport "schaarse vergunningen op de markt" van belangenvereniging Centrale Vereniging voor de Ambulante Handel (CVAH) blijkt dat de terugverdientijd van de investeringen voor een ambulante handelaar, zich hoofdzakelijk bevindt in de range van vijf tot vijftien jaar. Met een gemiddelde bezetting van twee dagen in de week, is de terugverdientijd zo'n 10 jaar voor de meeste ondernemers. De termijn van 10 jaar geeft nog steeds voldoende ruimte en gelegenheid voor nieuwe ondernemers om mee te dingen om een standplaats te bemachtigen. Om die reden wordt de tijdsduur voor de vergunningen bepaald op 10 jaar. Voor seizoensstandplaatsen geldt dat ze een vergunning voor bepaalde tijd kunnen krijgen voor de aangevraagde periode in een jaar. Deze vergunningen moeten jaarlijks opnieuw worden aangevraagd.
- De vergunningen worden toegekend aan de hand van selectie- en kwaliteitscriteria. Bij het opstellen van deze criteria is aangesloten bij landelijke adviezen/richtlijnen op dit gebied.

- Bij de overgang naar het nieuwe beleid moeten de algemene beginselen van behoorlijk bestuur in acht worden genomen. In dit kader geldt voor de huidige seizoensstandplaatsen dat de mededingingsregels zullen gaan gelden voor het nieuwe kalenderjaar (2023). Huidige vaste standplaatshouders met een vergunning voor onbepaalde tijd krijgen per 1 januari 2023 een nieuwe vergunning voor bepaalde tijd, te weten voor 5 jaar. Bij het omzetten van deze vergunning zal vanwege de algemene beginselen van behoorlijk bestuur geen mededinging plaatsvinden. Dit is dus feitelijk een overgangsregeling van 5 jaar. Na afloop van deze overgangsregeling en bij tussentijdse intrekking/opheffing van de vergunning vindt er mededinging plaats.

#### DRAAGVLAK

Op dit moment ontbreekt een helder toetsings/afwegingskader voor de verdeling van standplaatsen. Met de beleidsregel verdeling schaarse vergunningen voor de exploitatie van standplaatsen wordt hierin voorzien. De betrokken ondernemers en het team APV hebben daar behoefte aan. De standplaatsvergunningen worden omgezet van onbepaalde naar bepaalde tijd. Een aantal ondernemers zal dat niet leuk vinden. Maar de duur van de vergunningen en de overgangsregeling zijn conform de landelijk hiervoor geadviseerde normen.

#### DUURZAAMHEID

N.v.t.

#### RISICO'S (financieel/juridisch)

De standplaatsvergunningen worden omgezet van onbepaalde naar bepaalde tijd. Een aantal ondernemers zal dat niet leuk vinden. Er is een kleine mogelijkheid dat een ondernemer in bezwaar gaat tegen een nieuwe vergunning voor bepaalde tijd. De kans hierop is echter klein en de duur van de vergunningen en de overgangsregeling zijn conform de landelijk hiervoor geadviseerde normen.

#### FINANCIËLE CONSEQUENTIES

Dit voorstel heeft geen financiële consequenties.

#### AANPAK/UITVOERING

De beleidsregel verdeling schaarse vergunningen voor de exploitatie van standplaatsen wordt, na vaststelling, gepubliceerd en ter kennisname aan de raad gestuurd. Het team APV zal aan het einde van dit jaar aan de huidige vaste standplaatshouders, ambtshalve, nieuwe vergunningen verlenen voor de duur van 5 jaar.