

ADVIESNOTA voor burgemeester en wethouders

Openbare besluitenlijst

Zaaknummer: 28978-2022

Medewerker	:	Jorrit Boxum
Team	:	Werk Inkomen Zorg
Datum	:	9 juni 2022
Portefeuillehouder	:	wethouder H.T.J. Kampuis

<p>BIJLAGEN:</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Samenwerkingsovereenkomst 2022 definitieve versie n.a.v. besluiten BO 18 mei 2022, (28956-2022)</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Governance FactorWerk definitieve versie BO 18 mei 2022, (28956-2022)</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Administratieve Organisatie Financiële Hosting en mandaatregeling def. versie BO 18 mei 2022, (28956-2022)</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Missie en Visie Naar een Veerkrachtige Arbeidsmarkt definitieve versie BO 18 mei 2022, (28956-2022)</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> PvE begroting en uitvoeringsorganisatie_FactorWerk definitieve versie BO 18 mei 2022, (28956-2022)</p>
<p>AFSTEMMING MET →</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Actief openbaar</p> <p><input type="checkbox"/> Niet actief openbaar</p> <p><input type="checkbox"/> Actief openbaar, eerst contact met steller van deze adviesnota</p>
<p>ONDERWERP</p> <p>Samenwerkingsovereenkomst regionaal werkbedrijf Factor Werk</p>

BESLUIT burgemeester en wethouders

1. In te stemmen met ondertekening van de hernieuwde Samenwerkingsovereenkomst FactorWerk (het Regionaal Werkbedrijf Stedendriehoek en Noord-Veluwe).
2. Kennis te nemen van de voorgestelde governance waarmee een programmastructuur wordt geïntroduceerd.
3. Kennis te nemen van de administratieve en financiële hosting FactorWerk door de gemeente Apeldoorn.
4. Kennis te nemen van de missie en visie op FactorWerk “naar een veerkrachtige Arbeidsmarkt”.
5. Verantwoordelijk wethouder Kamphuis door de burgemeester te laten machtigen voor het ondertekenen van de samenwerkingsovereenkomst.

SAMENVATTING

Het regionale Werkbedrijf FactorWerk is één van de 35 regionale werkbedrijven en is een netwerk samenwerking tussen 13 gemeenten, UWV, (beroeps-)onderwijs, lokale werkbedrijven, bedrijfsleven en werknemersorganisaties in de regio Stedendriehoek en Noord Veluwe. FactorWerk streeft naar het verbeteren van de match tussen vraag en aanbod op de arbeidsmarkt waardoor zoveel mogelijk inwoners kunnen participeren.

De samenwerkende partijen binnen FactorWerk hebben de ambitie om als één arbeidsmarktregio in te zetten op samenwerking, elkaar te versterken en van elkaar te leren. Hiertoe zijn er nieuwe samenwerkingsafspraken gemaakt. Hiermee wordt de dienstverlening verbeterd en beter op elkaar afgestemd.

De nieuwe samenwerkingsafspraken houden in dat FactorWerk gaat werken met een programmabureau, aangestuurd door een programmamanager ondersteund door twee regionale overleggen en langs drie lijnen: van werk naar werk, van uitkering naar werk en van onderwijs naar werk.

Ook zal het Regionaal Mobiliteitsteam worden ondergebracht bij FactorWerk en als gevolg daarvan zal het SBB (Samenwerkingsorganisatie Beroepsonderwijs Bedrijfsleven) worden toegevoegd aan het bestuur bij

de geleding onderwijs. Ten slotte zal in de loop van dit jaar het expertisecentrum SROI (Social Return On Investment) gaan werken voor alle betrokken partners.

INLEIDING

Op 27 maart 2015 is het regionaal werkbedrijf FactorWerk opgericht middels een samenwerkingsovereenkomst tussen gemeenten, UWV, (beroep-)onderwijs, lokale werkbedrijven, bedrijfsleven en werknemersorganisaties in de regio Stedendriehoek en Noord-Veluwe. Het regionaal werkbedrijf is later uitgebreid met ROC Aventus en ROC Landstede en per 1 januari 2020 is de gemeente Heerde toegetreden. In 2021 is de bestuursopdracht gegeven om de samenwerking nog beter vorm te geven en om FactorWerk beter te laten aansluiten op ontwikkelingen op de regionale arbeidsmarkt. In 2022 hebben de gemeenten Nunspeet en Elburg de samenwerking verlaten om zich aan te sluiten bij de arbeidsmarktregio Zwolle.

Het regionale Werkbedrijf FactorWerk is één van de regionale werkbedrijven die in de 35 arbeidsmarktregio's zijn opgezet. Het is een netwerksamenwerking tussen: 12 gemeenten, UWV, (beroeps-)onderwijs, lokale werkbedrijven, bedrijfsleven en werknemersorganisaties in de regio Stedendriehoek en Noord-Veluwe.

De 12 gemeenten (Apeldoorn, Brummen, Deventer, Epe, Harderwijk, Heerde, Lochem, Olst-Wijhe, Putten, Voorst, Zeewolde en Zutphen worden door 4 gemeenten (Apeldoorn, Deventer, Harderwijk/Putten en Zutphen) in het bestuur van FactorWerk vertegenwoordigd. Gemeente Olst-Wijhe wordt door de gemeente Deventer vertegenwoordigd in het bestuur. Het bestuur wordt voorgezeten door de gemeente Apeldoorn, nu in de persoon van wethouder Sunita Bihari. Daarnaast hebben het regionale bedrijfsleven, het (beroeps-)onderwijs, het UWV en de werknemersvertegenwoordiging (FNV en CNV) zitting in het bestuur van FactorWerk.

Doel van FactorWerk is om als samenwerkende partners zoveel mogelijk werkzoekenden te plaatsen op vacatures die werkgevers hebben. Hiertoe zijn afspraken gemaakt over o.a. een harmonisatie van de procedures en instrumenten.

De partners binnen FactorWerk hebben de ambitie om als één arbeidsmarktregio in te zetten op samenwerking, elkaar te versterken en van elkaar te leren. Het doel is de resultaten van de lokale en regionale werkgeversdienstverlening met elkaar op een nog hoger niveau te brengen.

In januari 2022 heeft het bestuur van FactorWerk uitgesproken zich in te spannen voor een op samenwerking gerichte wendbare netwerkorganisatie, die staat voor een transparante, inclusieve en veerkrachtige arbeidsmarkt binnen de Arbeidsmarktregio Stedendriehoek en Noordwest Veluwe.

Hierop heeft het bestuur haar missie en visie vertaald in een 4-tal programmalijnen, waarvan de vierde lijn van Samen naar Sterker o.a. betrekking heeft op het oprichten van een uitvoeringsorganisatie (programmabureau). Dit is bedoeld als ondersteunende lijn waarmee we de andere drie lijnen (Van werk naar Werk, Van 'Her' Start naar Werk en van Studie naar Werk) te kunnen stutten en bevorderen.

Ook heeft het bestuur van FactorWerk in haar vergadering van 18 mei 2022 de ambitie uitgesproken om een expertisecentrum SROI te gaan oprichten. Dit expertisecentrum gaat alle partners ondersteunen bij hun inkoopprocessen en deze ambitie zal in de loop van het jaar door het programmabureau worden uitgewerkt vorm gaan krijgen.

Daarnaast spelen de volgende ontwikkelingen die vragen om aanpassingen in de organisatiestructuur:

- In 2020 zijn de zogenaamde Regionale Mobiliteitsteams (RMT's) opgericht. Het doel hiervan was om werknemers die als gevolg van Corona en de daaropvolgende lockdowns hun werk zouden verliezen, snel aan ander werk te helpen.
- De RMT's, hadden en hebben aanvullende mogelijkheden voor dienstverlening boven op dat wat FactorWerk of de afzonderlijke partners kunnen leveren. De RMT's zouden een tijdelijk karakter hebben en daarom is er in 2020 voor gekozen deze als losse lijn, wel aangestuurd door leden van

het bestuur FactorWerk, naast FactorWerk te organiseren. Nu blijkt dat de RMT's in de plannen van het kabinet een blijvend karakter krijgen is besloten het RMT onder te brengen bij FactorWerk.

- Het SBB (Samenwerkingsorganisatie Beroepsonderwijs Bedrijfsleven) maakt deel uit van het RMT en heeft daar zitting in de stuurgroep. Met het wegvallen van deze stuurgroep zou het SBB haar aandeel in de sturing verliezen en dat is ongewenst. Omscholing en opleiding bij de werkgever is een belangrijk onderdeel van de huidige arbeidsmarkt. Daarom is, samenhangend met het onderbrengen van het RMT binnen de structuur van FactorWerk, door het bestuur FactorWerk besloten om het SBB toe te voegen aan de vertegenwoordiging van het onderwijs. Die nu dus uit drie geledingen gaat bestaan (Aventus, Landstede en SBB).

Deze ontwikkelingen zijn voor het bestuur van FactorWerk aanleiding geweest om de samenwerkingsovereenkomst, relatief kort na de laatste herziening van 2020, opnieuw te herzien.

Uitkomst van deze opdracht is een uitwerking van de governancestructuur en een herziene samenwerkingsovereenkomst. Iedere partner, waaronder de gemeente Olst-Wijhe, wordt verzocht om de samenwerkingsovereenkomst te ondertekenen op een daartoe door FactorWerk georganiseerd moment.

BEOOGD RESULTAAT

Het doel van de nieuwe samenwerkingsovereenkomst is een slagvaardig en wendbaar regionaal werkbedrijf. De nieuwe governancestructuur en samenwerkingsafspraken maken dit mogelijk.

KADER

In het Sociaal Akkoord tussen het Kabinet en de sociale partners is in 2013 afgesproken dat er landelijk voor mensen met een beperking tussen 2014 en 2026 125.000 extra banen beschikbaar worden gesteld. Om de samenwerking tussen gemeenten en werkgevers niet vrijblijvend te laten zijn, heeft het kabinet in aanvulling op de Participatiewet in het Sociaal Akkoord 2013 afgesproken dat gemeenten, UWV, werkgevers en werknemers Regionale Werkbedrijven oprichten, die de schakel vormen tussen mensen met een arbeidsbeperking en de extra banen die werkgevers voor de doelgroep hebben afgesproken. In 2015 is dit landelijk kader in de arbeidsmarktregio Stedendriehoek Noord-Veluwe bekrachtigd door het oprichten van het regionale werkbedrijf FactorWerk.

ARGUMENTEN

1. In januari 2022 heeft het bestuur van FactorWerk uitgesproken zich in te spannen voor een op samenwerking gerichte wendbare netwerkorganisatie.
2. Hierop heeft het bestuur haar missie en visie vertaald in een 4-tal programmalijnen, waarvan de vierde lijn van Samen naar Sterker o.a. betrekking heeft op het oprichten van een uitvoeringsorganisatie (programmabureau).
3. De 4 programmalijnen vragen om een andere organisatievorm en nieuwe afspraken over samenwerking waarin:
 - De RMT's een blijvend karakter krijgen en daarom beter ondergebracht kunnen worden bij FactorWerk;
 - Het SBB (Samenwerking Beroepsonderwijs Bedrijfsleven) deel uitmaakt van het RMT en daar zitting heeft in de Stuurgroep. Met het wegvallen van deze stuurgroep zou het SBB haar aandeel in de sturing verliezen en dat is ongewenst. Daarom is, samenhangend met het onderbrengen van het RMT binnen de structuur van FactorWerk, in de samenwerkingsovereenkomst het SBB toegevoegd aan de vertegenwoordiging van het onderwijs. Deze gaat nu uit drie geledingen bestaan (Aventus, Landstede en SBB);
 - Er behoefte is aan een expertisecentrum SROI. Ook dit gaat plaats krijgen binnen FactorWerk.
4. De hernieuwde samenwerking houdt in dat FactorWerk gaat werken met een programmabureau, aangestuurd door een programmamanager en ondersteund door twee regionale overleggen. Dit is nodig voor de doorontwikkeling en de verdere professionalisering van het bestuur.
5. Iedere partner, waaronder de gemeente Olst-Wijhe, wordt verzocht om deze overeenkomst te ondertekenen op een daartoe door FactorWerk georganiseerd moment.

DRAAGVLAK

Instemming door de diverse colleges in de arbeidsmarktregio is een formaliteit. De samenwerking en ontwikkeling van de arbeidsmarktregio is een wettelijke taak. Als het college niet instemt deze samenwerkingsovereenkomst heeft dat tot gevolg dat er hernieuwd overleg nodig is voor de afspraken binnen de arbeidsmarktregio.

DUURZAAMHEID

Niet van toepassing

RISICO'S (financieel/juridisch)

Er zijn geen financiële gevolgen voor de gemeente Olst-Wijhe naast de eerdere afspraken die zijn gemaakt. De gemeente Apeldoorn is centrumgemeente binnen de arbeidsmarktregio Stedendriehoek en Noord Veluwe. Dit betekent dat Apeldoorn het eerste aanspreekpunt is voor het Rijk en dat het kabinet de financiële middelen via Apeldoorn beschikbaar stelt aan de arbeidsmarktregio. In het document Administratieve Organisatie en Financiële Hosting FactorWerk zijn de afspraken opgenomen waarmee de resultaten die we binnen FactorWerk willen realiseren ook op een financieel verantwoorde wijze wordt verantwoord.

FINANCIËLE CONSEQUENTIES

Eerder is afgesproken dat alle gemeenten 0,25 euro per inwoner beschikbaar stellen om de organisatiekosten te dekken. Deze afspraak blijft bestaan en is opgenomen in de gemeentelijke begroting. Dekking van projectkosten worden per project voorgelegd aan het bestuur, passend binnen de jaarlijks, door het bestuur FactorWerk, vast te stellen begroting.

AANPAK/UITVOERING

Na besluitvorming door het college zal ambtelijk aan FactorWerk worden gemeld dat het college van Olst-Wijhe akkoord is. FactorWerk zal nadat alle partners besloten hebben om de overeenkomst te ondertekenen, zorgen dat er één versie van de overeenkomst aan de verantwoordelijk wethouder Kamphuis wordt aangeboden voor ondertekening. De gemeente krijgt een kopie van de overeenkomst nadat alle partners deze hebben ondertekend. Het besluit wordt ter kennisname aan de gemeenteraad toegezonden.

FactorWerk zal op een nog te bepalen moment een bijeenkomst organiseren waarbij de ondertekening van de samenwerkingsovereenkomst door de partners van FactorWerk publicitair onder de aandacht wordt gebracht.